

Balance Estratégico

2020-2021

Fraguando escenarios



Academia Nacional
de Estudios Políticos
y Estratégicos

www.anepe.cl



Balance Estratégico

2020-2021

Fraguando escenarios

Director

Ariel Álvarez Rubio

Doctor en Estudios Americanos por la Universidad de Santiago, Chile. Magíster en Humanidades mención Historia, en la Universidad Adolfo Ibáñez. Investigador asociado Chihlee University of Technology de Taiwán.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1420-3074>

Consejo Editorial

Fulvio Queirolo Pellerano (editor responsable)

Magíster en Ciencia Política, Seguridad y Defensa de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Doctorando en Seguridad Internacional en la Universidad Nacional de Educación a Distancia, UNED, España.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6837-0962>

Alejandro Salas Maturana

Magíster en Administración Militar de la Academia de Guerra Aérea, Chile, Magíster en Seguridad y Defensa mención Gestión Político Estratégica.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6881-2158>

Guillermo Bravo Acevedo

Doctor en Historia de América por la Universidad Complutense de Madrid, España.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5284-6794>

Bernardita Alarcón Carvajal

Magíster en Ciencia Política, Seguridad y Defensa de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Historiadora y Cientista Política de la Universidad Gabriela Mistral, Chile.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7958-1842>

Consejero Externo

Luis Rothkegel Santiago

Doctor en Estudios Americanos con especialidad en "Historia", de la Universidad de Santiago, Chile. Magíster en Análisis Político Estratégico; Magíster en Historia con mención en "Historia de Chile".

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8836-3364>

Investigación

Andrea Lodeiro Encina

Investigadora del CIEE

Diseño

Juan Pablo Bravo

Derechos reservados

ANEPE- CIEE

Inscripción Registro de Propiedad Intelectual

ISSN 0719-8655 versión impresa

ISSN 0719-9422 versión en línea

Prohibida la reproducción total o parcial de este Mirador Mundial sin el consentimiento escrito de la ANEPE.

El Balance Estratégico Americano, que cubre el período noviembre 2019 a octubre 2021, bajo ningún aspecto representa el pensamiento oficial de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), ni menos aún del Ministerio de Defensa Nacional. Solo son ideas que, nacidas al amparo de la reflexión y meditación propias de un Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos, pretenden ser una contribución y una invitación a la discusión.

Índice

	página
Resumen Editorial	6
Editorial Abstract	7
1 Movimientos en el tablero global	8
1.1 EE.UU. entre el "Hard – Soft y Smart Power"	11
1.2 Europa y/o UE: cultivando una nueva personalidad en distrito OTAN	14
1.3 China y Rusia: los temores de Occidente	17
1.4 El BRICS: contradicciones para la seguridad global	22
1.5 África: más allá de los conflictos	25
1.6 Indo-Pacífico en tensa calma	28
1.7 ASEAN: ¿Actor global o plataforma regional?	32
Apreciaciones y tendencias	35
2 Segmentos críticos en tecnologías emergentes: vectores estratégicos	36
2.1 5G en el perfil de la Seguridad	38
2.2 Máximas de la computación cuántica y perimetral	42
2.3 Los planes para la Inteligencia Artificial (IA)	44
2.4 Poder militar y espacial	46
Apreciaciones y tendencias	50
3 Seguridad hemisférica: amenazas regeneradas versus vetustas estrategias	52
3.1 Crimen Organizado Transnacional: fenómeno desenfrenado	55
3.2 Complejos escenarios estratégicos: <i>accountability</i> para la seguridad y defensa	59
3.3 Industria de Defensa latinoamericana: un camino sinuoso	65
Apreciaciones y tendencias	70
4 Desafíos subregionales	72
4.1 El factor económico: un agitador conocido	76
4.2 Retos políticos para un mar agitado	78
4.3 Gestión de Riesgos de Desastres: enunciando retos	81
Apreciaciones y tendencias	84
5 Incertidumbres actuales, las paradojas del futuro	86

Resumen Editorial

La globalización y la interdependencia planetaria alcanzaron en los últimos treinta años una escala de intercambio internacional sin precedentes, no obstante, a la vez, surgió un sistema en el que los beneficios se vieron transgredidos por el severo aumento en el ritmo de propagación de nuevos riesgos y amenazas mundiales. La guerra comercial entre Estado Unidos (EE.UU.) y China, las tendencias proteccionistas, las vulnerabilidades cibernéticas, la estructura multipolar en el balance de poder, la crisis climática, las migraciones masivas indocumentadas, el crimen organizado transnacional, la pandemia del coronavirus, entre otros fenómenos, influirían en el repliegue del comercio y la movilidad de personas, dando paso a un nuevo paradigma de las relaciones internacionales el que estaría marcado por un proceso de “desglobalización”, o de búsqueda hacia una menor interdependencia (comercial, tecnológica, política, militar).

El impacto de este comportamiento en las concepciones de seguridad y defensa regionales, hacen ineludible el cuestionamiento sobre las previsiones vigentes ante amenazas, o bien, sobre el desarrollo de estructuras o capacidades modernas que terminen con los vetustos anclajes de la Guerra Fría.

El sistema internacional ha ido avanzando durante el último tiempo sobre una retracción en los flujos de capitales, mercancías, servicios y personas, marcado además por el desplome global de la actividad económica en los periodos más álgidos del COVID-19. Por otra parte, en lo que se refiere a los temas de seguridad, ha crecido la preocupación por la pérdida de control estatal de sectores estratégicos y la dependencia externa de suministros esenciales, mientras que

corrientes antiglobalización han alimentado los movimientos nacionalistas y populistas por parte de líneas ideológicas tanto opuestas, como extremas y, en ciertos casos, antidemocráticas.

Desde el 2015, año en que el Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos de la ANEPE (CIEE-ANEPE), impulsó la elaboración bianual de un Balance Estratégico, trabajo que ha ido observando una serie de transiciones políticas, económicas, sociales y estratégicas regionales que han sido consignadas en el tramado de este documento académico, pero si hubiese que definir el actual escenario, teorías como: “el fin de la historia” de Fukuyama; “el choque de civilizaciones” de Huntington; “el tablero mundial” de Brzezinski; o bien “la guerra del 2000” de Halladay; y finalizando con “El Estado postmoderno” de Cooper, parecen obsoletas para estas circunstancias. En consecuencia, como señalara Henry Kissinger, a propósito de EE.UU. y China, hoy no hay reglas del juego y tampoco hay límites.

En adelante, las características que vaya adoptando este proceso de “desglobalización” dependerá de los objetivos que cada Estado defina para encausar sus decisiones estratégicas.

El nuevo paradigma de las relaciones internacionales, el futuro de la estabilidad y seguridad mundial, inevitablemente exigen una actualización y nuevo diseño de una agenda de seguridad y desarrollo para las Américas que permita hacer frente a este nuevo entorno y sus posibles efectos globales, regionales, subregionales y locales. Un escenario que requerirá contar con una diplomacia moderna, ámbito donde la cooperación y la disuasión deberían sobreponerse

a viejas concepciones ideológicas, así como renovar una agenda que contenga genuinos valores políticos, económicos, culturales y estratégicos compartidos, un terreno que cobra relevancia en el presente trabajo titulado: “*Fraguando Escenarios*”.

Palabras clave: (des) Globalización, amenazas, riesgos, intereses, seguridad, defensa.

Editorial Abstract

Globalization and planetary interdependence reached in the last thirty years an unprecedented scale of international exchange, however, at the same time, a system emerged in which the benefits were transgressed by the severe increase in the rate of spread of new global risks and threats. The trade war between the United States (US) and China, protectionist tendencies, cyber vulnerabilities, the multipolar structure in the balance of power, the climate crisis, undocumented mass migrations, transnational organized crime, the coronavirus pandemic, among other phenomena, would influence the withdrawal of trade and the mobility of people, giving way to a new paradigm of international relations which would be marked by a process of "deglobalization", or the search for less interdependence (commercial, technological, political, military).

The impact of this behavior on regional security and defense conceptions makes it unavoidable to question the current forecasts in the face of threats, or the development of modern structures or capabilities that end the old anchors of the Cold War.

The international system has been advancing during the last time on a retraction in the flows of capital, goods, services and people, also marked by the global collapse of economic activity in the peak periods of COVID-19. On the other hand, when it comes to security issues, concern has grown about the loss of state control of strategic sectors and external dependence on essential supplies, while anti-globalization currents have fueled nationalist and populist movements along ideological lines both opposed and extreme and, in certain cases, anti-democratic.

Since 2015, the year in which the Center for Research and Strategic Studies of the ANEPE (CIEE-ANEPE), promoted the biannual elaboration of a Strategic Balance, work that has been observing a series of regional political, economic, social and strategic transitions that have been consigned in the fabric of this academic document, but if it were necessary to define the current scenario, theories such as: "the end of history" by Fukuyama; Huntington's "Clash of Civilizations"; Brzezinski's "the world board"; or Halladay's "War of 2000"; and ending with Cooper's "The Postmodern State," they seem obsolete for these circumstances. Consequently, as Henry Kissinger pointed out, with regard to the US and China, today there are no rules of the game and there are no limits.

From now on, the characteristics that this process of "deglobalization" adopts will depend on the objectives that each State defines to direct its strategic decisions.

The new paradigm of international relations, the future of global stability and security, inevitably requires an update and new design of a security and development agenda for the Americas that will make it possible to face this new environment and its possible global, regional, subregional and local effects. A scenario that will require modern diplomacy, an area where cooperation and deterrence should overcome old ideological conceptions, as well as renew an agenda that contains genuine shared political, economic, cultural and strategic values, a terrain that becomes relevant in this work entitled: "Forging Scenarios".

Key words: (de) globalization, threats, risks, national interests, security, defense.

1. Movimientos en el tablero global

- 1.1 EE.UU. entre el *"Hard – Soft y Smart Power"*
 - 1.2 Europa y/o UE: cultivando una nueva personalidad en distrito OTAN
 - 1.3 China y Rusia: los temores de Occidente
 - 1.4 El BRICS: contradicciones para la seguridad global
 - 1.5 África: más allá de los conflictos
 - 1.6 Indo Pacífico en tensa calma
 - 1.7 ASEAN: ¿Actor global o plataforma regional?
- Apreciaciones y tendencias*

“Movimientos en el Tablero Global”



Francisco Bisbal Pons

Teniente General de Infantería de Marina

Director del Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) de España

Permítanme comenzar este comentario mostrando mi agradecimiento al CIEE-ANEPE por la invitación a este prestigioso foro. Para mí, es un motivo de satisfacción poder asomarme a esta tribuna y ofrecerles una visión general desde el margen oriental del Atlántico.

La primera observación que me atrevería a poner de manifiesto es que compartimos un mundo que es muy complejo; pero, permítanme también que les invite a pensar si, en realidad, esto es algo nuevo o no lo es.

No es posible hacer un exhaustivo análisis histórico en unas breves líneas, pero no me negarán ustedes que períodos como el de la Guerra Fría o las dos guerras mundiales que lo precedieron, hacían al mundo un sitio complicado y peligroso. Los balances de estos períodos son de sobra conocidos. En el caso de las guerras mundiales, con unas consecuencias devastadoras y en el de la Guerra Fría con la desintegración de uno de los bloques como resultado de la confrontación.

El escenario global que se nos presenta en la actualidad tiene algunas similitudes con el período de la Guerra Fría al que hacía referencia. Es decir, entonces y ahora, dos actores principales pugnan por la supremacía a nivel global¹.

De este modo, China, después de un desmesurado crecimiento cuantitativo y cualitativo, se constituye en potencia global y, por tanto, en un contrapunto creíble a la potencia que todos identificábamos como líder mundial después del “Fin de la Historia”², los Estados Unidos de América.

Es cierto que China todavía está lejos de hacer sombra a los EE.UU., militarmente hablando³, sin embargo, su capacidad –financiera y comercial– permite ejercer un poder de influencia global que puede ser utilizada a modo de poder blando de disuasión. A mi entender, la agenda de China es clara: mantener su ritmo de crecimiento, asegurar los suministros estratégicos vitales (energéticos y minerales), garantizar el comercio de sus exportaciones, principalmente por rutas marítimas seguras⁴ y recuperar la integridad territorial, lo cual incluye la isla de Taiwán. Aún faltan 28 años para celebrar el centenario de la República Popular China, pero el año 2049 es sin duda un año de referencia para alcanzar objetivos estratégicos trascendentales para su futuro.

Los EE.UU., como potencia global consolidada, tratan de mantener su status quo; con una supremacía indiscutida en el ámbito militar, pero conscientes de que existe ya un rival capaz de

competir seriamente por los mercados de la alta tecnología y que, además, está a punto de desplazarles como primera potencia económica.

Coincidió en el análisis del “Balance Estratégico 2020-21”, en que los EE.UU. tratarán de combinar el *hard*, el *soft* y el *smart power*, y que su orientación estratégica apunta a China, país plenamente identificado como principal rival con carácter global.

Aunque aparentemente los EE.UU. estén orientando a la OTAN hacia Rusia como potencial contendiente en el ámbito europeo, no creo que desde América se perciba a Rusia como una amenaza real.

Podríamos preguntarnos si existen o no otros actores que tengan el suficiente peso en este *Balance Estratégico Global*. Mi tesis es que no. A continuación apunto algunos argumentos.

Europa fue hasta ahora un relevante actor en el contexto internacional. La Unión Europea (ahora con 27 estados miembros después de la salida del Reino Unido), se ha consolidado principalmente como una potencia económica⁵. Es cierto que la UE ha evolucionado hasta convertirse en una organización activa en todos los frentes políticos, desde el clima hasta

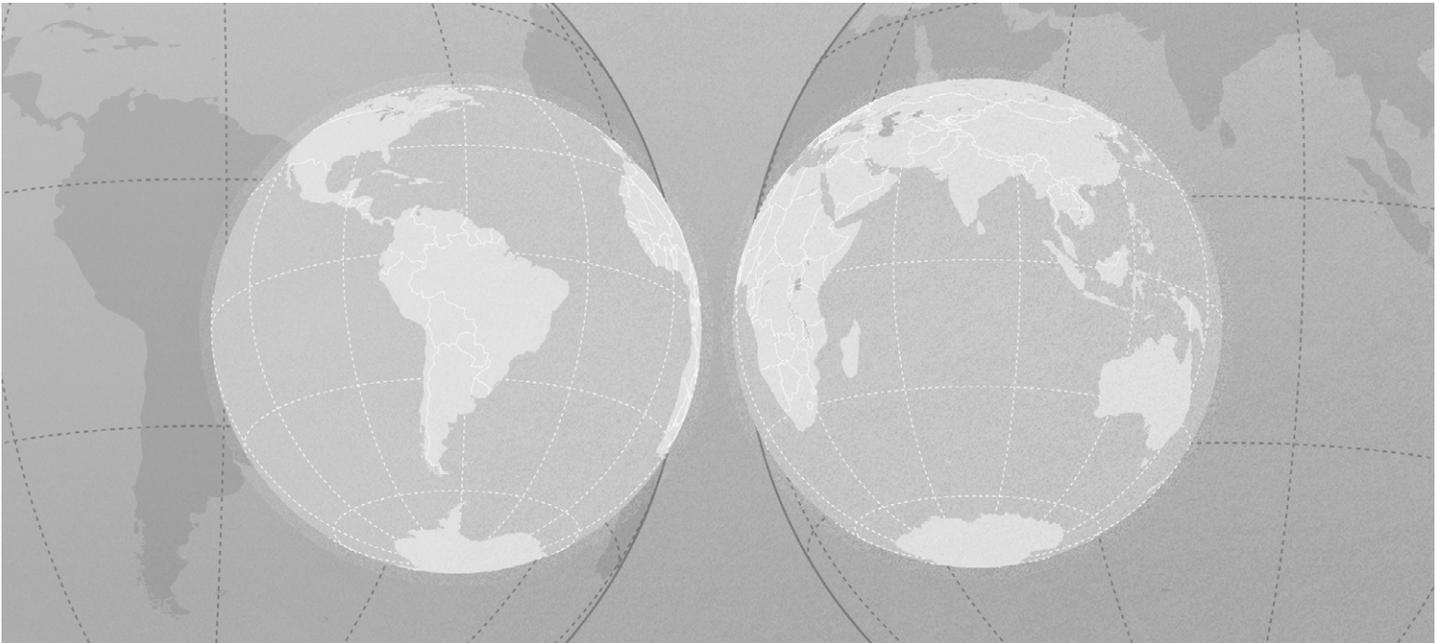
1 Comprenderá el lector que no pretendo asimilar el período actual con la gran escalada de enfrentamiento que tuvo como herramienta principal la disuasión nuclear durante la Guerra Fría.

2 Así es como denominó Francis Fukuyama al período que se iniciaba tras el desmoronamiento del bloque soviético.

3 Su presupuesto de defensa estimado para el año 2022 es aún un tercio del americano.

4 Esto explica el extraordinario crecimiento de la Armada del Ejército Popular de Liberación Chino.

5 No hay que olvidar que el origen de la UE está en la Comunidad Económica Europea, organización que tenía como principal objetivo la creación de un mercado único.



el medio ambiente y desde la salud hasta las relaciones exteriores y la seguridad, pasando por la justicia y la migración. Sin embargo, aún está lejos de poder considerarse como un ente político unificado. Aunque en su conjunto dispone de un significativo presupuesto en Seguridad y Defensa (si sumamos los presupuestos de los estados miembros)⁶, la realidad es que el conjunto de capacidades que presentan los estados miembros está desestructurada, descoordinada y presenta algunas carencias importantes.

La salida del Reino Unido ha supuesto, sin duda, una disminución del poder de influencia de la Unión, que busca un emplazamiento estratégico en este nuevo escenario, que le proporcione suficiente autonomía para ser considerado un actor global. La realidad es que, su debilidad en recursos energéticos, su adelgazamiento demográfico y sus dificultades en obtener integridad política, son factores que no

permiten tener perspectivas optimistas sobre su capacidad como *potencia diferenciada*⁷.

El caso de Rusia también merece un comentario. Rusia es una nación con una gran tradición imperial. Posee una notable capacidad militar⁸, sin embargo, su economía, basada en sus recursos energéticos, no sería capaz de aguantar una “economía de guerra” en un enfrentamiento serio contra los EE.UU. (o la OTAN). Si a ello unimos su limitada población y la extensión de su territorio, podríamos afirmar que está lejos de poder ser considerada una *potencia diferenciada*.

Sin embargo, sí que existe un riesgo que merece ser tenido en cuenta, en el que coincido con el diagnóstico del “Balance Estratégico 2020-2021”, y es la posibilidad de una asociación estratégica entre el *Dragón chino* y el *Oso ruso*. ¿Debería esto hacernos desempolvar la teoría del *heartland*?⁹.

El mundo seguirá presenciando amenazas y conflictos tradicionales que requerirán la presencia de fuerzas militares; y los principales escenarios de conflicto se trasladarán al SE asiático y África¹⁰.

Además de lo anterior, lo que ya está produciendo una transformación en la manera de plantear nuestras estrategias, es la aparición de nuevas y peligrosas amenazas en el ciberespacio, el espacio exterior y el *bio-espacio*¹¹.

6 Se estima que el presupuesto conjunto de los países de la UE asciende a unos 195.000 M€, lo que lo situaría en tercer lugar después de EEUU (650.000 M€) y China (260.000 M€).

7 Utilizo este concepto para mantener la tesis de que solo los EE.UU. y China podrán ser considerados potencias capaces de tener autonomía con carácter global.

8 Hay que recordar que aún sigue siendo la primera potencia nuclear con 1570 cabezas nucleares desplegadas y 4805 almacenadas; mientras que los EE.UU. disponen 1750 desplegadas y 4050 almacenadas. Fuente SIPRI

9 En 1904 el político y geógrafo inglés Halford John Mackinder ideó una teoría generalista sobre el pasado, presente y futuro del poder mundial. Esta teoría, llamada teoría del *heartland* o del corazón continental, venía a decir que, históricamente, quien controlaba la zona de Asia central-Rusia central-Siberia tenía bastantes probabilidades de controlar tanto el resto de Asia como el resto de Europa y obtener así una posición privilegiada de cara al dominio mundial. Esta especie de profecía geopolítica nunca ha llegado a producirse realmente, aunque sí es cierto que en varios momentos de la Historia ha estado cerca de cumplirse. (El Orden Mundial).

10 Aunque esto no quiere decir que el Oriente Medio y el Mediterráneo oriental se convierta de repente en una zona estable.

11 Por bio-espacio quiero dar a entender todo aquel entorno en el cual se pueden utilizar agentes biológicos de naturaleza patógena. Es decir, prácticamente la totalidad de los seres vivos que habitan la tierra.

1.1

EE.UU. entre el "Hard – Soft y Smart Power"

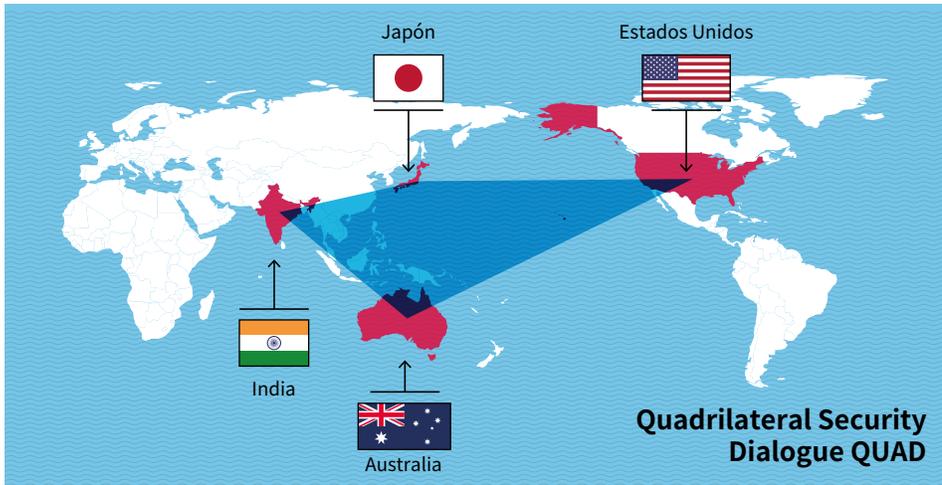
El cuestionamiento al dominio estratégico de los EE.UU. aumentó en los últimos años. El estilo adquirido por la política exterior –marcada por las escasas habilidades de *soft power*–afectó las relaciones con sus principales aliados europeos; la economía interna sufrió las consecuencias de la guerra comercial contra China y, paralelamente, las bases de la convivencia democrática mostraron lesiones preocupantes¹. No obstante el cambio de tono, su vocación estratégica perseveraría en mantener su liderazgo global.

El consenso parlamentario al abultado presupuesto del Pentágono no ha sido alterado, aprobándose un máximo histórico de 740 mil millones de dólares en 2021 para programas militares, representando un 38% del presupuesto mundial en defensa². Para el año 2022 la Casa Blanca propuso incrementarlo un 1,7%, elevando el gasto militar a 753 mil millones de dólares³. Pero esta vez, aumentando un 16% el presupuesto en programas de Defensa no militares⁴. Los proyectos de inversión previstos para reactivar la economía, aportarían un crecimiento



Fuente: space4peace.org

- 1 El Alto Mando estadounidense reafirmaría en enero de 2021 su compromiso con la protección de la Constitución a través de una misiva contundente. THE JOINT CHIEFS OF STAFF. Memorandum for the Joint Force. 12 de enero. [última consulta 25 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.jcs.mil/Portals/36/Documents/JCS%20Message%20to%20the%20Joint%20Force%20JAN%2012%2021.pdf>
- 2 El gasto militar de EE.UU. es mayor a la suma de los diez siguientes países con mayor gasto en defensa en el mundo. Tres veces mayor que el de China y diez veces mayor que el de Rusia. AMADEO, Kimberly. What Is the Current U.S. Federal Budget Deficit? *The Balance*. 9 de mayo 2021. [última consulta 26 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.thebalance.com/current-u-s-federal-budget-deficit-3305783>
- 3 WHITE HOUSE. Executive Office Of The President, Office Of Management And Budget Washington, D.C. 20503. 9 de abril 2021. [última consulta 25 de abril 2021] Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/04/FY2022-Discretionary-Request.pdf>
- 4 El Gobierno Federal, en su índice de gastos de consumo e inversión bruta de defensa nacional (FDEFX), detalla el uso de 905 mil millones de dólares a mayo de 2021 destinados a programas militares como no militares (otros instrumentos del Poder Nacional: diplomacia, economía y desarrollo), con una notable subinversión en el último ítem, por lo que su aumento presupuestario marcaría una importante diferencia con la administración anterior. FEDERAL GOVERNMENT (2021). National Defense Consumption. [última consulta 26 de mayo 2021] Disponible en: <https://fred.stlouisfed.org/series/FDEFX>



Fuente: Elaboración propia

promedio de un 6% al PIB para los próximos años, subsanando el actual déficit fiscal generado por los efectos de la pandemia.

La Política Exterior y de Defensa, continuaría con el plan del expresidente Donald Trump acerca del repliegue en Medio Oriente donde la ocupación talibana en Afganistán promete ser una piedra en el zapato⁵. También mantendría al frente el desafío de China, Rusia, Corea del Norte e Irán. Por tal motivo, la actual administración planteó la necesidad de mantener la disuasión nuclear, así como la inversión en tecnología de vanguardia para apuntalar el desarrollo de capacidades militares de próxima generación⁶, las que incluirían mayor acceso a la computación cuántica y la computación perimetral (que permite procesar datos producidos por la Internet de las Cosas (IoT). Esta “hoja de ruta” iría

acorde con el desarrollo industrial, donde nuevos servicios para la defensa estarían comenzando a operar durante los últimos meses⁷, orientados fundamentalmente al nuevo esquema de “Operaciones Multidominio”. En 2020 el Departamento de Defensa habría entregado un monto sin precedentes para pequeños contratos beneficiando a 1.635 nuevas empresas⁸.

Al respecto, el jefe del Pentágono Lloyd Austin señalaría: “*Los avances galopantes en la tecnología significan cambios en el trabajo que hacemos para mantener a Estados Unidos seguro en los cinco dominios de conflicto potencial, no solo aéreo, terrestre y marítimo, sino también espacial y ciberespacial*”⁹.

Con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), las Operaciones Multidominio como núcleo del nuevo Concepto Es-

tratégico: “*OTAN 2030: Unidos por una nueva era*”¹⁰, comprometerían a Bruselas no solo como aliados, también como usuarios de los sistemas desarrollados, por ejemplo, por *Lockheed Martin Co.*, para los nuevos modelos de mando y control¹¹. La compañía obtuvo en 2013 un contrato por cinco años para el diseño de la infraestructura de redes de la OTAN, mientras que hoy está enfocada en sus necesidades de sincronización de la defensa aérea, los sistemas antimisiles y los sistemas de modelamiento y simulación (M&S)¹².

Cabe destacar que, frente a este escenario, la población europea no se muestra convencida del papel de la OTAN en los planes de EE.UU. para los próximos años. Un reciente informe realizado por el Consejo Europeo de Relaciones Exteriores –“*La crisis del poder americano: como los europeos ven la América de Biden*”– reveló que solo el 22% de los europeos apoyaría a EE.UU. en una guerra contra China y un 23% en una guerra contra Rusia¹³. Lo que encuentra explicación, tanto en las tendencias antiglobalización, el descrédito de la guerra, o porque China reemplazó a EE.UU. como el socio principal de la UE en 2020 y, Alemania, junto a más de diez países, siguen comprometidos con Rusia en el gasoducto Nord Stream 2, lo que complejizaría la adhesión política a estos planes.

Por lo tanto, resulta significativo que el primer viaje al extranjero de los Secretarios de Estado Antony Blinken y Lloyd Austin (marzo 2021), contemplara Japón y Corea

5 PARDO, Pablo. Joe Biden trata de justificar el desastre de EEUU en Afganistán: “Yo heredé este acuerdo de paz”. *El Mundo*, 18 de agosto 2021. [última consulta 18 de agosto 2021] Disponible en: <https://www.elmundo.es/internacional/2021/08/16/611977d6e4d4d8a8278b463a.html>

6 WHITE HOUSE. Op. Cit. p. 24.

7 NOTIAMERICA. QDSS comienza operaciones para proporcionar servicios de ingeniería a la industria de defensa de EE.UU. *NotiAmerica*, 26 de mayo 2021. [última consulta 26 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.notiAmerica.com/comunicados/noticia-comunicado-qdss-comienza-operaciones-proporcionar-servicios-ingenieria-industria-defensa-eeuu-20210526180110.html>

8 MENON, Mrinal y DECKER, Jeff. Why the defense industry could be the most transformative market for startups. *FastCompany*, s/f. [última consulta 5 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.fastcompany.com/90634168/why-the-defense-industry-could-be-the-most-transformative-market-for-startups>

9 DEFENSE. Secretary of Defense Remarks for the U.S. INDOPACOM Change of Command. U.S. Department of Defense. 30 de abril 2021. [última consulta 28 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.defense.gov/Newsroom/Speeches/Speech/Article/2592093/secretary-of-defense-remarks-for-the-us-indopacom-change-of-command/>

10 NATO. United for a New Era. NATO 2030, 25 de noviembre de 2020. [última consulta 20 de mayo 2021] Disponible en: https://www.nato.int/nato_static_fi2014/assets/pdf/2020/12/pdf/201201-Reflection-Group-Final-Report-Uni.pdf

11 BREAKING DEFENSE. Joint All-Domain Operations: The Key To Decision Dominance And Overmatch. *Breaking Defense*. 11 de mayo 2021. [última consulta 13 de mayo 2021] Disponible en: <https://breakingdefense.com/2021/05/joint-all-domain-operations-the-key-to-decision-dominance-and-overmatch/>

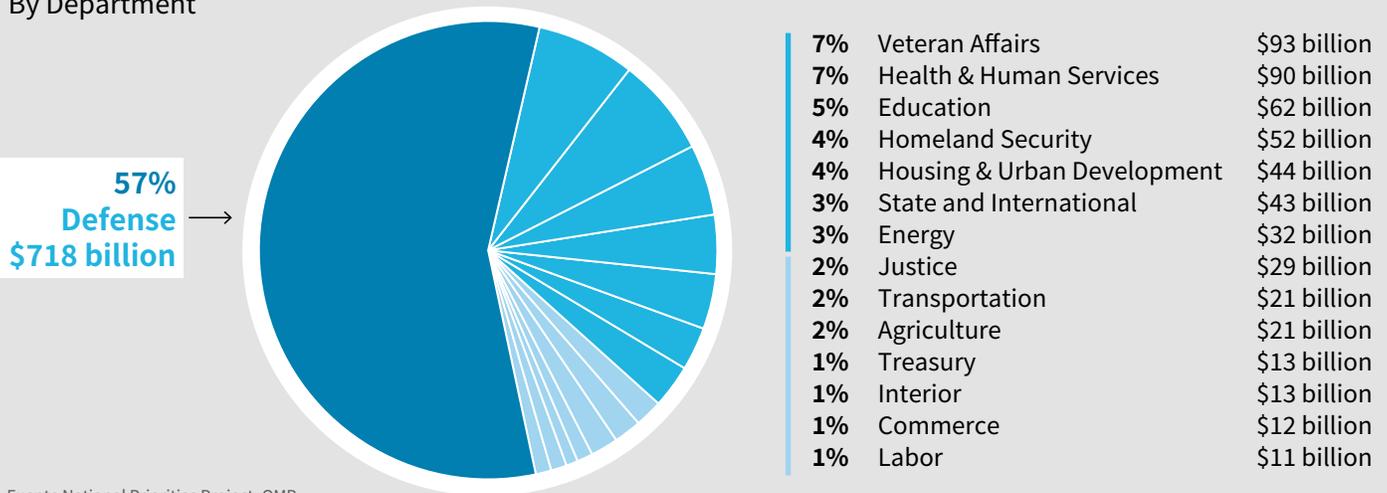
12 INFODEFENSA. La OTAN prepara una conferencia en otoño sobre modelamiento y simulación. *Infodefensa*, Redacción, 13 de mayo de 2021. [última consulta 13 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/mundo/2021/05/13/noticia-prepara-conferencia-sobre-modelado-simulacion.html>

13 KRASTEVA, Ivan y LEONARD, Mark. The Crisis of American Power: How Europeans see Biden’s America. European Council on Foreign Relation. Febrero 2021. [última visita 20 de mayo 2021] Disponible en: <https://ecfr.eu/wp-content/uploads/The-crisis-of-American-power-How-Europeans-see-Bidens-America.pdf>

del Sur para tratar una agenda trilateral de contención a China. Lo que se verá complementada con la reactivación del diálogo cuadrilátero de seguridad que involucra a India, Australia y Japón (Quadilateral Security Dialogue, QUAD). Los cuatro suman una población de 1,8 billones de personas, un presupuesto de Defensa de 886 billones de dólares, más de 7 mil ojivas nucleares y más de 3,5 millones de militares activos. Allí, la percepción de esta amenaza es otra, lo que aporta mayores opciones para enfrentar a su adversario sistémico; desde Japón a la India, pasando por Australia, Nueva Zelanda, Taiwán y Corea del Sur. El Indo-Pacífico.

Trump FY 2020 Discretionary Budget Request, \$1.3 Trillion

By Department



Fuente National Priorities Project, OMB

Contrarrestar el avance ruso posee otras características. Mientras a Europa le cuesta cada vez más sancionar sus acciones políticas y militares; a EE.UU. le preocupa mitigar las consecuencias de la competencia espacial. El programa lunar Artemisa (2024), postula seducir a Rusia en una colaboración tan estrecha como la desarrollada con la Estación Espacial Internacional (EEI). Tema que podría estar presente en las próximas reuniones de alto nivel entre Joe Biden y Vladimir Putin. El proyecto sino-ruso llega más bien tarde, aunque tienta a Arabia Saudí y eventualmente a Turquía¹⁴. Si Moscú pretende negociar su participación como moneda de cambio o persevera, de todos modos deberá considerar el nuevo rol de la OTAN en la defensa espacial¹⁵.

Tal como surgen estos antecedentes, es posible observar que los desafíos para potenciar el papel global, al que EE.UU. no pretende renunciar, se confirman a través de sus esfuerzos por desarrollar una mayor brecha de capacidades de Defensa con sus adversarios militares, donde la innovación tecnológica predomina en un esquema de ubicuidad global. Ante el reto de ser lo suficientemente convincente para sus aliados, exigirá de una diplomacia más activa, dinámica y diversificada en todas las regiones, principalmente, en Asia e Indo Pacífico, Medio Oriente, Ártico y Centro América, las que plantean mayores incertidumbres. Asimismo, ante sus adversarios, EE.UU. se enfrenta a la necesidad de fortalecer su capacidad de disuasión, la que se plantea bajo el concepto de “disuasión extendida”, cuando apunta a evitar que sus adversarios ataquen a los aliados de Washington.

La RAND sugiere trabajar desde la imprevisibilidad operativa, identificando el rango de condiciones bajo las cuales las capacidades de inteligencia no puedan conocer cómo podrían luchar EE.UU. y sus aliados¹⁶. En tal sentido, convendrá observar con atención el desarrollo de su fórmula.

14 GÜRKAM Abay, Emre. Agencia espacial rusa: Turquía posee todos los medios para llevar a cabo su propia misión lunar. *AA noticias*, 17 de marzo de 2021. [en línea] [última consulta 1 de junio 2021] Disponible en: <https://www.aa.com.tr/es/turqu%C3%ADa/agencia-espacial-rusa-turqu%C3%ADa-posee-todos-los-medios-para-llevar-a-cabo-su-propia-misi%C3%B3n-lunar/2179622>

15 INFODEFENSA. La OTAN aprueba su primera estrategia de defensa en el espacio. *Infodefensa*, 9 de junio 2019. [en línea] [última revisión 4 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/mundo/2019/06/29/noticia-aprueba-primer-estrategia-defensa-espacio.html>

16 PRIEBE, Miranda, O'MAHONY, Angela, FREDERICK, Bryan, DEMUS, Alyssa, LIN, Bonny, GRISÉ, Michelle, EATON, Derek and DOLL, Abby. Can the U.S. Military Strengthen Deterrence by Becoming More Operationally Unpredictable?, Santa Monica, Calif.: RAND Corporation, RB-A448-1, 2021. As of September 12 2021 [en línea] [última consulta 25 de septiembre 2021] Disponible en: https://www.rand.org/pubs/research_briefs/RBA448-1.html

1.2

Europa y/o UE: cultivando una nueva personalidad en distrito OTAN

La grieta entre la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y la Unión Europea (UE), aparece cada vez más expuesta poniendo en jaque la credibilidad política, la eficacia militar y la capacidad de tomar decisiones de este último bloque frente a la OTAN y sus miembros no europeos. Afectada por el Brexit, el doble liderazgo franco-germano, la prepotencia de Turquía, el “espionaje amigo”¹⁷ y la relación de dependencia con China y Rusia, la UE estaría cada vez más dispuesta a defender su propio proyecto de autonomía estratégica. La inquietud que se abre sobre el futuro de la Alianza es, si en este nuevo escenario, se reforzará o debilitará su capacidad de delinear una sola posición frente a sus intereses.

Europa debe preocuparse de su seguridad. En efecto, el fantasma de la anexión de Crimea por parte de Rusia en 2014, reapareció en 2021 con el despliegue militar en la frontera con Ucrania y la posibilidad de una ofensiva inminente¹⁸. Alemania, los Países Bajos (UE-OTAN) y Noruega (OTAN), no solo fueron sorprendidos. Su participación en la fuerza conjunta de alta disponibilidad de la OTAN (VJTF)¹⁹, creada luego de la ocupación de Crimea, los dejaría en el primer frente de defensa y potencialmente enredados en una escalada entre Rusia y EE.UU., sobre todo, tras el polémico apoyo militar a Kiev²⁰. Alemania destacaría por el bajo mantenimiento de sus unidades militares, pese haber incrementado en 1.300 millones de euros su presupuesto a fines de 2020, informando un aumento récord de 53 mil millones de euros para 2021. Tarde para una puesta a punto de sus capacidades, aunque en mejor pie con EE.UU., que mantendrá sus tropas de la base alemana, que sirve para operaciones estadounidenses en Europa, África y Medio Oriente con 35.000 soldados y civiles, en su mayoría especializados en defensa aérea y comunicaciones²¹. (Cuadro N° 1)

La OTAN en su conjunto es superior en capacidades a ambos “enemigos” de occidente, pero hay señales contradictorias. En el caso alemán, por su participación en la Franja y Ruta (al igual que Turquía y Francia), y por sus intereses con Rusia, derivando en la aproximación ruso-germana, mientras EE.UU. desechaba el acuerdo nuclear con Irán. Aunque se distanciaron por el caso Navalny, Berlín se decidía por el gas ruso.

17 Dinamarca colaboró con EE.UU. para espiar a líderes europeos (Alemania, Francia Noruega y Suecia), entre 2012 y 2015, escándalo que estallaría a fines de mayo de 2021.

18 INFOBAE. Imágenes satelitales revelaron que el despliegue militar ruso en la frontera con Ucrania es mayor al que se creía. *Infobae*, 20 de abril 2021. [en línea] [última consulta 24 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.infobae.com/america/mundo/2021/04/20/imagenes-satelitales-revelaron-que-el-despliegue-militar-ruso-en-la-frontera-con-ucrania-es-mayor-al-que-se-creia/>

19 ESPAÑA. ¿Qué es NRF? Portal del Ministerio de Defensa del Gobierno Español. OTAN. [en línea] [última consulta 5 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.defensa.gob.es/brigada-vjtf/es/que-es-nrf.html>

20 Desde junio de 2020, bajo un programa de asistencia renovado y que provocó un proceso de destitución contra el presidente D. Trump. *DW*. El Pentágono renueva su ayuda militar a Ucrania. *DW*, 11 de junio de 2020 [en línea] [última consulta 23 de junio 2021] Disponible en: <https://www.dw.com/es/el-pent%C3%A1gono-renueva-su-ayuda-militar-a-ucrania/a-53780103>

21 POHL, Inés. General Hodges: retirada de tropas estadounidenses de Alemania es un regalo de Trump al Kremlin. *DW*. 30 de junio 2020. [En línea] [última consulta 5 de octubre 2020] Disponible en: <https://www.dw.com/es/general-hodges-retirada-de-tropas-estadounidenses-de-alemania-es-un-regalo-de-trump-al-kremlin/a-54380182>

Bajo el liderazgo franco-germano la UE tiende a ir y venir con sus estrategias de acercamiento y distanciamiento hacia China. La principal preocupación es que los candidatos balcánicos occidentales a la adhesión a la UE se están volviendo dependientes de sus inversiones y, dejarlos fuera por este motivo, es permitir que otros países –con quienes no compartirían valores ni principios– entren plenamente a territorio vecino²². Después de todo Hungría, Portugal y Grecia han podido lidiar en sus compromisos con China y la UE.

En cuanto al Mediterráneo, Europa utiliza la diplomacia y Turquía las amenazas. En la cumbre de la UE sobre la crisis del Mediterráneo Oriental (Dic.2020), se alcanzó un acuerdo inicial sobre cuestiones relacionadas con las acciones codificadas de Turquía, que reclama gas sin el respaldo de ningún tratado internacional. Sugiere

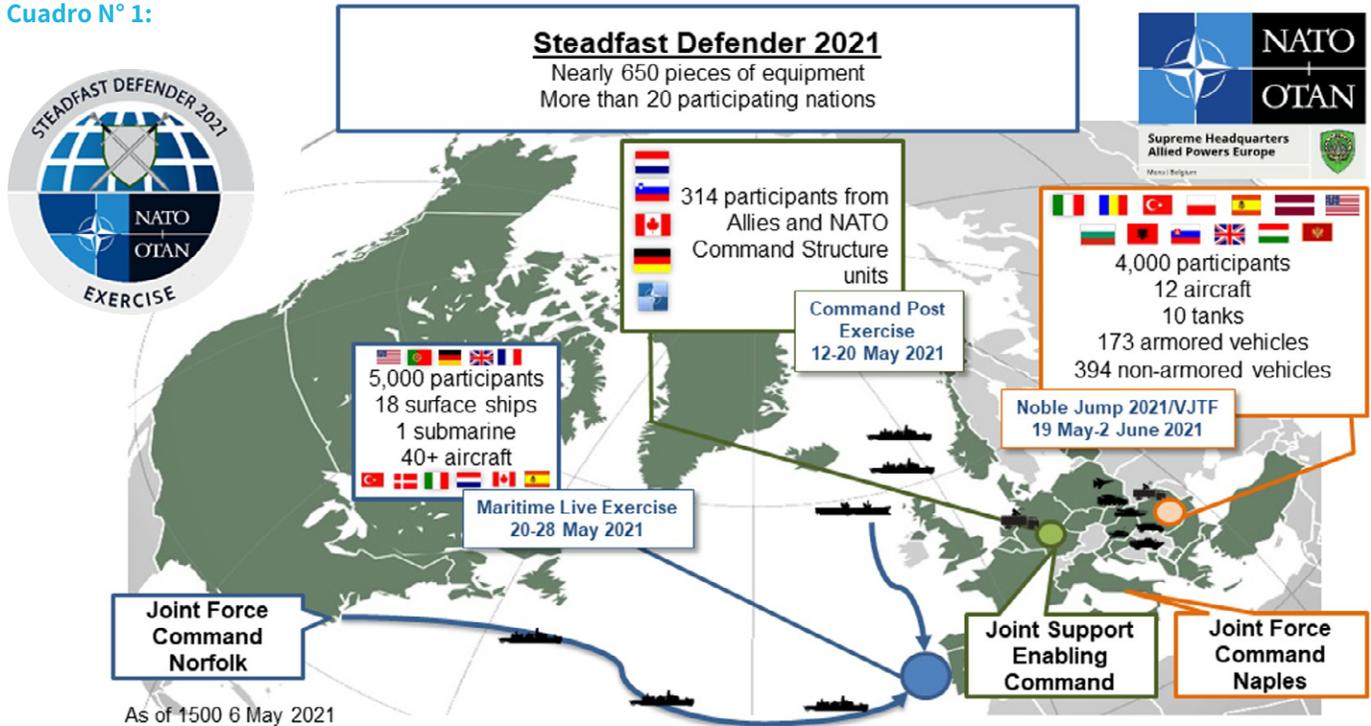
que si Erdogan continúa violando el espacio aéreo griego con sus *F-16* o si continúa reclamando la isla griega de Kastelorizo buscando gas en aguas no turcas, solo entonces serían sancionados algunos individuos. Por ahora, es el gobierno turco quien ha violado el Tratado de Montego Bay de 1982 sobre la delimitación marítima²³, y la de Lausana en 1923 sobre la demarcación de las islas del Egeo, sin consecuencia alguna. El liderazgo turco debe decidir cuál será la relación futura con la UE. Mientras, Grecia está lista para entablar un diálogo de buena fe, remitiendo el asunto a la Corte Internacional de Justicia de La Haya.

España, por su parte, reclama que la UE debe definir su postura sobre Marruecos que por meses experimenta los efectos del reconocimiento de la administración norteamericana al Sahara Occidental como territorio marroquí, ignorando todas las

disposiciones de la ONU. De una crisis bilateral, en menos de un mes pasó a ser una crisis con la UE, en tanto el organismo solidariza con el país ibérico desde el punto de vista migratorio. Francia, tradicional validador de Marruecos en el tema del Sahara, lo defiende ante el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

Por otro lado, Francia está buscando configurar su propio esquema de liderazgo. En la OTAN pide “no perseguir objetivos nacionales contradictorios con los intereses de seguridad de otros aliados”, aludiendo a Turquía, por su papel en Siria y Libia, y por la compra de misiles rusos *S-400*²⁴. En tanto, Bruselas impulsa una reforma para preservar la soberanía del bloque regional, que posiblemente guiará cuando en 2022 asuma la presidencia rotatoria del Consejo de la UE. El país galo pretende revitalizar la Alianza, pero dentro de un refuerzo euro-

Cuadro N° 1:



Fuente: NATO-OTAN

22 SEVILLANO, Elena. Entrevista a Michael Roth, Secretario de Estado alemán para asuntos europeos “La UE no debe permitir que la chantajeen”. *El País*, 27 de mayo de 2021. [en línea] última consulta 1 de junio 2021] Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2021-05-28/la-ue-no-debe-permitir-que-la-chantajeen.html>

23 ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS. Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar. [en línea] (última consulta 5 de noviembre 2020) Disponible en: https://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/convemar_es.pdf

24 SWISSINFO.CH. Macron insiste a la OTAN que los aliados deben mantener la solidaridad. *Swissinfo*, 21 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 1 de junio 2021] Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/francia-otan_macron-insiste-a-la-otan-que-los-aliados-deben-mantener-la-solidaridad/46638136

peo. Ya habría avanzado con la Iniciativa de Intervención Europea impulsada en 2018. El bloque está de acuerdo y ha iniciado un plan de fortalecimiento de sus programas de defensa como la Cooperación Estructurada Permanente (PESCO), el Programa Europeo de Desarrollo Industrial de Defensa (EDIDP), y otras iniciativas como el reciente Plan de Acción sobre sinergias entre las industrias civil, de defensa y espacial, centrado en la tecnología de drones, en la conectividad en el espacio y en la gestión del tráfico espacial²⁵.

En esta línea, Emmanuel Macron presentó el “Ejército del Aire y del Espacio”, en una clara señal del despliegue progresivo de su estrategia militar, la que apunta a fortalecer la autonomía respondiendo a las amenazas emergentes y defendiendo sus intereses en el espacio, donde surgirían posturas agresivas, por ejemplo, con el desarrollo de programas de satélites cegadores u otros. De este modo, París entró a la competencia por la estratósfera junto con EE.UU., Reino Unido, Rusia y China, planeando dedicar 5 mil millones de euros al Comando Espacial de aquí a 2025²⁶. El primer ejercicio de simulación “Aster X”, se llevó a cabo en marzo (2021) para evaluar la capacidad de satélites y la interoperabilidad con un país aliado frente a una amenaza con capacidades importantes.

Por último, el aumento del gasto militar entre los países de la OTAN no pasó desapercibido. En el primer año de pandemia, doce miembros gastaron más del 2% de su PIB y Francia, el octavo país con más gasto militar en el mundo, séptimo en el *ranking* de poder militar mundial, pasó dicho umbral por primera vez desde 2009²⁷. (Cuadro N° 2)

Cuadro N° 2: Gastos militares

Países UE y OTAN	Gasto Militar % PIB	Gasto US\$	Países no OTAN	Gasto Militar % PIB	Gasto US\$
Alemania	1,4	52.765	Austria	0,8	3.602
Bélgica	1,1	5.461	Chipre	1,8	419
Bulgaria	1,8	1.247	Finlandia	1,5	4.088
Croacia	1,8	1.035	Irlanda	0,3	1144
Dinamarca	1,4	4.953	Malta	0,6	80,6
Eslovaquia	1,8	1.837	Suecia	1,2	5.702
Eslovenia	1,1	575			
España	1,4	17.432	Países OTAN no UE	Gasto Militar % PIB	Gasto US\$
Estonia	2,3	701	Albania	1,5	222
Francia	2,1	52.747	Canadá	1,4	22.755
Grecia	2,8	5.301	EE.UU.	3,7	778.000
Hungría	1,6	2.410	Islandia	-	-
Italia	1,6	28.921	Montenegro	2,1	158
Letonia	2,1	757	Noruega	1,9	7.113
Lituania	2,1	1.171	Reino Unido	2,2	59.238
Luxemburgo	0,8	490	Turquía	2,8	17.725
Países Bajos	1,4	12.578			
Polonia	2,3	13.027			
Portugal	2,1	4.639			
Rep. Checa	1,7	3.252			
Rumania	2,3	5.727			

Fuente: SIPRI.org 2021

En síntesis, la actualidad del contexto europeo no se opone a la noción de intereses compartidos, lo que se presenta tanto en las convergencias estratégicas de la OTAN y la UE, con retos comunes pese a notarse diferencias más agudas entre los modelos de desarrollo socioeconómico y perfiles políticos a los que cada país propende con resultados disímiles (Italia, Polonia, Grecia, España, etc.). También habría una continuidad respecto de la presencia de Reino Unido, Alemania, Francia y Turquía en una combinación de liderazgos, que pese a no destacar en sus pugnas, pretenden un sello propio respecto de su influencia regional.

Después de todo, el gran desafío europeo suele revelarse sobre los dominios que guían su política común, vinculadas a su supervivencia económica, con regulaciones de alcance global, lo que en cualquier escenario no deja de estar relacionado al desarrollo de su Poder Militar y la defensa de su espacio territorial, espacial, ciberespacial y marítimo, tensionados por Rusia, China, Corea del Norte y los efectos de los conflictos latentes a su alrededor.

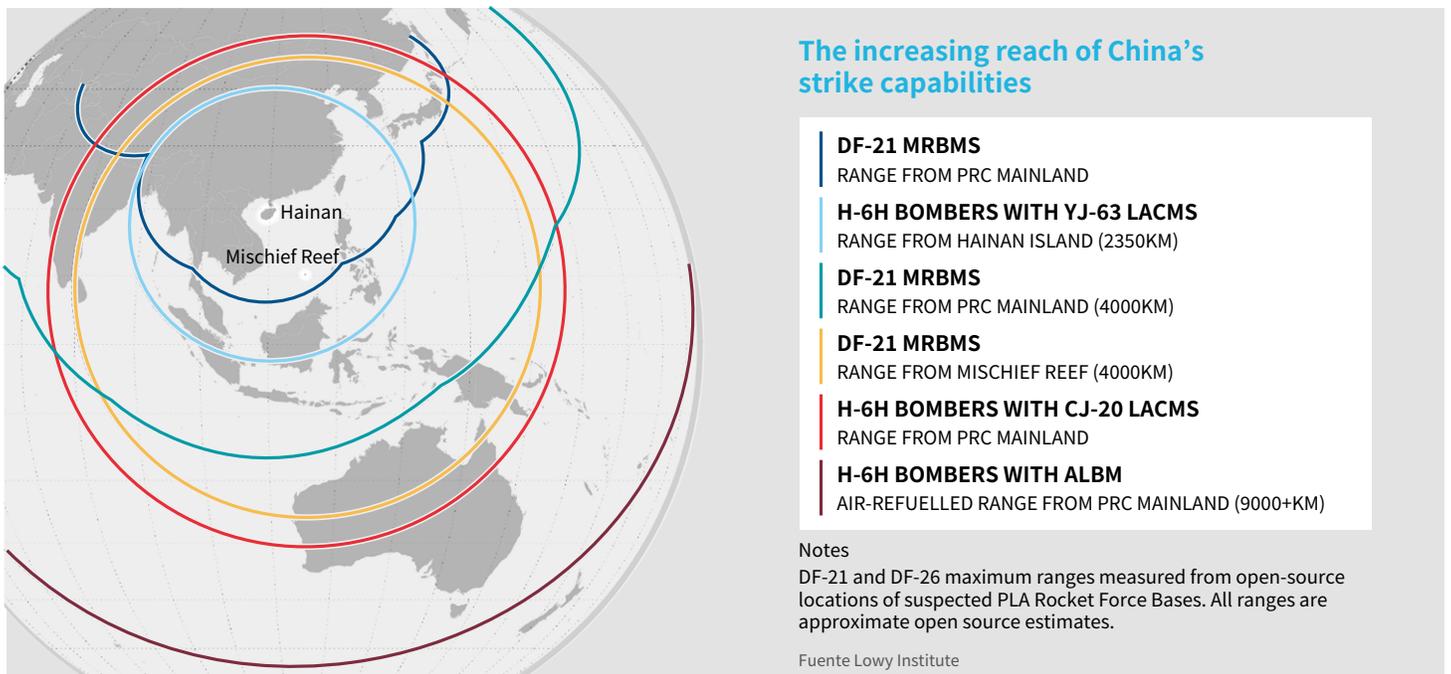
25 THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, Action Plan on synergies between civil, defence and space industries. 22 de febrero de 2021. [en línea] [última consulta 1 de junio 2021] Disponible en: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/action_plan_on_synergies_es.pdf

26 RFI. Francia entra en la batalla espacial con su Ejército del Aire y del Espacio. RFI, 11 de septiembre 2020. [en línea] [última consulta 9 de octubre 2020] Disponible en: <https://www.rfi.fr/es/francia/20200911-francia-entra-en-la-batalla-espacial-con-su-ejercito-del-aire-y-del-espacio>

27 SIPRI. Comunicado de prensa: En 2020, el gasto militar mundial creció hasta los casi 2 billones de dólares. Sipri, 26 de abril de 2021. [en línea] [última consulta 1 de junio 2021] Disponible en: https://sipri.org/sites/default/files/2021-04/sipri_milex_press_release_esp.pdf

1.3

China y Rusia: los temores de Occidente



Camino a convertirse en una potencia dominante, la República Popular China (RPCh) apuesta por lograr un incomparable crecimiento económico, respaldado de una fuerza militar tecnológicamente moderna, autónoma y con Rusia como su principal aliado estratégico.

A ojos de Occidente, Pekín preocupa más que Moscú, no solo por sus nuevos planes de desarrollo nuclear, sino por la forma que está adoptando su expansión global. Los analistas advierten que la convergencia del Dragón hacia el modelo de desarrollo económico liberal-democrático, no será, sino por medio de reforzar su perfil autori-

tario²⁸. En una ecuación que tiende a combinar el pragmatismo inicial de su independencia, con una posición más activa y dura en el diseño y gobernabilidad del escenario internacional²⁹.

Según su último Libro Blanco (2019): “La Defensa Nacional en la Nueva Era”, la RPCh se ve dentro de la competencia multipolar junto a EE.UU., la UE, y Rusia; en una arquitectura internacional debilitada frente a las amenazas tradicionales como el control de armas, la proliferación de armas de destrucción masiva, el extremismo y terrorismo, así como frente a la ciberseguridad, bioseguridad y piratería³⁰.

28 PARDO de Santayana, José. Modernización de las Fuerzas Armadas chinas. Documento de Análisis IEEE 4 de abril 2021. [en línea] [última consulta 2 de junio 2021] Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2021/DIEEEA04_2021_JOSPAR_FarChinas.pdf

29 YOPO Herrera, Mladen. China-Chile: hay que mirar las dos caras de la Luna. (dic. 2020) Universidad SEK. [en línea] [última consulta 2 de junio 2021] Disponible en: https://usek.cl/wp-content/uploads/2020/12/Bot%C3%B3n-RDM-Mladen_diciembre-1.pdf

30 DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD NACIONAL ESPAÑOL. El Libro Blanco de la República Popular de China sobre la Defensa Nacional en la nueva era 2019. DNS 5 de agosto 2019. [En línea] [Última consulta 5 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/libro-blanco-rep%C3%BAblica-popular-china-sobre-defensa-nacional-nueva-era-2019>

En su propósito de contar con una fuerza militar que sirva de contrapeso a los poderes globales, los plazos para alcanzar una supremacía significativa no tomarían más allá de tres décadas. En marzo de 2021 fijó el incremento del presupuesto en Defensa en un 6,8%, quedando en unos 208.471 mil millones de dólares, poco menos del doble del presupuesto de 2011 (138.869 mil millones de dólares)³¹. Aunque lejos del presupuesto estadounidense, una progresión hace pensar que equiparlo, no solo dependerá del crecimiento económico, sino también de otros esfuerzos.

En su propósito de contar con una fuerza militar que sirva de contrapeso a los poderes globales, los plazos para alcanzar una supremacía significativa, no tomarían más allá de tres décadas.

Por una parte están las acciones para desarrollar su posición geopolítica. La presión hacia Hong Kong, la permanente amenaza sobre Taiwán, Corea del Sur y Japón han sido notorias durante los últimos años. En el territorio semiautónomo consagró un control político sobre el hecho de modificar la Ley Electoral, que por desgaste, ya casi no encuentra resistencia a la inminente pérdida de autonomía; mientras la ayuda británica solo ha ofrecido discretamente abrir sus puertas a los hongkoneses. Por otra parte, parece no haber disponibilidad para “inflamar” las relaciones con China, sobre todo, en el Grupo de las siete economías más ricas (G7) que esperan contar con su presencia³². Así, Hong Kong es “absorbido” en momentos que proyecta un crecimiento sobre el 7% de su PIB³³, se encuentra entre las 35 principales economías del mundo, con el puerto más importante del mar Meridional, centro financiero de áreas de altísimo crecimiento, y hasta 2020, receptor especial de tecnología militar por parte de EE.UU. y Europa³⁴.

Taiwán es un capítulo aparte. El eje mundial de la producción de chips de avanzada es una gran tentación para el acopio estratégico de Xi Jinping, pero contrarrestado por la Séptima Flota y un formidable apoyo militar estadounidense, lo mismo en Japón y Corea del Sur. Aunque el estrecho que separa a China de Taiwán está copado por más de 90 buques y submarinos chinos lanzados en los últimos cinco años. En tanto, cada año, se producen cerca de 100 aviones de combate, y varios modelos de misiles de precisión que también contemplan el espacio ultraterrestre³⁵.



Fuente: PLA Air Force

31 SIPRI. Op. Cit. pp. 17-19.

32 SWISSINFO. El G7 busca unidad frente a China en primer encuentro desde la pandemia. *Swissinfo*, 4 de mayo 2021. [en línea] (última consulta 2 de junio 2021) Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/el-g7-busca-unidad-frente-a-china-en-primer-encuentro-desde-la-pandemia/46588678>

33 EFE. El PIB de Hong Kong crece un 7,8 % interanual en el primer trimestre. Agencia EFE, 3 de mayo 2021. [en línea] (última consulta: 2 de junio 2021) Disponible en: <https://www.efe.com/efe/espana/economia/el-pib-de-hong-kong-crece-un-7-8-interanual-en-primer-trimestre/10003-4526953>

34 EL MUNDO. EE.UU. revoca el estatus especial de Hong Kong ante el riesgo que desvíe tecnología a China. *El Mundo*, 30 de junio de 2020. [en línea] (última consulta 2 de junio 2021) Disponible en: <https://www.elmundo.es/internacional/2020/06/30/5efa6812fdddff93408b45df.html>

35 THE ECONOMIST. The most dangerous place on Earth. *The Economist*, 1 de mayo 2021. [en línea] (última consulta 2 de junio 2021) Disponible en: <https://www.economist.com/leaders/2021/05/01/the-most-dangerous-place-on-earth>

Sus desarrollos en defensa, sitúan a Pekín como el segundo productor mundial de armas y tercer país más poderoso en este ámbito, levemente por debajo de Rusia y algo más distante de EE.UU.³⁶. Destacan en este sentido, la *Aviation Industry Corporation of China (AVIC)* con un crecimiento de ventas de un 34% en 10 años, jugando un importante papel *China North Industries Group Corporation (NORINCO)* y *China Electronics Technology Group Corporation (CECT)*; además de dos constructoras navales fusionadas en 2019 (*China Shipbuilding Industry Corporation* y *China State Shipbuilding Corporation*). (Cuadro N° 3)

Entre las últimas novedades tecnológicas, *NORINCO* sorprendería en 2021 con el primer bombardero con capacidad nuclear *Xian H-20*, que nuevamente sería parecido a las tecnologías existentes, como el *Northrop Grumman B-2* de EE.UU. pero, como suele suceder, con una mejora sustantiva en rendimiento, sobre todo en invisibilidad³⁷. La *CECT*, por su parte, lidera la construcción de radares ultrasensibles como el *KLJ-7* que podrían equipar el avión de combate *JF-17 Block III* ampliamente comercializado entre países árabes³⁸. La resistencia a un ataque naval se apoyaría en dos nuevos portaaviones operativos desde 2017 y 2019 *Liaoning* y *Shandong* (primeros construidos íntegramente en China), cuyo perfeccionamiento apunta a la destreza técnica de despegue y aterrizaje nocturno. En el año 2025 espera tener su tercer portaaviones con propulsión nuclear.

China también avanza en afianzar su modelo comunista, su influencia y su sistema de interdependencia asimétrica. Por una parte, Xi Jin Ping exhibe orgulloso un proyecto que pretende revolucionar el concep-



Fuente: Elaboración propia

to de desarrollo del futuro, *Xiong'an*, que promete ser la ciudad más conectada y tecnológica del mundo. El plan maestro es que de las zonas rurales emerjan ciudades ecológicas, pensando en la urbanización del próximo milenio, donde se concentren los gigantes tecnológicos *Tencent*, *Alibaba*, *Baidu* entre otros³⁹. Aunque, por otro lado, la Franja y la Ruta, toma forma de grandes inversiones en infraestructuras manejadas por la población china, que no demuestra impactos positivos para los locales. En Sihanoukville (Camboya)⁴⁰ y Kachin (Myanmar)⁴¹, crece la antipatía tras la llegada de estas inversiones. Algo similar podría darse en América Latina, donde China desplazó a Brasil como el mayor socio comercial de Argentina hacia finales de 2020, sustentándose en un polémico acuerdo para producir carne porcina a través de nuevas granjas frigoríficas construidas y gestionadas con capitales y operarios chinos⁴².

Aunque, por otro lado, la Franja y la Ruta, toma forma de grandes inversiones en infraestructuras manejadas por la población china, que no demuestra impactos positivos para los locales.

36 GLOBAL FIRE POWER 2021.

37 ASPI THE STRATEGIC. China's new bomber should be cause for concern for Australia. 4 de febrero 2021. [en línea] [última consulta 20 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.aspistrategist.org.au/chinas-new-bomber-should-be-cause-for-concern-for-australia/>

38 MAKICHUK, David. China showcases high-tech radar at Expo 2021. *Asia Times*, 21 de abril de 2021. [en línea] [última consulta 20 de mayo 2021] Disponible en: <https://asiatimes.com/2021/04/china-boasts-portable-anti-stealth-radar-at-expo-2021/>

39 LEI, Li y YU, Zhang. Hebei reports solid progress as it tackles 'big three' tasks. *China Daily*, 10 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 2 de junio 2021] Disponible en: <http://global.china-daily.com.cn/a/202105/10/WS60988c0ba31024ad0babcd7.html>

40 DWL. La nueva Ruta de la Seda, Parte 1: De China a Pakistán. Documental DW, 2020. [en línea] Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=I322kC4Nj_Q&t=1410s

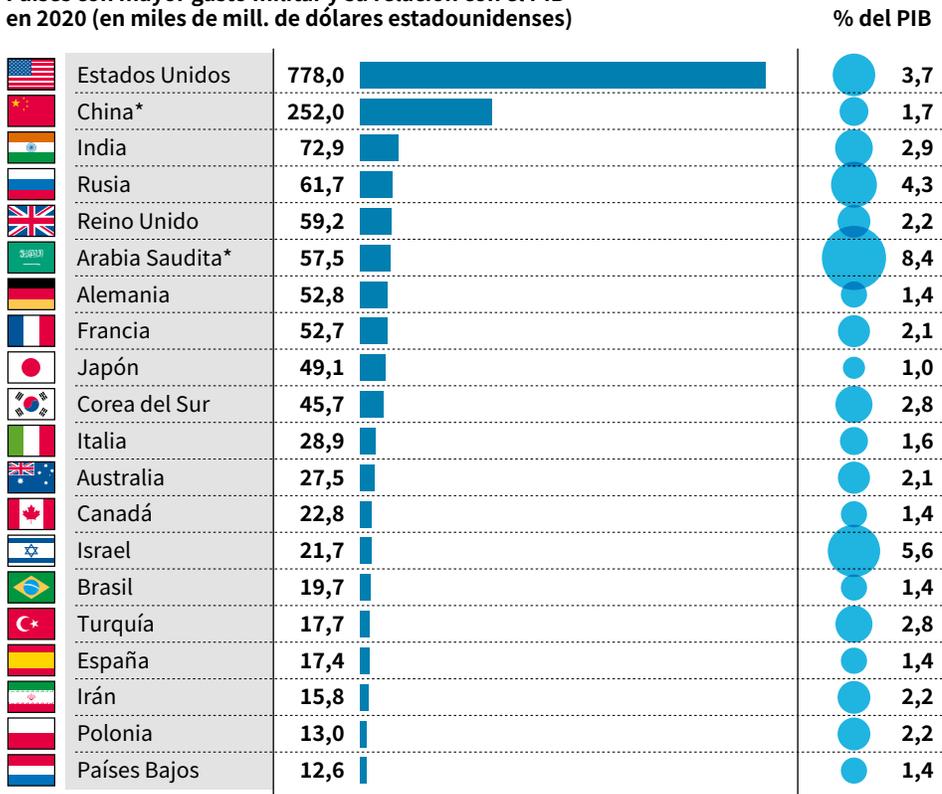
41 ASIANEWS. Myitkyina, 10.000 hachines protestan contra la 'mega represa'. *Asia News*, 8 de febrero 2019. [en línea] [última consulta 3 de junio 2021] Disponible en: <http://www.asianews.it/noticias-es/Myitkyina,-10.000-hachines-protestan-contra-la-%E2%80%98mega-represa%E2%80%99-46202.html>

42 NIEBIESKIKWIAT, Natasha. Polémica por el acuerdo con China para producir carne de cerdo en Argentina. *Clarín*, 28 de julio 2020. [en línea] [última consulta 9 de octubre 2020] Disponible en: https://www.clarin.com/economia/carne-porcina-gobierno-avanza-china-duplicar-exportaciones-polemica_0_ug3m_oTXR.html

Cuadro N° 3:

Los países que dominan el gasto militar mundial

Países con mayor gasto militar y su relación con el PIB en 2020 (en miles de mill. de dólares estadounidenses)



Fuente Statista

*Estimación

El Ministro de Defensa Serguéi Shoi-gú, en la reunión preparativa de la IX Conferencia de Moscú dedicada a la seguridad, junto con felicitar a la Flota del Norte por su 288° aniversario señaló: “Actualmente la Flota del Norte se encuentra en la punta de contrarrestar las fuerzas de la OTAN, me refiero a las fuerzas navales”.

Moscú se perfila diferente. Junto a sus acciones e intereses en el Ártico, están su poder conjunto e influencia, principalmente, en el mar Caspio y mar Negro, donde suele liderar los ejercicios militares y navales que involucran últimamente a China, Serbia, Bielorrusia e Irán (septiembre 2020; mayo 2021). En ellos se da continuidad a los programas establecidos para verificar las capacidades rusas frente a un conflicto a gran escala haciendo gala de su tecnología, como el misil *Kalibr* (crucero) lanzado desde la fragata *Almirante Essen* y que tardó 137 segundos en cubrir 250 kilómetros, más rápido que los *Tomahawk*. Lo suyo es la musculatura militar.

En 2020 su gasto sectorial creció 2,5% hasta los 61.700 millones de dólares⁴³, mientras el plan de modernización tiene un costoso aumento de sistemas de artillería, drones y misiles *S-400*, tecnología que ya está en

suelo turco y que comenzará a suministrar a India en los próximos meses. En este último país también planea iniciar la fabricación conjunta de otros equipos militares. Ambos ya han fabricado aviones *MIG* y *Su-30* bajo licencia, y han colaborado en el desarrollo de misiles crucero y supersónicos como el *BrahMos*⁴⁴.

Recientemente, incorporó a la Armada un nuevo submarino de misiles nucleares (*Kazan*), la primera unidad del proyecto 885-M (*Yasen-M class*). Sería más económico y más

pequeño, pero con la misma eficacia que sus antecesores: 8 sistemas de disparo, lanzadores verticales para 32 tipos de misiles, entre ellos los antibuques hipersónicos 3M22 *Tzirkon* y 10 tubos de torpedos⁴⁵. El ministro de Defensa Serguéi Shoigu, en la reunión preparativa de la IX Conferencia de Moscú dedicada a la seguridad, junto con felicitar a la Flota del Norte por su 288° aniversario señaló: “Actualmente la Flota del Norte se encuentra en la punta de contrarrestar las fuerzas de la OTAN, me refiero a las fuerzas navales”⁴⁶.

43 SIPRI. Loc. Cit. 2021.

44 BENAVIDES, Juan Carlos. Rusia comenzará a suministrar sistemas S-400 a la India hacia finales de este año. *Zona Militar*, 20 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 21 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.zona-militar.com/2021/05/20/rusia-comenzara-a-suministrar-sistemas-s-400-a-la-india-hacia-finales-de-este-ano/>

45 NOVICHKOV, Nicolai. Russian Navy commissions Project 885M submarine Kazan. *Jane News*, 10 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 25 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.janes.com/defence-news/news-detail/russian-navy-commissions-project-885m-submarine-kazan>

46 FEDERACIÓN RUSA. El ministro de defensa de Rusia mantuvo la teleconferencia con los directivos de las Fuerzas Armadas. Ministro de Defensa de la Federación Rusa. 1 de junio 2021. [en línea] [última consulta 1 de junio 2021] Disponible en: https://es.mil.ru/es/news_page/country/more.htm?id=12364567@egNews

También el Ministerio de Defensa ha dado prioridad a la creación de un Departamento de Inteligencia Artificial (IA). Esto coincide con el desarrollo de una serie de plataformas de armas autónomas respaldadas por la cooperación China. Ha sido llamativa la idea de crear un ejército de robots antropomórficos (como *Fedor*), que inició su producción para ser destinados a situaciones relacionadas con el ejército, pero lo que más inquieta es cuánto puede avanzar Rusia como rival estratégico en este ámbito.

Según el informe del Centro de Análisis Naval (Virginia, EE.UU.), *"Artificial Intelligence and Autonomy in Russia"*, la innovación militar es esencial para la postura de la Defensa rusa y las tecnologías mejoradas por IA prometen aprovechar los datos disponibles en el campo de batalla para proteger a las propias fuerzas y negar esa ventaja al adversario. En ese sentido, buscaría liderar en protocolos y usos de estas tecnologías, lo que abre un flanco de competencia en capacidades de mando y control (C4ISR)⁴⁷. Esto permite suponer un periodo de aceleración tecnológica obligando adaptar las doctrinas en toma de decisiones, gestión de información, logística, capacitación y fabricación militar.

Como resultado de estas tendencias, el papel que están jugando estas potencias medianas, pone al frente la disyuntiva de poder formular una disuasión exitosa a las acciones de China y Rusia que intentan condicionar el escenario estratégico (libertad del comercio, energía, geopolítica), pero lo suficientemente flexible, a tono con los vínculos ya expandidos por parte de ambos actores. La interrogante que esto plantea es si ¿acaso, la principal razón de que muchos aliados de EE.UU., mantengan estos vínculos, a riesgo de ser afectados por la pugna entre las grandes potencias, está motivada por los costos de alejarse de los desarrollos tecnológicos y militares que ellos ofrecen con pocas restricciones?

El funcionamiento del sistema de defensa antiaérea ruso S-400

El sistema puede identificar hasta 300 objetivos e interceptar 36 aparatos en simultáneo, sean bombarderos estratégicos, misiles balísticos, drones o cazabombarderos.

- 1 El radar de vigilancia identifica los objetivos en un radio de 600 km.
- 2 Transmite la información al centro de mando que a su vez decide con qué misil interceptar el aparato.
- 3 El radar de tiro identifica y dirige el misil hacia los objetivos.
- 4 El lanzador dispara los misiles.



Fuentes: Agencia AFP



Fuente: <https://nationalinterest.org/blog/the-buzz/russias-most-powerful-nuclear-attack-submarine-ever-almost-19775>



Fuente: CNA.ORG

47 CNA. Artificial Intelligence and Autonomy in Russia. Mayo 2021. [en línea] Disponible en: https://www.cna.org/CNA_files/centers/CNA/sppp/rsp/russia-ai/Russia-Artificial-Intelligence-Autonomy-Putin-Military.pdf

1.4

El BRICS: contradicciones para la seguridad global

Para una alianza estratégica que enfrenta un mundo en metamorfosis, es significativo que sus objetivos transiten desde proponer una arquitectura financiera diferente a representar sus intereses en un futuro orden mundial. El BRICS, como espacio para la coordinación y definición de principios rectores capaces de guiar las negociaciones con los países desarrollados, se ve enfrentado en las últimas cumbres telemáticas a definir no solo sus ejes de multipo-

laridad mundial, gobernanza internacional, liberalización económica o cambio climático. Sino que resulta imprescindible identificar sus expectativas sobre un régimen de seguridad respaldada por el grupo. Juntos representan cuatro regiones (África, América Latina, Asia, Europa); dos son miembros permanentes en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (China y Rusia), tres son potencias nucleares (China, Rusia e India), uno es Aliado Extra OTAN de EE.UU.

(Brasil) y, Sudáfrica, es un articulador clave en la paz de su continente.

El ámbito de la seguridad fue ampliamente abordado en la XII Cumbre (2020) bajo el tema: “Asociación BRICS para la estabilidad global, la seguridad compartida y el crecimiento innovador”. (Cuadro N° 4). La llamada “Declaración de Moscú”⁴⁸ recoge aspectos como el respeto a la soberanía y la no injerencia en los asuntos internos, la

2020



China – Sudáfrica:

La Fuerza de Defensa Nacional Sudafricana (SANDF) recibe donación de equipamiento computacional para el aprendizaje electrónico y equipo de protección.



Brasil, India y Sudáfrica:

Demandan una reforma “urgente” del Consejo de Seguridad de la ONU. La declaración se dio en el marco del Foro de Diálogo IBISA.

2021



India – Brasil:

Puesta en órbita del satélite gubernamental de observación brasileño “Amazonia – 1” mediante un lanzador indio PSLV.



Rusia - China:

Se anuncia la construcción de reactores diseñados por Rusia en las plantas nucleares de Tianwan y Xudapu en China. Los proyectos deberán ser completados para 2026 y 2028.



Rusia – Sudáfrica:

El carguero ruso II-76TD-90VD logra cinco viajes a la base Novalazarevskaya en la Antártida. Todos los vuelos se organizaron en cooperación con la empresa sudafricana Antarctic Logistics Centre International (ALCI) y se operaron desde Ciudad del Cabo (Sudáfrica).

Fuente: Elaboración propia

48 XII BRICS Summit Moscow Declaration. [en línea] Disponible en: <https://eng.bricts-russia2020.ru/images/114/81/1148126.pdf>

adhesión al derecho internacional y el reconocimiento a la Organización de Naciones Unidas en su papel angular en esta materia. Respaldaron la inadmisibilidad de la amenaza o el uso de la fuerza contra la integridad territorial o la independencia política de cualquier Estado, rechazando cualquier medida coercitiva que no se base en la Carta de la ONU.

El diagnóstico sobre las amenazas compartidas identificó como prioridades la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado transnacional como forma de financiamiento, anunciando la primera estrategia conjunta al respecto. Del mismo modo, resulta especialmente interesante que se hiciera un llamado a negociar un instrumento vinculante que abordara la protección de las actividades espaciales y el uso del espacio ultraterrestre con fines pacíficos, así como prevenir una carrera armamentista en este campo.

Cuadro N° 4: Gasto militar BRICS

País	PIB 2020	*PIB 2021	GASTO MILITAR 2019 US\$ mil mill.	GASTO MILITAR 2020 US\$ mil mill.	RANKING GFP 2021
China	2,3%	6,5%	240.333	244.934	3°
Rusia	3,0%	2,8%	65.201	66.838	2°
India	7,3%	10,1%	71.469	73.001	4°
Brasil	3,0%	1,4%	25.907	25.101	9°
Sudáfrica	-7,0%	2,8%	3.475	3.151	32°

Fuente: Sipri, GFP, FMI

Los avances de esta agenda, serían complementados con un reciente acuerdo entre las agencias espaciales de cada miembro para compartir datos satelitales de teledetección en el marco de las amenazas provocadas por el cambio climático⁴⁹, en tanto se elaboró el Plan de Acción de Lucha Contra el Terrorismo para ser presentado y aprobado en la XIII Cumbre de líderes (9 de septiembre 2021), cuyo objetivo es fortalecer los mecanismos en áreas de financiación del terrorismo, uso indebido de Internet, controles fronterizos y creación de capacidades⁵⁰.

Pero en paralelo, el bloque plantearía cada vez mayores discrepancias internas. En el preámbulo de la treceava cita anual, en la que se celebran quince años de su creación, los enfrentamientos de baja intensidad entre China e India en la región fronteriza de Ladakh, la actual ocupación china en Hot Springs, Gogra Post y las llanuras de Dopsang en Ladakh⁵¹ fueron planteados en la reunión preparativa de cancilleres (junio), donde el ministro indio Jaishankar emplazó directamente a su par chino Wang Yi por esta disputa, en que Pekín estaría tratando de construir su infraestructura a lo largo de la frontera estatal, que se alinea con el Tíbet, comenzando la vigilancia sobre el mismo⁵². En otro frente, estaría la

El diagnóstico sobre las amenazas compartidas identificó como prioridades la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado transnacional como forma de financiamiento, anunciando la primera estrategia conjunta al respecto.

49 SPANISH.XINHUANET. Agencias espaciales de BRICS acuerdan compartir datos de satélites de teledetección *Spanish Xinhuanet*. 18 de agosto de 2021. [en línea] [última consulta 7 de septiembre 2021] Disponible en: http://spanish.xinhuanet.com/2021-08/18/c_1310135075.htm

50 INDIA NEWS NETWORK. Doval chairs BRICS NSAs meet, discusses cross-border terrorism, Afghanistan situation. *India News Network*, 24 de agosto de 2021. [en línea] [última consulta 7 de septiembre 2021] Disponible en: <https://www.indiavsdinformation.com/20210824/doval-chairs-brics-nsas-meet-discusses-cross-border-terrorism-afghanistan-situation>

51 ANBARASAN, Ethirajan. China-India clashes: No change a year after Ladakh stand-off. *BBC News*, 1 de junio 2021. [en línea] [fecha de consulta 5 de junio 2021] Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-asia-57234024>

52 BRICS: Jaishankar Highlights 'Territorial Integrity' In Chinese FM's Presence Amid LAC Row. (Video) Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=8P_9MoVMWJA&t=254s



Fuente: cronicon.net

posición de Rusia y China respecto de sus vínculos con el gobierno talibán en Afganistán, que surge en la agenda de seguridad global como elemento crítico ante su nueva estrategia antiterrorista⁵³.

Las tensiones al interior del bloque también han estado teñidas por la antipatía de Brasil hacia el gigante asiático, donde la retórica del presidente Jair Bolsonaro sobre la pandemia y su oposición a la propuesta de exención de patentes de las vacunas, propuesta por los tres productores principales de éstas (Rusia, India, China), están obstaculizando los futuros acuerdos. Mientras, Sudáfrica se ha mantenido conciliador. A su vez, aún existe hermetismo respecto de la opinión brasileña a la invitación que le formuló China a Argentina para integrarse formalmente al BRICS y al ingreso de Uruguay al banco de desarrollo del bloque⁵⁴.

Por otra parte, la seguridad tiene un tratamiento pragmático. En el último año se ha visto que junto con llegar millones de dosis

de vacunas chinas a Brasil (que también produce para ellos), éste abrió la puerta para la participación de *Huawei* en la licitación por tecnología 5G. En tanto, la diplomacia de Pekín está abordando su entrada como un colaborador en el mercado de defensa con el ofrecimiento de los vehículos 8x8 de *NORINCO, VN-1*, que ya operan en Venezuela y Argentina. Como éstas, otras aproximaciones recientes intra-bloque, dan cuenta de las corrientes alternas que rigen en el grupo y que perfilan sus posiciones frente a la colaboración en seguridad, mas no necesariamente coherentes con un proyecto conjunto.

En síntesis, el BRICS estaría demostrando entre sus fortalezas la capacidad de plantear un esquema colaborativo que apunta a la transformación de las reglas internacionales de las cuales su exclusión ya no se hace sostenible, pero debe vencer todavía lo que surge como una afinidad artificial, dadas sus discrepancias con su principal agente aglutinador: China.

A su vez, aún existe hermetismo respecto de la opinión brasileña a la invitación que le formuló China a Argentina para integrarse formalmente al BRICS y al ingreso de Uruguay al banco de desarrollo del bloque.

53 INDIA NEWS NETWORK. Loc. Cit.

54 BENTANCOURT, Marcos. El rol de Argentina ante el acuerdo bilateral Uruguay - China. *El Canciller*, 9 de septiembre de 2021. [en línea] [última consulta 9 de septiembre 2021] Disponible en: <https://elcanciller.com/el-rol-de-argentina-ante-el-acuerdo-bilateral-uruguay-china/>

1.5

África: Más allá de los conflictos

Según el último reporte de la Organización Internacional para las Migraciones y la Unión Africana (OIM), la evidencia demuestra que la mayoría de los migrantes africanos no cruzan los océanos, sino que cruzan las fronteras terrestres. Algunos por seguridad, pero la mayoría motivados por patrones de comercio y las oportunidades económicas que ofrecen cada región o país⁵⁵. Suele existir una visión distorsionada, pero el paradigma está cambiando. Su riqueza en recursos minerales, tierras raras, diamantes, uranio y petróleo hoy congrega el interés de actores más allá de EE.UU., China, Rusia, que ven diversas oportunidades para desarrollar alianzas estratégicas exitosas y, en algunos casos, transformadoras.



Fuente: SEA-WATCH

Por cierto, el panorama abunda en contrastes. Los conflictos activos en 2021 se presentaron en Camerún (África Central); Etiopía, Eritrea y Mozambique (Este); en Mali, Sahara Occidental (Norte); República Democrática del Congo, Nigeria, Chad y Sudán (Sahel). El continente está expuesto al terrorismo islámico, o a los enfrentamientos nacionalistas e independentistas. Ocurrirían en promedio un incidente cada tres días en todo el continente⁵⁶. Entre los principales factores de la violencia se encuentra

Según el último reporte de la Organización Internacional para las Migraciones y la Unión Africana (OIM), la evidencia demuestra que la mayoría de los migrantes africanos no cruzan los océanos, sino que cruzan las fronteras terrestres.

55 OIM. África Migration Report: Challenging the narrative. Organización Internacional para los Migrantes. 2020. [en línea] [última consulta 6 de junio 2021] Disponible en: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/africa-migration-report.pdf>

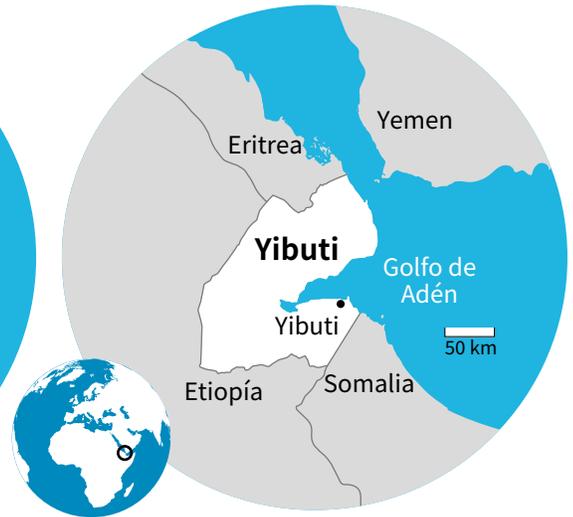
56 PENCI, Ariel. La violencia en África: aproximaciones y datos. Relacionateypunto.com. 6 de mayo de 2021 [en línea] [fecha de consulta 1 de junio 2021] Disponible en: <https://relacionateypunto.com/la-violencia-en-africa-aproximaciones-y-datos/>

la expansión de la Sharia Islámica, tal como se acaba de implementar en el norte de Mali⁵⁷. La presencia islámica sucede principalmente en África Subsahariana, Sahel, Nigeria y parte de Camerún, donde opera el grupo terrorista *Boko Haram* y, en Somalia, Kenia y Sudán, donde opera principalmente *Al Shabaab*.

Pero, por otra parte, están los agentes clave en la proyección del continente; los que se encuentran en Argelia, que sustenta su economía en sus reservas de petróleo y gas; Nigeria, con 188 millones de habitantes, representando el 35% del PIB subsahariano; Botsuana, con 1,8 millones de habitantes y grandes riquezas minerales, aunque con graves problemas de sequía y escasas de energía; Angola, con sus riquezas de diamantes, hierro y petróleo; y Senegal, que tiene importantes acuerdos pesqueros con la UE y China. Éstos, además de Sudáfrica que se explica por sí misma.

Durante los últimos veinte años, la presencia de China, Rusia y EE.UU. ha sido predominante pero también teñida por varios factores. El modelo de aproximación chino a partir de la Franja y la Ruta, que combina acuerdos de explotación de minerales, con créditos sin condiciones, a cambio de inversión en infraestructuras, comenzaron en 2008 en la República Democrática del Congo (*Acuerdo Sicominés*)⁵⁸, fecha en que EE.UU. impuso sanciones para los compradores de minerales obtenidos por la explotación infantil (*Dodd Frank Act*, 2010). Por otra parte, está la instalación de multinacionales estadounidenses del petróleo, muchas de las cuales enfrentaron acusaciones sobre violación a los DD.HH.⁵⁹. Sin des-

En julio de 2017 China inauguró la primera base militar fuera de su territorio. El propósito de las nuevas instalaciones es respaldar con apoyo logístico sus misiones contra la piratería, así como también, sus operaciones de paz en las regiones marítimas del golfo de Adén y la costa de Somalia.



Fuente: Elaboración propia

cartar a Rusia, que ha sido tenaz en armar a todo tipo de fuerzas. Según SIPRI, 49% de las armas importadas en África provienen de Rusia, con Argelia como principal receptor, seguido de Egipto, Sudán y Angola⁶⁰.

Pero hay otras formas de aproximación. España, por ejemplo, a mediados de 2020 anunció que tras el retiro de sus tropas en las misiones afgana e iraquí, daría prioridad a reforzar la zona del Sahel: Senegal, República Centroafricana y Somalia⁶¹. (Cuadro N° 5). Por otra parte, anunció el nuevo Plan Foco África 2023 –la estrategia del gobierno para el continente– que se integra al III Plan de África de la UE⁶². El presidente español Pedro Sánchez, en su gira visitó Angola, donde las empresas están interesadas en los grandes contratos públicos de energías. En tanto, declaró a Senegal, uno de sus

La presencia islámica sucede principalmente en África Subsahariana, Sahel, Nigeria y parte de Camerún, donde opera el grupo terrorista *Boko Haram* y, en Somalia, Kenia y Sudán, donde opera principalmente *Al Shabaab*.

57 WEISS, Caleb. Islamic State documents implementation of Sharia law in northern Mali. FDDs Long Waw Journal. 23 de mayo de 2021 [en línea] [última consulta 5 de junio 2021] Disponible en: <https://www.longwarjournal.org/archives/2021/05/islamic-state-documents-implementation-of-sharia-law-in-northern-mali.php>

58 BR BROWN, D.E. Hidden Dragon, Crouching Lion: How China's Advance In Africa Is Underestimated And Africa's Potential Underappreciated. Current Politics and Economics of Africa, 2014, vol. 7, no. 4. pp. 425-496 ProQuest Political Science. ISSN 10984070.

59 RTVE. Juzgan a Shell por ser cómplice de crímenes contra los derechos humanos. RTVE, 6 de mayo 2009. [en línea] [última consulta 6 de junio 2021] Disponible en: <https://www.rtve.es/noticias/20090506/juzgan-shell-ser-complice-crimes-contra-derechos-humanos/275346.shtml>

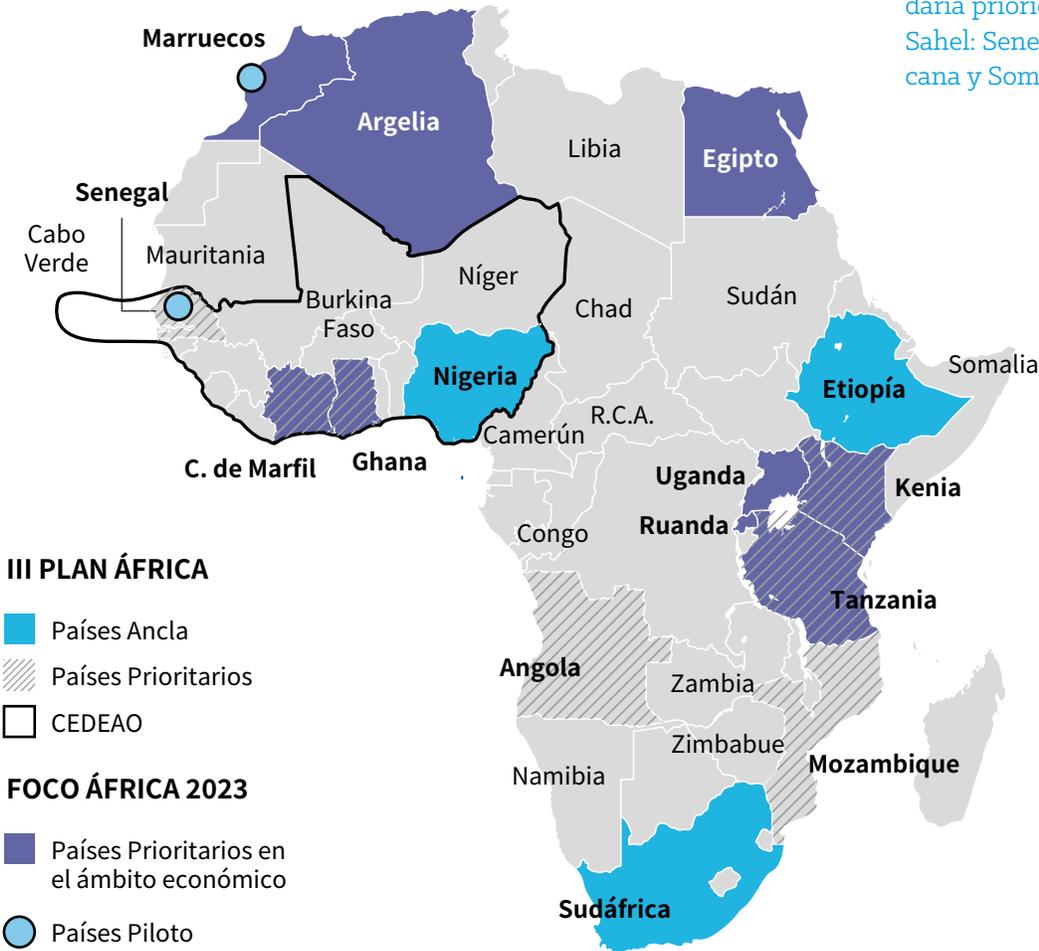
60 KONTARENKO, Tatiana. La estrategia de Rusia como proveedor de armas de África. DW. 29 de mayo 2020. [en línea] [última consulta 19 de junio 2021*] Disponible en: <https://www.dw.com/es/la-estrategia-de-rusia-como-proveedor-de-armas-de-%C3%A1frica/a-53620477>

61 ARALUCE, Gonzalo. España reforzará la presencia militar en África y reducirá tropas en Medio Oriente. Vozpopuli, 28 de junio de 2020. [en línea] [última consulta 5 de junio 2020]. Disponible en: https://www.vozpopuli.com/espana/espana-presencia-militar-africa_0_1367564151.html

62 FIIAPP. Foco África 2023, el continente del futuro. FIIAPP Cooperación española. 2021. [en línea] [última consulta 5 de junio 2021] Disponible en: <https://www.fiiapp.org/foco-africa-2023-continente-del-futuro/>

Cuadro N° 5:
Plan África (UE) y Foco África 2023 (España)

España, por ejemplo, a mediados de 2020, anunció que tras el retiro de sus tropas en las misiones afgana e iraquí, daría prioridad a reforzar la zona del Sahel: Senegal, República Centroafricana y Somalia.



Fuente: FIIAPP.ORG

principales receptores de exportaciones, como un “socio estratégico”; diversificando sus vínculos, tanto en la lucha contra el terrorismo o en el aumento de inversiones. Parte de las nuevas estrategias pasan por la formación de instructores que sean los que lleven a cabo la formación de sus tropas, dotándolas de mayor autonomía.

Otro actor clave es Brasil, cuyas relaciones son históricas, principalmente con Angola y Mozambique (excolonias portuguesas). Las exportaciones al continente en 2019 generó ingresos por 7,5 billones de dólares y se han ampliado las oportunidades de desa-

rollo, seguridad alimentaria, recuperación de suelos, reforestación, sistemas de energía, o transformación agrícola son altamente requeridas. La defensa, la seguridad pública y privada es otro nicho en auge. Así, por ejemplo, la brasileña *Thomas Greg & Sons* anunció recientemente que proveerán servicios integrales de documentos de seguridad (licencias, documentos de propiedad, etc.) en la República de Guinea. En este sentido, África merece otra mirada, especialmente, la del eje Sur-Sur.

1.6

Indo-Pacífico en tensa calma

Se teme que el escenario más proclive a un enfrentamiento directo entre las potencias mundiales, sea la región marítima central que comparte las aguas del océano Índico y el océano Pacífico. Partiendo por la disputa China-Taiwán⁶³, luego estarían las tensiones sino-japonesa; sino-coreanas; India-China e India-Pakistán.

Los retos de seguridad que plantea la República Popular China a su entorno más

cercano en el mar Meridional (Taiwán, Japón, Vietnam, Filipinas, Malasia y Brunéi), se basan en la reivindicación de islas y archipiélagos, que obteniéndolos, lo que hoy son aguas internacionales, pasarían a ser territoriales. Desde que hiciera sus reclamaciones soberanas ante la ONU en 2010, ha estado construyendo bases militares cada vez más implementadas con hangares, helipuertos y torres de control, en islas artificiales, proyectando un “imperio marí-

timo”⁶⁴. En lo sucesivo, la dialéctica se ha basado en una serie de ejercicios navales, donde se ha puesto a prueba la interoperabilidad de las fuerzas para contrarrestar su avance. (Cuadro N° 6)

El poder naval cobra relevancia en el establecimiento de la libre navegación comercial, otorgando un marco para la creación de nuevas alianzas y coaliciones enfocadas en la disuasión militar en la región, que



63 El comandante de la Flota Pacífico de EE.UU., John Aquilino, testificó ante el Senado estadounidense (marzo 2021) que un ataque chino a Taiwán es el punto álgido más amenazante para la guerra en la región Indo Pacífico. LONDON, Brad. Chinese threat to Taiwan 'closer to us than most think,' top US admiral says. *CNN*, 25 de marzo 2021. [en línea] [última consulta 15 de mayo 2021] Disponible en: <https://edition.cnn.com/2021/03/24/asia/indo-pacific-commander-aquilino-hearing-taiwan-intl-hnk-ml/index.html>

64 GILANI, Ifrikhar. Las razones por las que han aumentado las tensiones entre EEUU y China en el Mar del Sur de China. *AA News*, 17 de julio de 2020. [en línea] [última consulta 6 de junio 2021] Disponible en: <https://www.aa.com.tr/es/an%C3%A1lisis/las-razones-por-las-que-han-aumentado-las-tensiones-entre-eeuu-y-china-en-el-mar-del-sur-de-china/1913887>

Cuadro N° 6:
Capacidades navales en ejercicios en Indo-Pacífico

PAÍS	NAVES EN EJERCICIO	CARACTERÍSTICAS
Alemania	Fragata Bayern	138,9 m de eslora, 16,7 m de manga, 6,8 m de calado. Dos aeronaves AgustaWestland Sea Lynx. 1 montaje OTO Melara, 1 lanzador MK-41 VLS de 16 celdas para misiles antiaéreos Sea Sparrow; 4 misiles de superficie MM-38 Exocet; 2 montajes Rh-202 de 20mm; 2 lanzadores dobles de torpedos fijos Mk-32 Mod.9 para torpedos Mk-46 Mod.5.
Australia	HMAS Ballarat (II)	Dimensiones de 118 m eslora; 14,8 m manga; 4,5 m calado. Capacidades mejoradas con la tecnología Phased Array Radar y actualización de defensa antimisiles. El armamento principal del barco comprende un Mark 45 capaz de disparar 20 rondas por minuto, el barco lanzó torpedos Mark 46 y un sistema de lanzamiento vertical Mark 41 para el misil Evolved Sea Sparrow. Puede embarcar en el último helicóptero multifunción Sikorsky / Lockheed Martin MH-60R Seahawk de la Armada.
Chile	Fragatas antiaéreas Adelaide FFG-11 Capitán Prat y Adelaide FFG-14 Almirante Latorre (Australianas incorporadas en 2020)	Fabricadas por BAE System Australia tienen 138.1 m de eslora y 13,7 m de manga. 4,5 m de calado y desplazan 4.267 toneladas. 187 tripulantes c/u. Mejoras en sistema de control, combate y fuego con un radar renovado de búsqueda aérea de largo alcance y misiles de defensa antiaérea. Un lanzador vertical para misil ESSM e implementación del misil SM-2 MR Block IIIA (Raytheon).
Estados Unidos	Buque de transporte anfibio Somerset 2012	Cuenta con una cubierta de vuelo que puede acomodar tanto a helicópteros CH-46 como aeronaves de rotores basculantes Osprey M-22, además de un dique inundable para recibir vehículos anfibios y otras naves. Mide aproximadamente 208 metros de largo, 32 de ancho y 7 metros de calado. El USS Somerset transporta a una tripulación de trescientas personas.
Francia	Fragata Surcouf de la clase La Fayette (1997)	Ultra sigiloso. Dimensiones: 125 m eslora; 15,4 m manga y 4,6 m calado. Tripulación 90. Armamento: 8 misiles antibuque Exocet MM40; 1 pistola automática TR de 100 mm. 2 pistolas mod'ele F2 de 20 mm. 1 Lanzador CN2 con 8 misiles y 16 recargas de defensa antiaérea. Se caracteriza por un sigiloso sistema de avance y por la sensibilidad de sus radares. Está equipado para procesamiento rápido, asistida digitalmente mejorando sus capacidades de respuesta.
India	INS Satpura (2004)	Fabricado en India. Ultra sigiloso. Desplaza 6.200 toneladas. Dimensiones: 142,5 m eslora, 16,9 m manga, 4,5 m calado. Tripulación de 257. Sistema de guerra electrónica BEL. Equipado con misiles antiaéreos y antibuques VLS de 32 celdas. Para guerra antisubmarina lanzadores de torpedos DTA-53-956; RBU-6000. Aeronaves transportadas: helicópteros.
Japón	JS Akebono (2002)	Destructor clase Murasame, desplazamiento de 4.550 estándar. Dimensiones 151 m eslora; 17,4 m manga y 5,2 m calado. Sistema de guerra electrónica Suite NOLQ-3 y señuelos de torpedos AN/SLQ. Está equipado entre otros con 8 misiles antibuques, 2 tubos de torpedos, 16 celdas para misiles Sea Sparrow. Además de transportar un helicóptero antisubmarino.
Reino Unido	HMS Richmond T23 y HMS Kent	Dimensiones 133 m eslora, 16,1 m manga y 7,3 m calado. Sistema de guerra electrónica UAF-1 ESM y señuelo de torpedo Tipo 182. Equipado con Misiles antiaéreos Sea Ceptor. Aeronaves transportadas Westland Wildcat HMA2 , armado con torpedos antisubmarinos Westland Merlin HM2 con 4 torpedos antisubmarinos.

Fuente: Elaboración propia

El poder naval cobra relevancia en el establecimiento de la libre navegación comercial, otorgando un marco para la creación de nuevas alianzas y coaliciones enfocadas en la disuasión militar en la región, que propicien la seguridad internacional, promoviendo la cooperación e integración desde este plano; como el incipiente foro QUAD.

propicien la seguridad internacional, promoviendo la cooperación e integración desde este plano; como el incipiente foro QUAD⁶⁵. Países miembros de otras coaliciones como la OTAN, UE, ASEAN, e inclusive de APEC, manifiestan estar interesados en estas nuevas alianzas debido a sus intereses en las rutas de comercio, un ámbito en que la defensa apoya crecientemente la política exterior del S.XXI⁶⁶. Por la zona transita el 60% del comercio internacional, mientras en el entorno costero habita el 27% de la población mundial.

Fuente: US NAVY



Además de las iniciativas de EE.UU., la OTAN a fines de 2020 buscó una aproximación más estrecha con sus socios de Asia y el Pacífico (Australia, Japón, República de Corea y Nueva Zelanda), para abordar el cambio de equilibrio en el poder global⁶⁷. Lo mismo con India, que históricamente se ha mantenido equidistante de la Alianza y EE.UU., a partir de sus importantes intereses con Moscú⁶⁸, pero que sin embargo lidera junto a los estadounidenses (desde 1992) los ejercicios navales “Malabar”, los que en noviembre de 2020 incluyeron por primera vez a Australia, que desplegó en la bahía de Bengala (área al noroeste del océano Índico), la fragata *HMAS Ballarat*⁶⁹.

Además de las iniciativas de EE.UU., la OTAN a fines de 2020 buscó una aproximación más estrecha con sus socios de Asia y el Pacífico (Australia, Japón, República de Corea y Nueva Zelanda), para abordar el cambio de equilibrio en el poder global.

Francia, por otro lado, diversifica sus preferencias de asociaciones estratégicas en esta área, redoblando su enfoque con una serie de ejercicios y una presencia sostenida en la región, más robusta incluso que el giro de Alemania y Reino Unido. Desde 2020 opera en el océano Índico con 7 mil efectivos, 15 buques de guerra que conforman el grupo de ataque en torno al portaaviones de propulsión nuclear *Charles de Gaulle*, además de 38 aviones de combate. Como líder del ejercicio anual “La Pérouse”, en abril de 2021, congregó los

65 LABBÉ Villa, Alfredo. (2020) Confrontación geopolítica en el Indo-Pacífico: tiempos de turbulencias. En: Revista Política y Estrategia N° 135. pp. 145-188.

66 RAMOS Loo, Luis Alejandro. Chile en el Indo-Pacífico: Inserción integral mediante la seguridad internacional. En: Revista Marina, 11 de marzo 2021. [en línea] [última consulta 6 de mayo 2021] Disponible en: <https://revistamarina.cl/es/articulo/chile-en-el-indo-pacifico-insercion-integral-mediante-la-seguridad-internacional>

67 NATO.INT. Relations with the four Asia-Pacific partners. 22 de abril de 2021. [en línea] [última consulta 5 de junio 2021] Disponible en: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_183254.htm

68 SWISSINFO. La OTAN busca una alianza con la India ante el auge militar de China. *Swissinfo*, 13 de abril 2021. [en línea] [última consulta 22 de mayo 2021] Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/otan-india_la-otan-busca-una-alianza-con-la-india-ante-el-auge-militar-de-china/46527410

69 PÉREZ Triana, Jesús M. Una iniciativa cuadrilateral en el Indo-Pacífico para frenar a China. *The Political Room*, marzo 2021. [en línea] [última consulta 8 de junio 2021] Disponible en: <https://thepoliticalroom.com/una-iniciativa-cuadrilateral-en-el-indo-pacifico-para-frenar-a-china/>

activos navales de Australia, Japón, India (que participó por primera vez) y EE.UU., en la bahía de Bengala. EE.UU. desplegó la 7ma. Flota empleando entre 50 y 70 buques y submarinos, entre ellos el transporte anfibio Somerset de la clase San Antonio. Por Francia, la clase Mistral *LHD Tonnerre* y la fragata *Surcouf* de la clase La Fayette; por Australia los buques *HMAS Anzac* además de una fragata y el tanquero *Sirius*; por Japón el navío de autodefensa representado por el destructor *Akebono* y, por India, los buques *INS Satpura* (con un helicóptero integral embarcado) y el *INS Kiltan* junto a la aeronave de patrullaje marítimo *P-81*⁷⁰.

La UE recién en abril de 2021 aprobó una nueva estrategia de colaboración con la región, la que pretende continuar el acuerdo de inversiones con China (aún pendiente de ratificación) y los acuerdos de Libre Comercio con Australia, Indonesia y Nueva Zelanda (ya cuenta con TLC con Japón, República de Corea, Singapur y Vietnam), junto con explorar otros con India. Aunque Alemania enviaría en agosto la fragata *Bayern*, reactivando su presencia en Indo-Pacífico luego de 20 años. Las acciones del bloque serían limitadas. En cambio, Reino Unido planificó una expedición para reforzar sus vínculos con Japón, Corea de Sur, Singapur e India en lo que sería el mayor despliegue de poder marítimo y aéreo tras el Brexit. La flota es liderada por el portaaviones británico *HMS Queen Elizabeth* junto a los destructores *HMS Diamond* y *HMS Defender*; las fragatas *HMS Richmond* y *HMS Kent*; un submarino de clase *Astute* armado con misiles *Tomahawk*, así como más de 30 aeronaves, incluidos cazas *F-35*⁷¹.

En la región también se observaría la firma de un pacto bilateral de defensa entre Ja-

pón y Australia, que llevaba en trámite seis años, para facilitar las operaciones y ejercicios militares conjuntos de sus tropas en ambos territorios, el “Acuerdo de Acceso Recíproco” (RAA, por sus siglas en inglés), el primero de este tipo para Japón luego del estatuto de 1960 firmado con EE.UU.

La Real Armada Australiana (RAN), por su parte, incrementó su alianza con Chile firmando un Memorando de Entendimiento con la Subsecretaría de Defensa, ocasión en que el jefe de la RAN, vicealmirante Michael Noonan destacó que la compra de las fragatas antiaéreas clase *Adelaide* representan un paso significativo para profundizar los lazos entre la RAN y la Armada de Chile, a partir de la similitud de sus sistemas, que son mayores que nunca⁷². En 2018, Chile participó por primera vez en el ejercicio bianual organizado por la marina australiana “Kakadu”, que se realizan en el Puerto Darwin, un acceso al Indo-Pacífico.

La expansión de acuerdos económicos con China genera un escenario disruptivo para países como Australia, al igual Chile (eventualmente Perú, Ecuador y Colombia) con intereses en Asia-Pacífico, situación sobre la que Pekín estaría advirtiendo: “Ninguna estrategia debe instigar a los países, a establecer alianzas militares selectivas y exclusivas, ni a crear una ‘Nueva Guerra Fría’ con una confrontación en bloque”⁷³.

Sin embargo, en estas configuraciones se desprenden al menos tres lecturas. Por una parte se sustentarían en un progresivo intento por limitar las acciones de Pekín, asociados a la satisfacción unilateral de sus intereses asiáticos, región cuya estrategia estaría limitada por el papel económico de China en este entorno. Aspecto clave para

comprender la situación de países como Vietnam y otros miembros de ASEAN, cuya reacción es más que todo discreta. Y por otra parte, casos como el de Australia, que tras la apertura a China, experimenta un retroceso bajo provocaciones cruzadas, pese a contar con un TLC y haber avanzado en proyectos de “La Franja y la Ruta”. Una tercera interpretación provendría de los países de la OTAN, cuya estrategia de disuasión tiende a resolverse presencialmente mientras la región así lo permita. Con todo, la tendencia apunta a la necesidad de mantener en el mejor pie posible la estabilidad de las rutas estratégicas, el comercio y los diálogos tanto bilaterales como multilaterales en curso.

La expansión de acuerdos económicos con China, genera un escenario disruptivo para países como Australia, al igual Chile (eventualmente Perú, Ecuador, y Colombia) con intereses en Asia-Pacífico, situación sobre la que Pekín estaría advirtiendo: “Ninguna estrategia debe instigar a los países, a establecer alianzas militares selectivas y exclusivas, ni a crear una ‘Nueva Guerra Fría’ con una confrontación en bloque”.

70 VAVASSEUR, Xavier. Australia France India Japan and the United States Take Part in Exercise La Pérouse. *Naval News*, 6 de abril 2021. [en línea] [última consulta 6 de junio 2021] Disponible en: <https://www.navalnews.com/naval-news/2021/04/australia-france-india-japan-and-the-united-states-take-part-in-exercise-la-perouse/>

71 SWISSINFO. El Reino Unido prepara una demostración de poder militar en el Indo-Pacífico. *Swissinfo*, 19 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 6 de junio 2021] Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/fr-unido-defensa_el-reino-unido-prepara-una-demostraci%C3%B3n-de-poder-militar-en-el-indo-pac%C3%ADfico/46631992

72 GARCÍA, Nicolás. Vicealmirante M. Noonan (RAN): “Australia y Chile son aliados naturales en muchas formas”. *Infodefensa*, 14 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 14 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/latam/2021/05/14/noticia-vicealmte-noonan-australia-chile-aliados-naturales-muchas-formas.html>

73 SPANISH.XINHUANET. Estrategia del Indo-Pacífico de EE.UU. solo creará más división, según agencia india citando comentarios chinos. *Spanish Xinhuanet*, 3 de junio 2021. [en línea] [última consulta 6 de junio 2021] Disponible en: http://spanish.xinhuanet.com/2021-06/03/c_139986986.htm

1.7

ASEAN: ¿Actor global o plataforma regional?

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático⁷⁴ (ASEAN, 1967) espera convertirse al 2030 en el cuarto bloque económico más relevante del mundo, pero para lograrlo debe aún convencer a su entorno que su vocación multilateral es lo suficientemente autónoma, fuerte y cohesionada como para no sucumbir a las influencias que puedan ejercer China, Japón o Corea del Sur (ASEAN+3), así como otras potencias interesadas en dominar su área geoestratégica. Sobreestimada en sus capacidades diplomáticas para contener las tensiones emergentes de la región, como el golpe de Estado en Myanmar (ex-Birmania, 2021); y a la vez, subestimada en sus capacidades estratégicas para garantizar la paz y la estabilidad en la zona, ya que se trata de potencias medianas, la organización cuya política tradicional ha buscado adoptar decisiones por consenso y de no injerencia en los asuntos internos, ha estado tanteando –con escasa convicción– configurar su balance de fuerzas.

Integral Regional (RCEP, 2020)⁷⁵, momento en que China se posicionó como su principal socio comercial, desplazando a India que presentaba una propuesta alternativa. Pero sus reclamaciones de soberanía y acciones navales han desalentado la conveniencia de este predominio. Con la ratificación de Japón a este TLC en febrero de 2021, la tercera economía mundial buscaría incidir en dicho esquema que por primera vez aúna a Tokio y Beijing⁷⁶. Por su parte, Corea del Sur, la cuarta economía de Asia, también buscaría robustecer su asociación estratégica con el bloque apoyando los principios de la ASEAN sobre el mar del Este, un área que si bien se pretende resguardar con estricto apego a los instrumentos del derecho internacional⁷⁷, también concita definiciones específicas para los propósitos de una zona de libre circulación, más allá de la adhesión a su Código de Conducta en el mar Meridional, que desde la RPCh se promueve con el interés de evitar la injerencia de Occidente⁷⁸.

Sobreestimada en sus capacidades diplomáticas para contener las tensiones emergentes de la región, como el golpe de Estado en Myanmar (ex-Birmania, 2021); y a la vez, subestimada en sus capacidades estratégicas para garantizar la paz y la estabilidad en la zona.

Uno de sus principales desafíos surgiría con la firma de la Asociación Económica

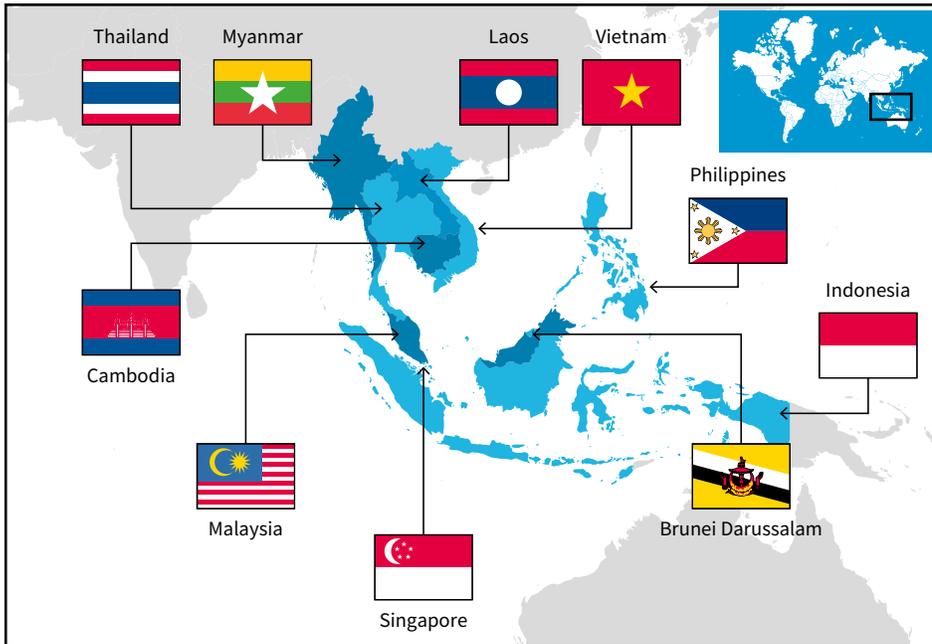
74 Tailandia, Indonesia, Malasia, Singapur, Filipinas, Brunei, Vietnam, Camboya, Laos y Myanmar.

75 CIEE. Balance Estratégico Americano 2018-2019. Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos. Anepe (2020) p. 22.

76 DW. Japón aprueba proyecto de ley para ratificar la RCEP. DW, 24 de febrero 2021. [en línea] [fecha de consulta 6 de agosto 2021] Disponible en: <https://www.dw.com/es/jap%C3%B3n-aprueba-proyecto-de-ley-para-ratificar-la-rcep/a-56668990>

77 HUYEN, Ánh, “El relevante papel de la ASEAN en la resolución de las disputas en el Mar del Este”. VOV5, 25 de noviembre 2020. [en línea] [última consulta 7 de agosto 2021] Disponible en: <https://vovworld.vn/es-ES/enfoque-de-actualidad/el-relevante-papel-de-la-asean-en-la-resolucion-de-las-disputas-en-el-mar-del-este-925511.vov>

78 EMBAJADA DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA EN CHILE. Wang Yi: La Intervención de Países fuera de la Región Se Ha Convertido en la Mayor Amenaza que Perjudica la Paz y la Estabilidad en el Mar Meridional de China. Embajada de China en Chile, 6 de agosto 2021. [en línea] [última consulta 10 agosto 2021] Disponible en: <http://cl.china-embassy.org/esp/zldt/t1898133.htm>

ASEAN Member CountriesFuente:
Elaboración propia

En efecto, los miembros de ASEAN se encuentran en la disyuntiva de conciliar el atractivo mercado chino con su halo de reivindicaciones, ya sea a través de una estrategia cohesionada, o bien, heterogénea pero persuasiva, en tanto permita reafirmar su agenda comercial, influir en la Organización Mundial del Comercio (OMC) y asegurar las cadenas de suministro desarrolladas a tono con la 4ta Revolución Industrial. En este contexto, dentro de la Asociación de Naciones predomina la última opción, considerando que Tailandia⁷⁹, Filipinas⁸⁰ y Vietnam⁸¹ han fortalecido sus nexos con Reino Unido y EE.UU. en clara señal de sus intereses respecto al mar del Este. Malasia y Brunei Darussalam (presidente rotatorio durante 2021) con mayor cautela se apegan a la idea de tratar este asunto de manera bilateral, adhiriendo a la Convención del Mar (CONVEMAR, 1982, 1997) y al Código de conducta ASEAN-China. Mientras que Laos y Myanmar realzan sus vínculos con Beijing, Singapur y Camboya actúan con pragmatismo. Para la RPCh, la interdependencia regional tendría mayor peso estratégico mientras se mantengan los principios del bloque respecto a las demandas de soberanía, sin que se perciba un giro más robusto por parte del organismo.

Fuera del núcleo de ASEAN, el gigante asiático no tiene reparos en adoptar una actitud más enérgica con el resto de adherentes al RCEP (Australia, Japón, Corea del Sur y Nueva Zelanda), como las sanciones que afectaron a Australia desde mediados de 2020, asociadas al aumento de aranceles por sobre 100% a las importaciones (vino, carne de vacuno, cebada, algodón y carbón), e inclusive con demostraciones de guerra cibernética⁸², como respuesta a las acusaciones de Cambera sobre el origen de la pandemia. Por otro lado,

79 Que aceptó el compromiso con Reino Unido para incursionar en sus aguas territoriales luego de que publicara su nueva Estrategia Indo-Pacífico y que traza su papel en la seguridad global post Brexit.

80 Que había bajado el perfil a su disputa marítima con Beijing, sin reivindicar la sentencia internacional (2016) que favorecía a Manila, en un claro interés por parte del gobierno de Rodrigo Duterte para fomentar las relaciones comerciales entre ambos, se retractaría de anular su antiguo acuerdo militar de visita de tropas (VFA según sus siglas en inglés) con EE.UU., bajo los oficios del nuevo gobierno de Joe Biden. EFE. "Duterte se retracta de la anulación de acuerdo militar entre Filipinas y EEUU". EFE, 20 de julio 2021. [en línea] [última consulta 10 de agosto 2021] Disponible en: <https://www.efe.com/efe/espana/mundo/duterte-se-retracta-de-la-anulacion-acuerdo-militar-entre-filipinas-y-eeuu/10001-4598697>

81 Que ha evitado verse como un país anti-China, accedió al tránsito naval de occidente en el mar Meridional mientras presidía el bloque en 2020.

82 CLARÍN. Robo y daños. Ataque masivo de hackers: Australia acusa a un "hábil ciberactor estatal", pero rechaza dar nombres. Clarín, 19 de junio 2020. [en línea] [última consulta 10 de agosto 2021] Disponible en: https://www.clarin.com/mundo/ataque-masivo-hackers-australia-acusa-habil-ciberactor-estatal-rechaza-dar-nombres_0_xT1VE4pW.html

las protestas diplomáticas contra Japón luego de que publicara su Libro de Defensa 2021 en el cual declara la postura sobre Taiwán, han sido seguidas de advertencias sobre el uso de la fuerza⁸³. Mientras, Nueva Zelanda se ha mantenido al margen de las condenas de sus pares hacia China, pese a formar parte de los “Five eyes”. De manera que Beijing no se ve presionada a ceder.

En este escenario, la ASEAN y su modelo de comercio podría estar favoreciendo el ascenso chino, toda vez que privilegia llevar adelante su “Visión al 2025⁸⁴” con el mínimo de discordia. Adoptada en 2015, proyectó convertirse en una comunidad de paz, estabilidad y autonomía, por lo que la construcción de la agenda de seguridad, si bien constituye uno de sus ejes centrales, principalmente sitúa compromisos en el apego a las reglas de la comunidad frente a amenazas comunes (terrorismo, criminalidad), pero en cuanto a mantener la región libre de armas nucleares u otras de destrucción masiva, ha evitado desarrollar una estrategia de no proliferación, al menos respecto a China.

En última instancia, está apostando a las ventajas del acuerdo RCEP, que hasta ahora emerge como la alternativa al Tratado Integral y Progresivo de Asociación Transpacífico (TPP-11) y la Alianza del Pacífico (AP), que aún no han concretado tratados interregionales. Con una proyección de crecimiento económico de 5,2% en el PIB para 2022⁸⁵ y con acuerdos bilaterales con varios países de APEC y también de América Latina, ampliando sus acuerdos al otorgamiento del estatus de “socio de Desarrollo” (que actualmente solo poseen Alemania y Chile)⁸⁶, se reconoce como futuro pivote de desarrollo post pandémico. Por lo cual, resulta

Frameworks of major Asia-Pacific trade deals



Fuente: www.bilaterals.org

previsible que en pro de este objetivo privilegie la ampliación del tratado con el resto del mundo, aun cuando le sea cada vez más difícil marginarse de las tensiones entre China y Occidente. Desde este punto de vista, más que actor global, ASEAN se mantendría como una estable plataforma regional, de ahí sus ventajas para otras potencias medianas, principalmente, las aunadas en torno al Índico y el Pacífico que deberán estimular el desarrollo de cadenas de valor regionales flexibles, especializadas e interconectadas para satisfacer la alta demanda de servicios y bienes de estas economías.

En última instancia, está apostando a las ventajas del acuerdo RCEP, que hasta ahora emerge como la alternativa al Tratado Integral y Progresivo de Asociación Transpacífico (TPP-11) y la Alianza del Pacífico (AP), que aún no han concretado tratados interregionales.

83 INFOBAE. Tras la provocación a Japón, China eleva la tensión con Taiwán: anunció que realizará maniobras cerca de la isla “de forma rutinaria”. *Infobae*, 6 de abril 2021 [en línea] [última consulta 10 de agosto 2021] Disponible en: <https://www.infobae.com/america/mundo/2021/04/06/tras-la-provocacion-a-japon-china-eleva-la-tension-con-taiwan-anuncio-que-realizara-maniobras-cerca-de-la-isla-de-forma-rutinaria/>

84 ASEAN. Community vision 2025. 2015. [en línea] [última consulta 30 de junio 2021] Disponible en: <https://www.asean.org/wp-content/uploads/images/2015/November/aec-page/ASEAN-Community-Vision-2025.pdf>

85 ASIAN DEVELOPMENT BANK. Asian Development Outlook Supplement, July 2021. [en línea] [última consulta 6 de agosto 2021] Disponible en: <https://www.adb.org/outlook>

86 MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE CHILE. Chile obtiene el estatus de Socio de Desarrollo de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (2019). [en línea] Disponible en: <https://minrel.gob.cl/minrel/noticias-antiores/chile-obtiene-el-estatus-de-socio-de-desarrollo-de-la-asociacion-de-naciones-del-sudeste-asiatico>

Apreciaciones y tendencias

- El entorno internacional viene planteando durante mucho tiempo una pugna entre los actores con creciente influencia global por configurar un marco de relaciones políticas, económicas y militares con contrapesos. O dicho de otra manera, la profundización de la competencia por forzar un mundo multipolar, viene de la mano con distintas alianzas entre potencias medianas. Lo que eso signifique, se caracterizará por el influjo de Rusia y China (eventualmente Corea del Norte, Irán o Turquía) hacia cambios que se ajusten a sus progresivas capacidades (económicas, tecnológicas y/o militares), y a sus objetivos irrenunciables.
- A *grosso modo*, y tal como se ha ido demostrando en el presente capítulo, las áreas de negociaciones con estos actores son amplias y transitan desde las arquitecturas tecnológicas hasta la ampliación del Consejo de Seguridad de la ONU, la pertenencia de China al G7, o la penetración del gas ruso en Europa. Y en paralelo, las acciones de fuerza, las sanciones multilaterales, el sabotaje cibernético y el cruce de acusaciones, lo que no ha variado en pandemia. Resulta significativo entonces cuestionarse: ¿Cuáles son las lecciones hasta ahora transferibles para la región de la conducta asertiva que procede?
- Sin duda respuestas pueden haber muchas, pero llegar a la correcta no podrá menos que considerar el costo de no tener una posición. Concretamente, el teatro global se extiende al continente con el intercambio militar entre Rusia, China y Venezuela; con las inversiones de la “Franja y la Ruta” en Sudamérica, con presencia en las bases australes, o en las rutas de comercio de los países del Pacífico. No menos importante son las definiciones de Brasil y Colombia, el primero como Aliado Extra OTAN de EE.UU. y miembro del BRICS, el segundo como socio global de la OTAN.
- En efecto, todo indica que es momento de revisar los alcances que están adoptando las relaciones de interdependencia, las cuestiones que definen los beneficios recíprocos y los referentes sobre lo que significa ser un socio estratégico conveniente. Asimismo, decidir por el cambio, los posibles ajustes o la continuidad de las reglas del sistema internacional. O bien, adoptar decisiones sobre la dirección que tomará el sector Defensa en este plano. Razón por la cual se han destacado lo que a nuestro juicio son las principales circunstancias a tener presentes al momento de analizar los desafíos regionales, cuyas principales tendencias convergen en la vigencia de la disuasión militar, en el riesgo de no evitar las acciones unilaterales, en la necesidad de contar con márgenes de autonomía estratégica, así como también en las capacidades de adaptación frente a los retos compartidos (narcotráfico, terrorismo, guerras).

2. Segmentos críticos en tecnologías emergentes: vectores estratégicos

- 2.1 5G en el perfil de la Seguridad
 - 2.2 Máximas de la computación cuántica y perimetral
 - 2.3 Los planes para la Inteligencia Artificial (IA)
 - 2.4 Poder militar y espacial
- Apreciaciones y tendencias*

Las nuevas tecnologías han impulsado a los países a resignificar su visión geopolítica. La inquietud es cómo deberá conducirse ahora la Defensa en este nuevo escenario. Será crucial tener presente que para las grandes potencias sus intereses nacionales no están al margen de los avances en I+D, siendo un tema transversal en las agendas de desarrollo de futuras capacidades. Por otro lado, América Latina está llamada a pensar a largo plazo. No es lo mismo abordar desde esta parte del continente el desarrollo de 5G, mientras las grandes potencias lo utilizan como vector geopolítico o factor de presión. Asimismo, las tendencias entre los planes de Defensa, más que nunca antes, considera las sinergias de la 4ta Revolución Industrial a largo plazo. Sin embargo, existirían pocas iniciativas para buscar mayor autonomía regional y gran parte de los países parecen conjeturar objetivos cortoplacistas.

En este capítulo se podrán observar algunas de las principales tendencias en cuanto al nexo entre tecnología y Defensa.

Las nuevas tecnologías y la seguridad informática. “Una amenaza real a la Democracia”



Jorge Atton P.

Ingeniero Electrónico

Ex - Subsecretario de Telecomunicaciones (2010 - 14)

Ex - Asesor Presidencial de Ciberseguridad (2018 - 19)

Las tecnologías emergentes como la inteligencia artificial (IA), las telecomunicaciones 5G y la computación cuántica son muy prometedoras para el bien mundial, permitiendo una mayor conectividad a Internet y posibilidades que ni siquiera habíamos imaginado todavía. Sin embargo, países adversarios como Rusia y China explotan la tecnología para promover su visión del mundo en detrimento de los países occidentales. Claramente estos últimos países han respetado la diplomacia tecnológica, quedando expuestos al uso malicioso de las info-tecnologías.

Ya no es un tema de ciberseguridad y protección de la información de los ciudadanos; son las amenazas a la democracia por el uso con fines políticos, con el objetivo de desestabilizar países, con campañas de desinformación y otros intentos de interrumpir elecciones en los países democráticos.

Es absolutamente claro que la estrategia de China, reforzada por miles de millones en inversiones, exportaciones de tecnología en todo el mundo y una gran presencia en el desarrollo de estándares, la ha convertido en el primer competidor real del dominio tecnológico en los países desarrollados.

En medio del temor al espionaje chino, sus exportaciones de tecnología, sus aplicaciones de redes sociales que tienen millones de seguidores a nivel mundial, y su principal empresa tec-

nológica, Huawei, es el proveedor de infraestructura de telecomunicaciones más grande del mundo y lidera las innovaciones 5G.

Por otra parte, Rusia explota las capacidades digitales para sembrar el caos y la incertidumbre. Es el principal adversario cibernético del mundo, habiendo perpetrado algunos de los ciberataques más destructivos y costosos de la historia. Putin dijo la famosa frase: “La inteligencia artificial es el futuro, no solo para Rusia, sino para toda la humanidad... Quien se convierta en el líder en esta esfera se convertirá en el gobernante del mundo”.

Tenemos un mundo desarrollado muy feble y expuesto. Nuestro país presenta un paupérrimo desempeño y lo que es peor, a nivel de autoridades de todos los poderes del Estado, existe un gran desconocimiento sobre estos temas y el riesgo país que significan. Claramente no estamos preparados para abordar las amenazas cibernéticas, y todos los días, a nivel nacional estamos luchando para lidiar con la desinformación, la recolección de datos y la vigilancia contra nuestros ciudadanos, el robo de propiedad intelectual y los ataques contra nuestra infraestructura crítica, incluida la investigación médica, todo perpetrado por actores que utilizan tecnología contra nosotros.

Todos los países de la Unión Europea, incluido Reino Unido y EE.UU., están invirtiendo en esfuerzos de diplomacia digital, donde en forma

conjunta se están abordando los obstáculos actuales a la colaboración transatlántica de la IA y destacar los sectores de la salud, el medio ambiente y la Defensa como áreas principales para mejorar la investigación y el desarrollo. Estos incluyen intercambios oficiales de alto nivel, además de los numerosos grupos de trabajo sobre normas y ética entre científicos e investigadores. Llevando estas recomendaciones un paso más allá, es importante plantear una estrategia de diplomacia tecnológica completa que se centre en la colaboración en la investigación y el desarrollo, la ética y los estándares de la tecnología emergente, y el compromiso con el uso de la tecnología actual. Hacerlo reforzará nuestra capacidad para aprovechar los preciosos recursos humanos y materiales y señalar al mundo que estamos comprometidos con el desarrollo y uso de tecnologías consistentes con nuestros valores democráticos liberales.

La falta de participación en la diplomacia tecnológica permite que los estados autoritarios dominen su desarrollo y uso. El riesgo de quedar aislados y con herramientas obsoletas es muy alto. Debemos involucrarnos con nuestros aliados en estos asuntos tecnológicos claves, utilizando todas las herramientas disponibles en nuestra política exterior, y eso necesariamente incluye una estrategia diplomática centrada en la tecnología. El momento de la diplomacia tecnológica es ahora.

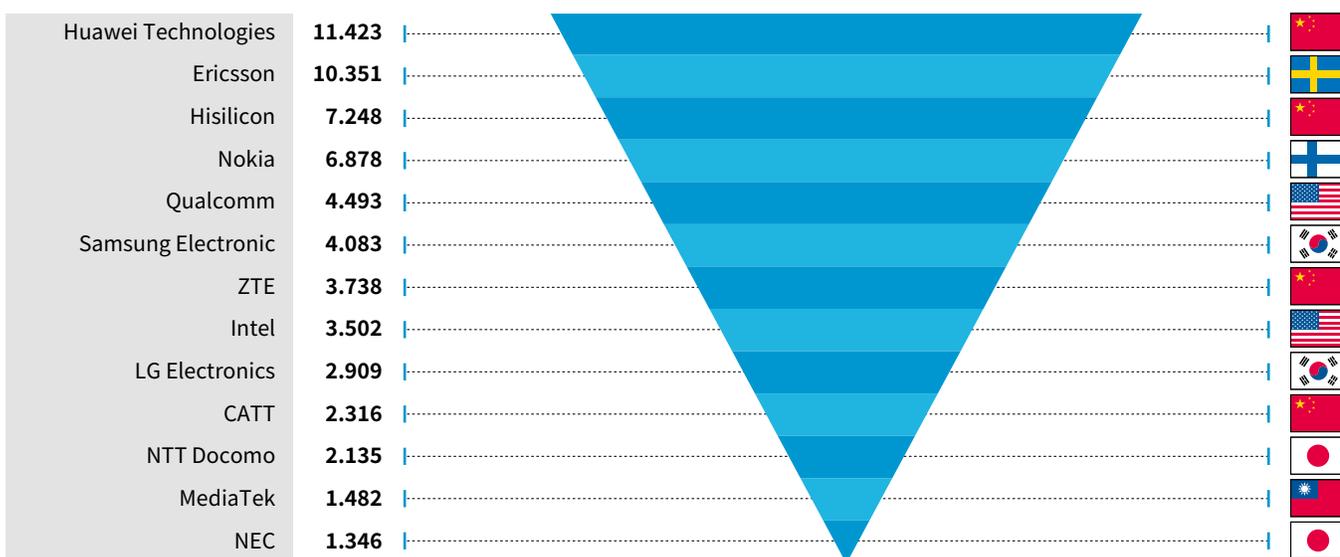
2.1

5G en el perfil de la Seguridad

La articulación para la implementación de las tecnologías avanzadas en telefonía móvil, está postulando desafíos geopolíticos que abarcan diferentes dimensiones repercutiendo en las capacidades de cada región para alcanzar un desarrollo digital competitivo. En este sentido, para los futuros esquemas de desarrollo económico se hace cada vez más imprescindible considerar el impacto de la inmediatez, así como las necesidades de inversión de infraestructura digital, conectividad, comunicaciones y ciberseguridad que dotarían de mayor autonomía a los países que pretenden aminorar la interdependencia hacia las grandes potencias y las vulnerabilidades expuestas, tanto por las brechas digitales que marginan importantes zonas geográficas y a su población, como por las falencias en la integración de las plataformas estatales.

Las firmas que controlan la 5G

Empresas con mayores contribuciones técnicas a la red de estándar 5G



Las cifras representan el número de contribuciones tecnológicas por empresa.

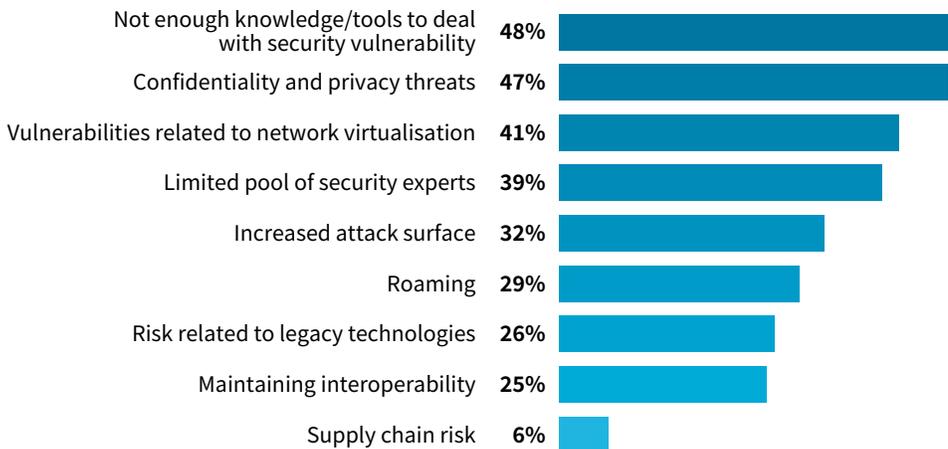
Fuente: eurasiaigroup



Fuente: Pixabay

Cuadro N° 7:
What security challenges are you facing/will you face when offering 5G-based services?

Percentage of respondents. N=100.



Fuente: GSMA Intelligence Operators in Focus Surey 2021

En el plano geopolítico, los retos de la hiperconectividad se explican por el interés en dominar el estándar de uso general, al que el resto tendría que plegarse a través de concesiones u otras formas presentes en el ecosistema de la industria global. (Cuadro N° 7). En este sentido, China ha ido consolidando su liderazgo tecnológico, en tanto a fines de 2020 habría puesto en órbita el primer satélite del mundo de tecnología 6G (100 veces más rápido que la anterior⁸⁷). Por otra parte, la política de seguridad estadounidense hacia la inversión china en infraestructura digital, sin ofrecer una alternativa realmente competitiva, no ha logrado persuadir a todos sus aliados. Francia, por ejemplo, pese al *lobby* de EE.UU., optó por la construcción de una planta de equipos 5G, donde *Huawei* invertirá 244 millones de dólares para la producción de estaciones de base inalámbrica en la frontera franco-germana. La empresa también habría logrado acuerdos de participación en Hungría, Islandia, Países Bajos y Turquía.

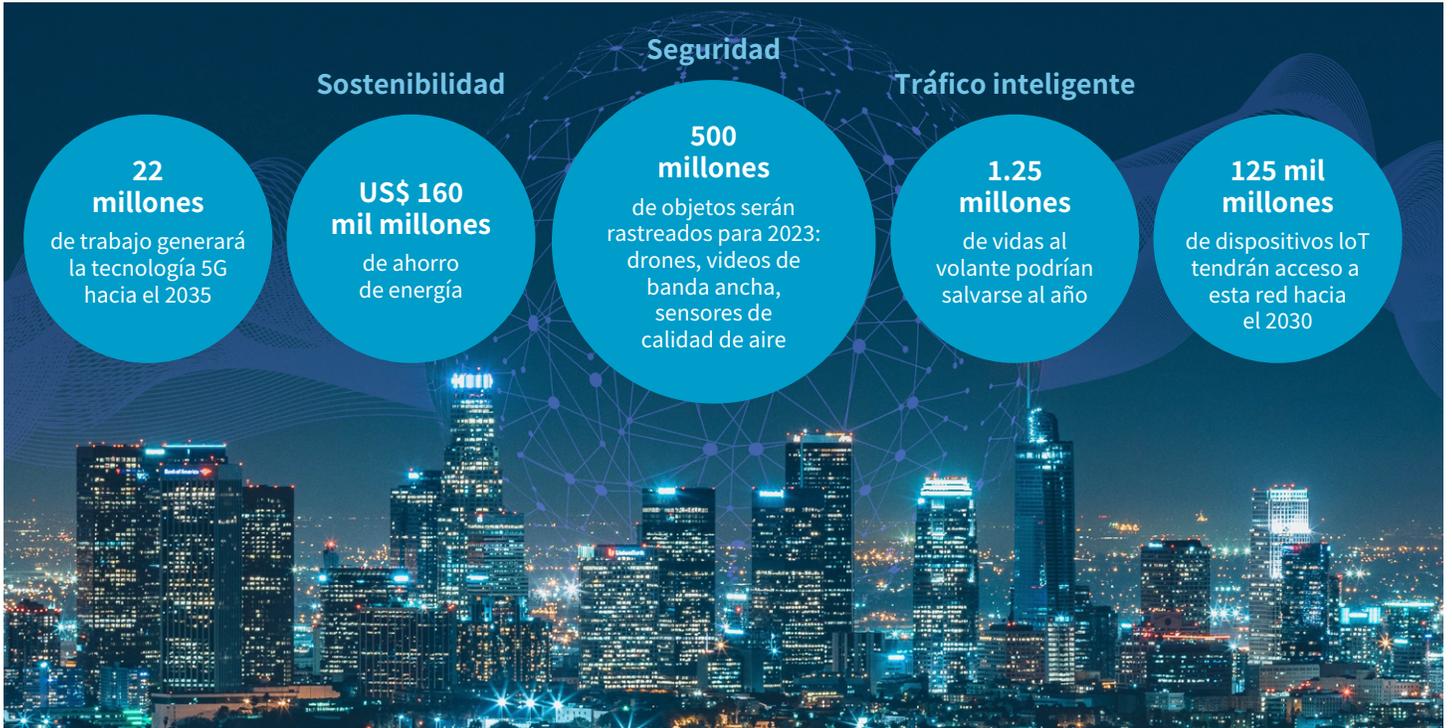
La connotación de este tipo de decisiones aludirían a cuestiones de Seguridad Nacional. Según Molly Hollowell, consejera económica en la embajada de EE.UU. en Panamá⁸⁸, se debe considerar cómo se conectan estos sistemas a nivel global, destacando la necesidad de que los gobiernos formulen políticas a largo plazo, pensando en las redes y operadores móviles, en las inversiones para mejorar los sistemas de 4G que podrán dar soporte a la futura señal 5G; a la vez, fomenten una cadena de suministros diversa, examinando en el contexto las capacidades de los proveedores para tener todo el control del servicio que ofrecen (desde los equipos a los *switch*) y se defiendan de las políticas de gobiernos autoritarios para estar en condiciones de disfrutar el potencial económico de esta tecnología sin sacrificar la seguridad nacional o la privacidad. El mensaje es que si la red cae se

87 DW. China pone en órbita el primer satélite 6G del mundo. DW, Enero 2021. [en línea] [última consulta 2 de junio 2021] Disponible en: <https://www.dw.com/es/china-pone-en-el-C3%B3rbita-el-primer-sat%C3%A9lite-6g-del-mundo/av-56240706>

88 DESAFÍOS DE SEGURIDAD DEL 5G. 18° Foro Parlamentario de Inteligencia y Seguridad [VIDEO] 12 de julio 2021. [en línea] Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=YMUar-rFDw-c&ab_channel=Tupistapty

El motor de las ciudades inteligentes

Empresas con mayores contribuciones técnicas a la red de estándar 5G



Fuente: Accenture Strategy

tendría un efecto catastrófico, pero más lo sería si los países no proyectan inversiones que apunten a la conectividad total para recibir esta tecnología sin aumentar las brechas de desigualdad.

Asimismo, otra materia que requiere de planificación temprana se articula en el ámbito militar. Se estima que el potencial 5G permitirá agilizar, descentralizar y acortar los procesos de toma de decisiones. La disponibilidad de capacidades comunicativas móviles, más estables y veloces a la hora de enviar y recibir información, configurará ventajas en el manejo de información en tiempo real.

Conforme a su vínculo con el dominio del ciberespacio, según sugiere el PhD Cristián

Barría, también se debe considerar que a través del dominio terrestre es que se manifiestan los resultados de estas proyecciones digitales ofreciendo inmediatez de alto espectro⁸⁹, para lo cual hay que estar preparados. Además, permitirá desarrollar la tecnología robótica avanzada, así como también definirá las velocidades operativas de naves no tripuladas, a través de controles móviles muchos más exactos⁹⁰. Un ejemplo de sus aplicaciones lo ofrece España, que anunció la adquisición de cuatro radares de vigilancia aérea móviles (serie Lanza, *INDRA*), los que migrando a 5G asegurarán la cobertura y vigilancia, mejorando sus exigencias operativas y cumplir con los objetivos de la OTAN⁹¹. Será cosa de meses en que muchos desarrollos sean impulsados bajo esta nueva arquitectura de comunicaciones.

Se estima que el potencial 5G, permitirá agilizar, descentralizar y acortar los procesos de toma de decisiones. La disponibilidad de capacidades comunicativas móviles, más estables y veloces a la hora de enviar y recibir información, configurará ventajas en el manejo de información en tiempo real.

89 BARRÍA, Cristián (2021). El ciberespacio y sus ámbitos en la vida humana: Presente y futuro. En: Cuaderno de Trabajo N°3. Centro de Investigaciones y estudios Estratégicos (CIEE-Anepe). [en línea] [última consulta 9 de septiembre 2021] Disponible en: <https://anepe.cl/wp-content/uploads/2021/09/Cuaderno-de-Trabajo-N%C2%B03-2021.pdf>

90 GONZÁLEZ, René. Efectos de la guerra comercial (II). 14 de junio 2019. [en línea] [fecha de consulta 6 de junio 2021] Disponible en: <https://segreader.emol.cl/2019/06/14/V/163KF4TR/lig-t?gt=173001>

91 INFODEFENSA. Defensa invertirá 100 millones en los nuevos radares de Indra para los EVA del Ejército del Aire. *Infodefensa*, 9 de junio 2021. [en línea] [última consulta 9 de junio 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/es/2021/06/09/noticia-defensa-invertira-millones-nuevos-radares-lanza-indra-ejercito.html>

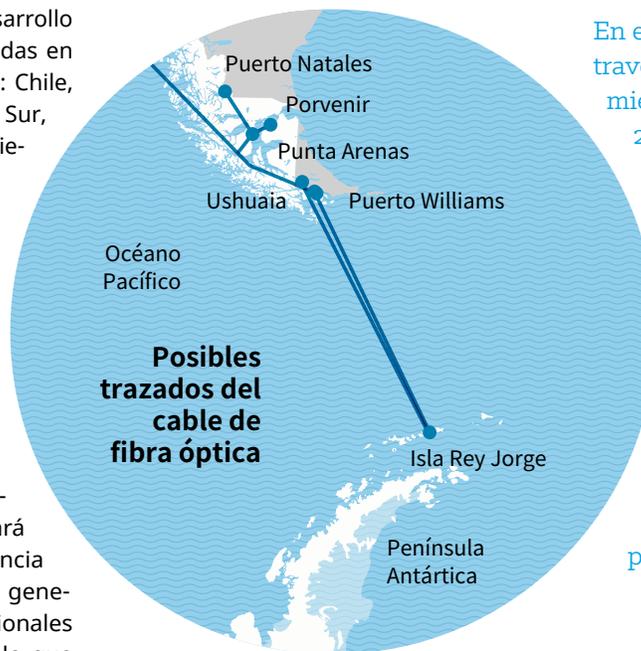
Bajo estos términos, la geopolítica de la tecnología comienza a adquirir forma para los países latinoamericanos. En el caso de Chile, se revelaría a través del memorando de entendimiento suscrito con Japón (enero, 2021)⁹² que abarca once áreas relacionadas a las telecomunicaciones y que podría relegar a China de importantes proyectos tecnológicos, incluyendo la proyección del cable transpacífico Asia-Sudamérica pasando a través de terminales en Australia y Nueva Zelanda, conectando con otro terminal en Tierra del Fuego a un paso del continente Antártico.

Por el momento, se habría dado inicio a algunos proyectos de factibilidad para incluir a la Antártica en este importante esquema. La decisión implicaría a doce países. En el caso de Argentina a través de las conexiones por el estrecho de Drake y la isla Rey Jorge. Mientras, en el marco del Tratado Antártico, podrá impulsar el desarrollo científico de todas las bases instaladas en la región austral representadas por: Chile, Argentina, Brasil, China, Corea del Sur, Perú, Polonia, Rusia y Uruguay que tienen bases en la isla Rey Jorge⁹³.

De manera que la relevancia de este *input* tecnológico, no solo estaría radicado en la diversidad de sus aplicaciones, plantea desafíos estratégicos ante las ventajas y capacidades competitivas que responden a inversiones, esquemas de desarrollo y esquemas de defensa. Será conveniente observar de qué manera la región abordará las connotaciones de interdependencia que la implementación de 5G está generando, y conciliar los objetivos nacionales en un equilibrio eficiente y eficaz, lo que implica analizar con detalle sus efectos, en como cada país ejercerá su poder con estas tecnologías.



Fuente: Pixabay



Fuente: Elaboración propia

En el caso de Chile, se revelaría a través del memorando de entendimiento suscrito con Japón (enero, 2021) que abarca once áreas relacionadas a las telecomunicaciones y que podría relegar a China de importantes proyectos tecnológicos, incluyendo la proyección del cable transpacífico Asia-Sudamérica pasando a través de terminales en Australia y Nueva Zelanda, conectando con otro terminal en Tierra del Fuego a un paso del continente Antártico.

92 SUBSECRETARÍA DE TELECOMUNICACIONES DE CHILE (SUBTEL). Chile y Japón suscriben Memorándum de Colaboración para fortalecer el intercambio técnico en materia de Tecnologías de la Información y la Comunicación. 11 de enero 2021. [en línea] [última consulta 16 de agosto 2021] Disponible en: <https://www.subtel.gob.cl/chile-y-japon-suscriben-memorandum-de-colaboracion-para-fortalecer-el-intercambio-tecnico-en-materia-de-tecnologias-de-la-informacion-y-la-comunicacion/>

93 24HORAS. Anuncian proyecto de fibra óptica submarina para conectar por primera vez a la Antártica. 24 Horas TVN, 27 de julio 2021. [en línea] [última consulta 16 de agosto 2021] Disponible en: <https://www.24horas.cl/tendencias/ciencia-tecnologia/anuncian-proyecto-fibra-optica-submarina-conectar-primera-vez-antartica-4892038>

2.2

Máximas de la computación cuántica y perimetral

No es casual que la administración de Joe Biden colocara el acento en el desarrollo de la computación cuántica y perimetral, fortaleciendo el papel de las instituciones como *DARPA* en este ámbito. La ciencia cuántica promete generar capacidades revolucionarias para los ejércitos. Se trata del dominio de las partículas más pequeñas de la materia y de la energía. La información cuántica se basa en esos principios para procesar y obtener información de maneras no tradicionales.

Si bien una parte de la competencia está en crear el primer computador cuántico, lo que ha estado en manos de las mega corporaciones *Amazon*, *IBM*, *Google-NASA* y *D-Wave*, la ciencia cuántica ya tiene un impacto en las tecnologías militares. Paul Lopata, director principal de ciencia del DOD, en la última conferencia de ciencia y tecnología de la Asociación Industrial de Defensa (marzo 2021), señaló que las áreas donde estos avances están operativos son el cronometraje de alto rendimiento para la sincronización de la navegación y GPS, dimensiones en que los enemigos han desarrollado maneras de interrumpir esta

sincronización, también para interrumpir las capacidades de cifrado. Otra área son los sensores cuánticos utilizados para giroscopios, magnetómetros y dispositivos gravitacionales. Los computadores de almacenamiento y rendimientos extraordinarios, así como las redes de comunicación cuántica, madurarán próximamente⁹⁴.

Fuente: Pixabay



⁹⁴ US DEP OF DEFENSE. DOD Officials Discuss Quantum Science, 5G and Directed Energy. 9 de marzo 2021. [en línea] [última consulta 2 de junio 2021] Disponible en: <https://www.defense.gov/Explore/News/Article/Article/2530494/dod-officials-discuss-quantum-science-5g-and-directed-energy/>

Por otra parte, la computación perimetral (*Edge Computing*), está avanzando en la conectividad de las redes de sensores y sistemas en rangos nunca antes vistos. En el caso del avión de combate *F-35* (quizás el más poderoso del mundo), los instrumentos de cada plataforma permiten evaluar el entorno y fusionar datos con otros aviones de su clase, para luego distribuir una sola imagen de datos entre las aeronaves. Todo de manera automática. Lo que se espera a futuro en estos campos, sean desarrollos apuntados a las radio frecuencias y la capacidad de tele transportar la información en entornos sin internet.

Desde Sudamérica, Brasil se ha convertido en el primer país en presentar el primer Centro de Computación Cuántica de América Latina, iniciativa que estará dedicada al sector empresarial y a proyectos de investigación aplicada⁹⁵. Este es un ejemplo importante para comprender la forma de diseñar el futuro, invirtiendo en investigaciones que apunten al desarrollo de métricas cuánticas, las interacciones con computadoras de alto rendimiento, sus aplicaciones en almacenamientos de datos de sectores como la astronomía, minería y genoma humano, y su explotación en materia de sensores y sistemas criptográficos.

Quantum Benchmarking

(Cuántica para evaluar y analizar los procesos, productos, servicios de empresas)

Estimará la unidad de las computadoras cuánticas, a largo plazo, mediante la creación de nuevos puntos de referencia que midan cuantitativamente el progreso hacia desafíos computacionales transformacionales específicos. En paralelo, el programa calculará los recursos específicos de *hardware* necesarios para lograr diferentes niveles de rendimiento..

Quantum Apertures

(QA) (Aperturas Cuánticas)

Tiene como objetivo desarrollar una forma fundamentalmente nueva de recibir gamas de onda de radiofrecuencia (RF) para mejorar tanto la sensibilidad como agilidad de frecuencia en varias áreas de aplicación de interés para la seguridad nacional, incluida la guerra electrónica, el radar y las comunicaciones.

Dispersed Computing

(Computación dispersa)

Busca sistemas de decisión robustos y escalables que permitan la asignación segura y colectiva de los activos informáticos de una manera consciente de la misión por parte de usuarios con demandas competitivas y en un gran número de plataformas informáticas heterogéneas.

Fuente: Elaboración propia con datos de DARPA

Desde Sudamérica, Brasil se ha convertido en el primer país en presentar el primer Centro de Computación Cuántica de América Latina, iniciativa que estará dedicada al sector empresarial y a proyectos de investigación aplicada.

95 ATOS. Atos and SENAI CIMATEC launch Center of Excellence in Quantum Computing in Brazil. Atos, 5 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 12 de septiembre 2021] Disponible en: https://atos.net/en/2021/press-release_2021_05_05/atos-and-senai-cimatec-launch-center-of-excellence-in-quantum-computing-in-brazil

2.3

Inteligencia Artificial (IA)

El creciente desarrollo de la robótica para el combate por parte de China y Rusia⁹⁶; la demostración del ejército británico probando el uso de *jetpacks* para la lucha contra la piratería en alta mar; así como el ejercicio liderado por el *Army Futures Command* del Ejército estadounidense, en el que por tres días drones y tanques robots buscaron y desarticularon actividades terroristas⁹⁷; nos ofrece una idea de la forma que adquirirán los conflictos en un futuro cercano. La IA se ha extendido a una diversidad de usos, desde complejos sistemas integrados para la explotación de *Big Data* y sofisticados modelos de C4IRS basados en el aprendizaje.

Pero más allá de estos desarrollos, para las grandes potencias, los principales desafíos del bienio se situaron en el paradigma de la “guerra inteligente” donde, como en todo avance tecnológico, quien domine instalará las reglas en el campo de batalla. Al respecto, tres documentos del último periodo ilustran esta tendencia.

El Plan Quinquenal de China 2021-2025, anunciaría un aumento del gasto anual en investigación y desarrollo en más de un 7%, con miras a la confrontación con EE.UU. y otros países por la política tecnológica.



Fuente: Pixabay

Pretende impulsar la IA de próxima generación, también la información cuántica, la ciencia del cerebro, semiconductores, investigación genética y biotecnología, el espacio profundo, mar profundo y exploración polar⁹⁸.

Por su parte, la UE presentó su propuesta para la regulación de esta tecnología, ba-

Pero más allá de estos desarrollos, para las grandes potencias, los principales desafíos del bienio se situaron en el paradigma de la “guerra inteligente” donde como en todo avance tecnológico, quien domine instalará las reglas en el campo de batalla.

96 SPUTNIK. Rusia crea robots de combate capaces de actuar por sí solos. *Sputnik*, 21 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 21 de mayo 2021] Disponible en: <https://mundo.sputniknews.com/20210521/rusia-crea-robots-de-combate-capaces-de-actuar-por-si-solos-1112425736.html>

97 HOLGADO, Raquel. El Ejército de Estados Unidos podría emplear robots y drones autónomos para futuras decisiones militares. *20 Minutos*, 21 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 6 de junio 2021] Disponible en: <https://www.20minutos.es/tecnologia/actualidad/el-ejercito-de-estados-unidos-podria-emplear-robots-y-drones-autonomos-para-futuras-decisiones-militares-4694642/>

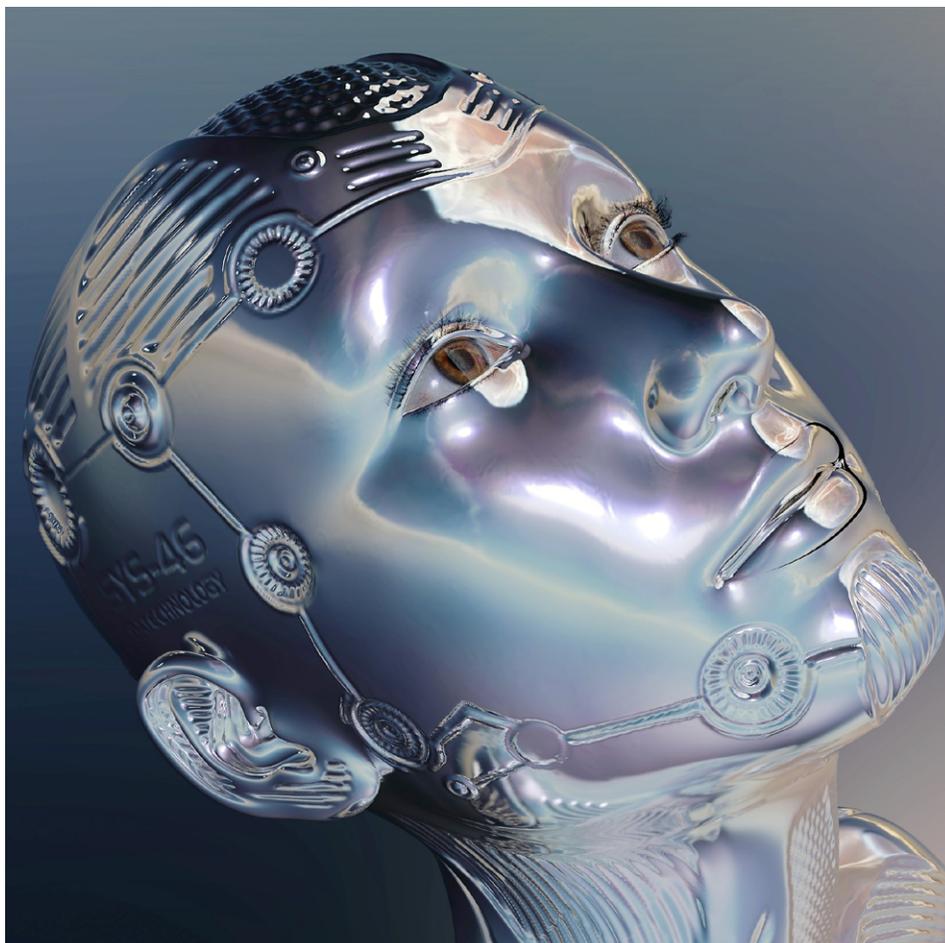
98 REUTERS. China ramps up tech commitment in 5-year plan, eyes 7% boost in R&D spend. *Reuters*, 4 de marzo 2021. [en línea] [última consulta 9 de junio 2021] Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-china-parliament-technology-idUSKBN2AX055>

sado en los riesgos que puede presentar su uso, bajo la idea de desarrollar un ecosistema de IA acorde a sus valores. Una síntesis de los peligros a los que hace alusión son: La opacidad de los algoritmos en la identificación biométrica, decisiones de IA sin control humano, uso de técnicas subliminales, acceso y divulgación de la información de usuarios, y manipulación cognitiva por parte de robots conversacionales⁹⁹.

Por último, la OTAN lanzó su primer informe de tecnologías disruptivas: “NATO/Emerging and Disruptive Technology”¹⁰⁰, en el que aborda las oportunidades y desafíos a los que se enfrenta la Alianza en materia de IA. Al igual que China, la delimitación de áreas prioritarias serían: los desarrollos en autonomía (*Machine Learning*); biotecnología; materiales; tecnología cuántica; tecnología satelital y espacial.

Para los próximos años se puede esperar un ingente aumento de recursos destinados a esta área, cuyo aporte en capacidades esencialmente habilita la tecnología de enjambre basada en la desagregación de la toma de decisiones. A la vez, se podrán observar mayores esfuerzos en interoperabilidad, reduciendo las discrepancias tecnológicas, del mismo modo doctrinarias entre las FF.AA. Por último, la cuestión valórica de los usos tecnológicos constituirá un factor que deberá aunar criterios entre los sectores público y privado.

En suma, si bien la IA se trata de una fuente cada vez más dinámica de oportunidades, también se ha convertido en un factor de preocupación. Algunas inquietudes son señaladas en la última Política de Defensa Nacional de Chile (2020), donde se sostiene que: “la aparición de amenazas que utilicen proactivamente el potencial de la inteligencia artificial, el aprendizaje automático, la inter-



Fuente: Pixabay

net de las cosas, la realidad aumentada, la robótica avanzada, la computación cuántica, entre otras, podrá enfrentar a la Defensa de Chile a ciclos de obsolescencia tecnológica, de no mediar un proceso de detección temprana, análisis, incorporación y, de ser necesario, respuesta a los desafíos que implican las mencionadas tecnologías”¹⁰¹. De lo que se desprende, que los desafíos para el sector Defensa se darán con seguridad en la forma de propender a la autonomía tecnológica, y a la manera de interactuar con las capacidades más desarrolladas en un entorno de alianzas estratégicas.

Por último, la OTAN lanzó su primer informe de tecnologías disruptivas: “NATO/Emerging and Disruptive Technology”¹⁰⁰, en el que aborda las oportunidades y desafíos a los que se enfrenta la Alianza en materia de IA. Al igual que China, la delimitación de áreas prioritarias serían: los desarrollos en autonomía (*Machine Learning*); biotecnología; materiales; tecnología cuántica; tecnología satelital y espacial.

99 UNIÓN EUROPEA. Libro Blanco sobre la Inteligencia Artificial: un enfoque europeo orientado a la excelencia y la confianza. 2021. [en línea] [última consulta 25 de mayo 2021] Disponible en: https://ec.europa.eu/info/files/white-paper-artificial-intelligence-european-approach-excellence-and-trust_es

100 NATO. Nato Advisory Group On Emerging And Disruptive Technologies. 2021.[en línea] [última consulta 2 de junio 2021] Disponible en: https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2021/3/pdf/210303-EDT-adv-grp-annual-report-2020.pdf

101 MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL DE CHILE. Política de Defensa de Chile. 4 de diciembre de 2020. [en línea] [última consulta 12 de septiembre 2021] Disponible en: <https://www.defensa.cl/wp-content/uploads/POL%C3%8DTICA-DE-DEFENSA-NACIONAL-DE-CHILE-2020.pdf>

2.4

Poder militar y espacial

Los escenarios bélicos continúan oponiendo a los ejércitos contendientes en el campo de batalla, un entorno que ha cobrado relevancia estratégica para el desarrollo misilístico autónomo y los enjambres de drones. En tanto, la disuasión militar apunta hacia un creciente interés por la propulsión hipersónica y los submarinos furtivos con propulsión nuclear o tecnología que equipare estas capacidades. Mientras, la carrera espacial se debate entre el avance científico y el surgimiento del desarrollo de armamento orientado a cegar las comunicaciones de los adversarios en el espacio ultraterrestre.

El conflicto entre Azerbaiyán y Armenia por la disputada región de Nagorno-Karabaj, dio muestras del potencial de las municiones de merodeo y drones Kamikaze. El arma aérea de combate no tripulada israelí *Harop LM (Loitering Munition)*, ya utilizado en 2016, se observó ahora en manos de Azerbaiyán y marcaría el tipo de capacidades que definirán las ventajas estratégicas en el entorno operativo aéreo/terrestre¹⁰². El mismo tipo de arsenal se observaría en el conflicto de Franja de Gaza, con enormes asimetrías, marcadas por la capacidad de



Fuente: Pixabay

¹⁰² WALKER, Richard. Inteligencia artificial, ¿la nueva estrategia en la carrera armamentista? DW, 7 de junio 2021. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://www.dw.com/es/inteligencia-artificial-la-nueva-estrategia-en-la-carrera-armamentista/a-57806043>

defensa de Israel a través de su “Domo de Hierro”, así como en el empleo de drones que superan su capacidad de recolección de inteligencia¹⁰³.

Reino Unido, China e incluso España (en el marco de los programas de la UE), trabajan en el desarrollo de “enjambres de drones”, el siguiente paso al empleo de vehículos no tripulados. Los ibéricos están equipados con cámaras electroópticas e infrarrojas para la definición de objetivos, sincronizando su funcionamiento en un solo cerebro (Sistema *LISS*). La diversidad de sus aplicaciones incluirían misiones de salvamento y vigilancia costera¹⁰⁴. No obstante estas ventajas, Naciones Unidas advierte con preocupación que en 2020 se habrían registrado los primeros ataques por enjambre de drones (de origen turco) en Libia, del cual se desconoce si provocó bajas civiles, acentuando el debate sobre sus usos en la defensa¹⁰⁵. En estos términos, tratándose de “Sistema de Arma Autónomo Letal” (LAWS de acuerdo a su sigla en inglés), se posicionan en una dimensión superlativa que requerirá precisiones legales y éticas, según advierte F. Queirolo¹⁰⁶.

En términos de disuasión, el desarrollo de tecnología hipersónica¹⁰⁷, liderada por Rusia con su misil *Kh47M2 (Avangard 2018)*, se ha expandido a países como China e India. Este último realizó a fines de 2020 una exitosa prueba de propulsión alcanzando 6 mach¹⁰⁸, sustentando las bases para el desarrollo de misiles crucero hipersónicos (que vuelan a menor altitud), con capacidad de atacar objetivos al doble de la velocidad del actual misil crucero supersónico *BrahMos*, el más rápido del mundo¹⁰⁹.



Fuente: Pixabay

China presentaría a su vez el *DF-17 (Dongfeng-17)*, incorporados al bombardero *Xian H-20* para sortear la defensa antimisiles de EE.UU., el cual completó en 2021 las pruebas de un prototipo ofensivo para la marina y el ejército, desarrollado por *Northrop Grumman* (motor) y *Lockheed Martin* (sistema de armas integrado)¹¹⁰. La renuncia en 2019 de EE.UU. y Rusia del tratado de eliminación de misiles de corto y mediano alcance (INF), habría tenido impacto en estos nuevos desarrollos, además de ampliar las posibilidades para intensificar las experiencias nucleares.

Asimismo, en el entorno naval ha aumentado el interés por priorizar el desarrollo de submarinos furtivos, avanzando en alcanzar la autonomía en este ámbito. En 2020 India anunció que daría prioridad a la cons-

Reino Unido, China e incluso España (en el marco de los programas de la UE), trabajan en el desarrollo de “enjambres de drones”, el siguiente paso al empleo de vehículos no tripulados.

103 MARCUS, Jonathan. Conflicto israelí-palestino: las fortalezas y debilidades del arsenal de Hamás, el grupo que se enfrenta a Israel desde Gaza. *BBC Mundo*, 13 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 30 de mayo 2021] Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-57100636>

104 DUBOIS, Gastón. Escribano EM&E desarrolla un sistema de enjambre de drones con inteligencia artificial “made in Spain”. *Aviación Online*, 11 de enero de 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://www.aviacionline.com/2021/01/escribano-eme-desarrolla-un-sistema-de-enjambre-de-drones-con-inteligencia-artificial-made-in-spain/>

105 ONU. Letter dated 8 March 2021 from the Panel of Experts on Libya Established pursuant to Resolution 1973 (2011) addressed to the President of the Security Council. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://digitallibrary.un.org/record/3905159?ln=es>

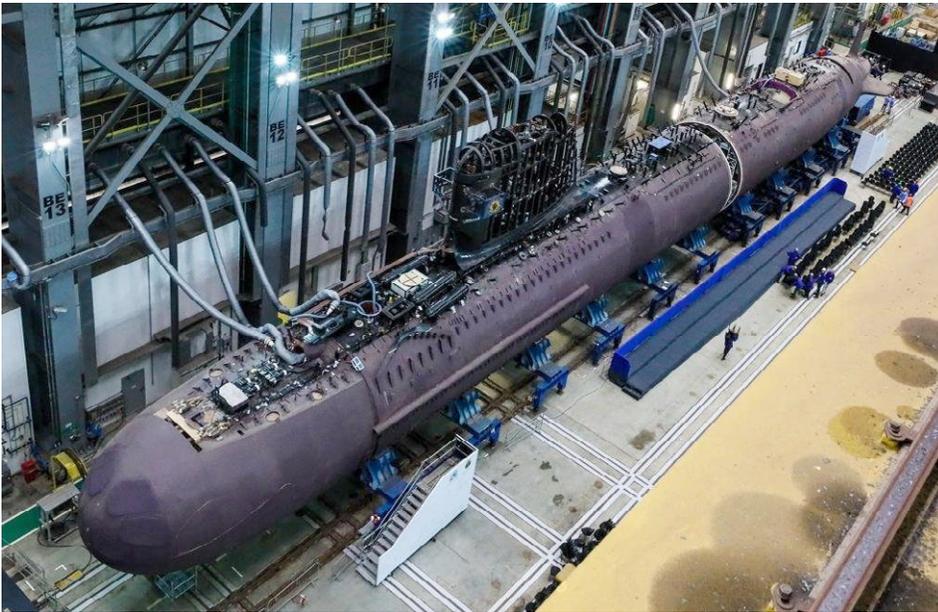
106 QUEIROLO Pellerano, Fulvio: Sistemas de Armas Autónomos Letales (LAWS). Reflexiones para un debate”. En: Revista Política y Estrategia No 134. 2019 pp. 147-170 DOI: <https://doi.org/10.26797/rpye.v0i134.790>

107 La velocidad mach 5, es decir cinco veces más que la velocidad del sonido.

108 ACTUALIDAD AEROSPACIAL. India lanza un cohete con tecnología hipersónica. *Actualidad Aeroespacial*, 9 de septiembre de 2020. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://actualidadaeroespacial.com/india-lanza-un-cohete-con-tecnologia-hipersonica/>

109 ECONOMICTIMES.COM India can have complete hypersonic cruise missile system in 4-5 years: DRDO. 14 de octubre 2020. (última consulta: 11/06/2021)

110 KSTEIN, Megan. US Navy conducts first live-fire test of hypersonic missile motor. *Defense News*, 27 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://www.defensenews.com/training-sim/2021/05/27/us-navy-conducts-first-live-fire-test-of-hypersonic-missile-motor/>



Fuente:
clickpetroleogas.com.br

trucción de seis submarinos nucleares, los primeros desarrollados íntegramente en el país, por sobre la construcción de un tercer portaaviones, pensando en las capacidades de China y Pakistán.

Por su parte Brasil, luego de cuatro años de construcción (en alianza con Francia), tiene previsto el despliegue de su modelo *SN-BR Álvaro Alberto* para 2022, en tanto desplegó en 2021 el submarino *Humaitá (S-41)*, el primero de cuatro submarinos de la clase *Scorpène* con propulsión convencional modificados a sus necesidades de defensa del Atlántico y el Amazonas. En tanto, España probó el *S-81 Isaac Peral* (mayo, 2021), siendo un hito en el desarrollo de sus capacidades estratégicas al ser el más avanzado en tecnología dentro de la clase no nuclear, utilizando el sistema AIP, tecnología de Bioetanol de bajo mantenimiento permitiendo la inmersión prolongada¹¹¹.

Actualmente solo EE.UU., Reino Unido, Alemania, China, España Francia, Japón, Rusia y Suecia son completamente autónomos en estos desarrollos. Corea del Sur y Brasil los pueden fabricar aunque sin diseños propios. Mientras, Taiwán e Irán han anunciado el inicio de esta carrera.

Por último, los desafíos en el espacio ultraterrestre se han vuelto ineludibles. Por una parte está la exploración espacial, sitio en que convergen los multimillonarios, la Nasa, la UE y China que se desenvuelve con mayor autonomía, aumentando la preocupación en torno al futuro de la convivencia en el cosmos. Por otra parte, las pruebas de misiles antisatélites desarrolladas por India¹¹² y Rusia¹¹³ ya son una realidad. El dispositivo del primero posee la capacidad de interceptar altitudes de más de 1.000 kilómetros y hacer una interrupción por debajo de los 300 kilómetros. Moscú, en tanto,

Por su parte Brasil, luego de cuatro años de construcción (en alianza con Francia), tiene previsto el despliegue de su modelo *SN-BR Álvaro Alberto* para 2022, en tanto desplegó en 2021 el submarino *Humaitá (S-41)*, el primero de cuatro submarinos de la clase *Scorpène* con propulsión convencional modificados a sus necesidades de defensa del Atlántico y el Amazonas.

111 FERNÁNDEZ, Juanjo. El submarino que por fin puede sacar del pozo a la vulnerable Armada española. *El Confidencial*, 22 de abril 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: https://www.elconfidencial.com/tecnologia/2021-04-22/s81-submarino-isaac-peral-armada_3045340/



Fuente: Agencia Espacial Chilena



Fuente: producción propia

ha probado dos tipos de armas diferentes: una cinética (*DA-ASAT*) capaz de destruir satélites en la órbita terrestre baja y, el segundo el *ASAT* coorbital, basado en tecnología espacial. En respuesta, EE.UU. puso en órbita el cohete *ATLAS V* (mayo, 2021), cargado con seis satélites *SBIRS GEO-5* cuya misión es advertir sobre el uso de misiles en la Tierra. Dotado con un sistema infrarrojo integrado, permite identificar y rastrear las columnas producidas por los lanzamientos de misiles en todo el mundo con la ayuda de sus sensores.

Esto cobra interés para países que, como Chile, están desarrollando ambiciosos programas satelitales en conjunto con *SPACE X* (Elon Musk)¹¹⁴. Así, queda claro con estos avances que el futuro es hoy.

Esto cobra interés para países que, como Chile, están desarrollando ambiciosos programas satelitales en conjunto con *SPACE X* (Elon Musk). Así, queda claro con estos avances que el futuro es hoy.

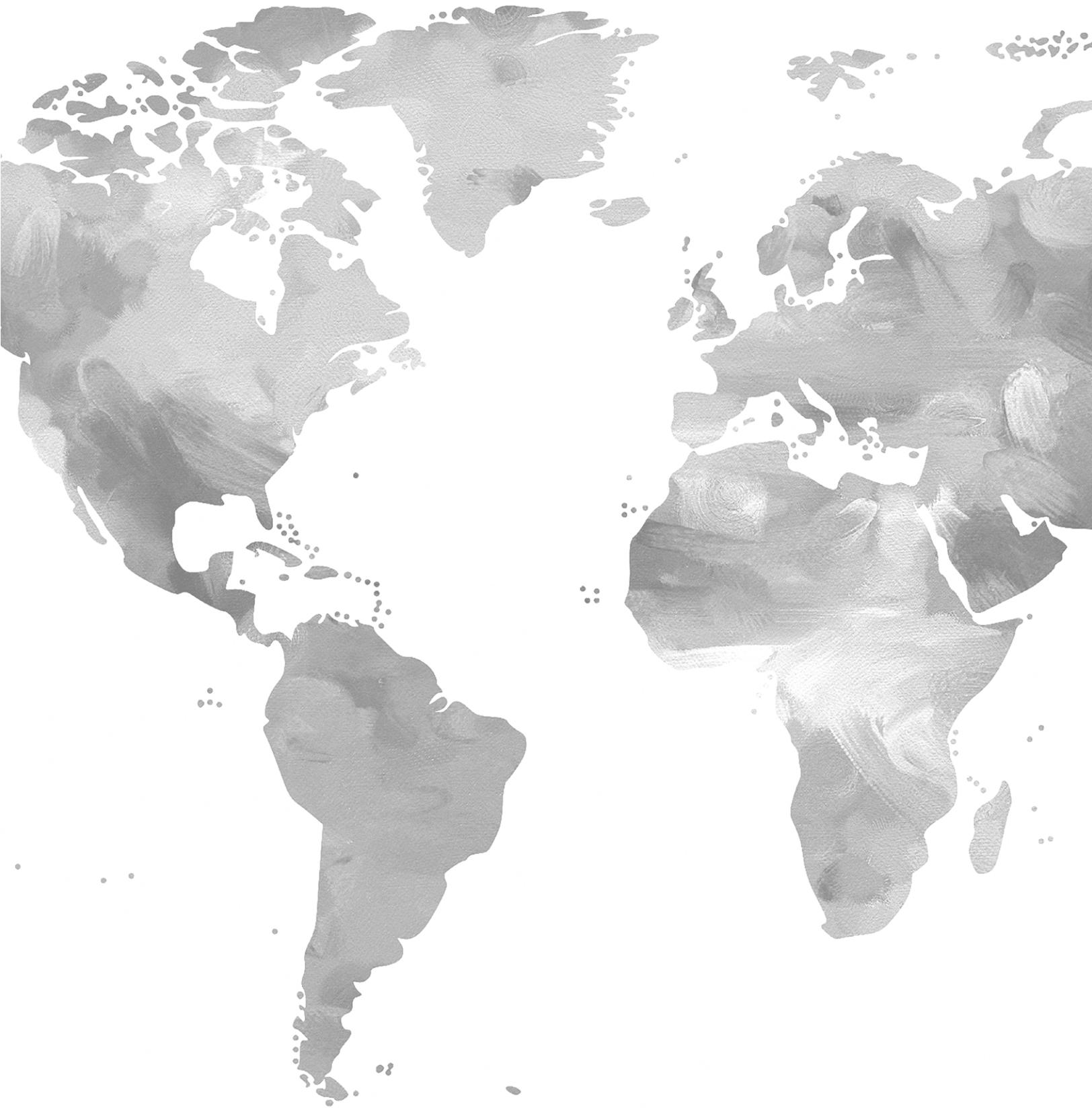
112 LATAMSATELITAL. India prueba con éxito un misil antisatélite. *Latam Satelital*, 27 de marzo de 2021 [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <http://latamsatelital.com/india-asat/>

113 DIÁLOGO. Rusia prueba misil antisatélite de ascenso directo. En: *Revista Dialogo Militar*, 10 de marzo de 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://dialogo-americas.com/es/articulos/rusia-prueba-misil-antisatelite-de-ascenso-directo/>

114 SQUELLA, Pamela. La implementación en Chile del Sistema Nacional Satelital de 10 satélites 8 de ellos fabricados localmente. *Defensa*, 31 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://www.defensa.com/chile/implementacion-chile-sistema-nacional-satelital-10-satelites-8>

Apreciaciones y tendencias

- Hemos destacado algunos segmentos críticos de las tecnologías emergentes y sus vectores estratégicos, dando cuenta de las complejidades de su implementación. Aunando algunas tendencias, se observará que predominan importantes razones para orientar la toma de decisiones hacia esfuerzos de inversión en infraestructura, investigación en innovación y desarrollo, así como también, hacia una planificación estratégica, orientada al desarrollo de futuras capacidades de Defensa adecuadas al nuevo entorno tecnológico.
- En este sentido, como base de los futuros esquemas económicos, se estima que la implementación de la señal 5G tiene el potencial de reducir efectivamente las brechas digitales entre las poblaciones locales, mejorar la integración de las plataformas estatales y converger en una infraestructura estable y confiable, pero los portadores de estas tecnologías condicionarían las fórmulas de negociación llegando a comprometer la Seguridad Nacional.
- El sector Defensa se proyectará desde esta infraestructura e idealmente se espera que permita sustentar algunos desarrollos en Inteligencia Artificial, y muy eventualmente en computación cuántica y perimetral, especialmente en el caso de los países que no son portadores de estas innovaciones.
- Esto pone de relieve las opciones para alcanzar un marco significativo de autonomía en tecnologías militares: ¿es posible! y ¿por qué no? Toda vez que los datos no parecen apoyar la viabilidad de algún otro tipo de plataforma de defensa, los desarrollos militares, físicos y lógicos derivados de las nuevas tecnologías, en efecto, podrían potenciar las capacidades necesarias para apoyar la Política Exterior y la Defensa Nacional. La autonomía estratégica no puede menos que significar condiciones de flexibilidad, adaptación y resiliencia además de fortalecer los espacios de diálogo y cooperación internacional. Los propios europeos lo resumen en la expresión: “capacidad para actuar de manera autónoma cuando y donde sea necesario, y con los socios siempre que sea posible” .
- Por esta y otras consideraciones, lo que sería pertinente plantearse en estos momentos es: ¿Cómo aprovechar la implementación de las nuevas tecnologías en el desarrollo de las futuras capacidades de Defensa? Escenario que no solo dibuja una arquitectura de investigación científica, entendiendo que un contenido práctico puede derivar en toda una secuela colaborativa, público/privada, para desarrollar innovaciones competitivas.



3. Seguridad hemisférica: amenazas regeneradas v/s vetustas estrategias

- 3.1 Crimen Organizado Transnacional: fenómeno desenfrenado
 - 3.2 Complejos escenarios estratégicos: *accountability* para la seguridad y defensa
 - 3.3 Industria de Defensa latinoamericana: un camino sinuoso
- Apreciaciones y tendencias*

Mientras en el entorno global la seguridad regional transita hacia esfuerzos cooperativos, basados en el intercambio de inteligencia y homologación de estándares de coordinación interagencial, América Latina se destaca por encarar sus problemas de seguridad por la vía del empleo de sus Fuerzas Armadas, muchas veces sin el respaldo jurídico y político adecuado.

Esta tendencia viene acompañada de una desarticulación de las plataformas regionales difícil de superar. La adaptación del Crimen Organizado Transnacional no tuvo contención en los momentos de confinamiento mundial, y se advierte que será menos manejable a partir de los actuales procesos de recuperación de la normalidad. Será momento de plantear tanto un nuevo esquema de análisis para abordar los retos regionales, así como una nueva planificación de las capacidades estratégicas interagenciales.

Soluciones conjuntas: el camino a seguir en América Latina



**Tenente-Brigadeiro
do Ar Luis Roberto Do
Carmo Lourenço**

Comandante de la
Escola Superior de
Guerra do Brasil

El escenario global actual es dinámico, marcado por un intenso flujo de información, lleno de transformaciones sorprendentes, tecnologías disruptivas y muchas otras características igualmente impresionantes y contundentes. Por otro lado, seguimos encontrando viejos problemas, crisis recurrentes y necesidades sin resolver, que antagonizan fuertemente el concepto del mundo contemporáneo que queremos.

Por lo tanto, tan importante como es ampliar nuestros conocimientos sobre los temas actuales y nuestro entorno, es necesario buscar soluciones nuevas y reales que aporten la capacidad de resolver los problemas simultáneamente. La unión de países en busca de la transformación del escenario actual de la industria de defensa latinoamericana, junto con la lucha contra el grave problema del crimen organizado transnacional, constituye un ejemplo de esta propuesta.

La delincuencia organizada transnacional ha sido caracterizada por las Naciones Unidas, desde la Cumbre del Milenio, como una grave amenaza para los países miembros, advirtiendo que el problema no puede resolverse individualmente, por muy poderoso que sea un Estado.

Es habitual escuchar que América Latina es una de las regiones más pacíficas del planeta, que tiene fronteras estables y donde las gue-

rras interestatales son escasas. En particular, estos dos elementos, aunque ciertos, no garantizan la ausencia de violencia en la región. Gran parte de esta violencia es el resultado de los delitos transnacionales, especialmente el tráfico de drogas ilícitas y de armas, que se rigen por dos factores básicos: las leyes del mercado y el desarrollo tecnológico.

En cuanto a la primera, es irrefutable que el narcotráfico solo existe porque hay un mercado de consumo, sin embargo, los Estados dedican buena parte de su tiempo y fuerzas a combatir la producción y la cadena logística de esta "industria ilegal". Pero estos, al ser extremadamente versátiles y capaces, se transforman rápidamente ante cualquier acción estatal o multinacional, por lo que cabe suponer que el secreto para hacer inviable esta "narco-economía" estaría en la represión directa y radical del consumo.

En cuanto al segundo factor, como se afirma en el libro editado por los profesores Reginaldo Mattar Nasser y Rodrigo Fracalossi de Moraes, titulado "Brasil y la Seguridad en su Entorno Estratégico: América del Sur y el Atlántico Sur", las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones han aportado innumerables ventajas a la humanidad, pero por otro lado, han creado oportunidades para los delincuentes, estén donde estén, incluso para los delincuentes encarcelados.

Como resultado, muchos países se han convertido en rutas de tránsito y mercados de consumo para actividades ilícitas. Es un hecho que las sociedades de América del Norte, Central y del Sur se han convertido en grandes clientes del mercado de las drogas ilícitas. Actualmente, Brasil se ha convertido en una ruta para muchos delitos, con los continentes africano y europeo actuando como receptores de drogas, además de ser el primero un proveedor de personas, repitiendo lo que ocurría desde el siglo XVI, en relación con el contrabando de madera, metales preciosos y esclavos.

Se considera que la delincuencia organizada transnacional crecerá exponencialmente si no se desarrollan mecanismos más eficaces para reprimirla. La característica más destacada de estos mecanismos debe ser necesariamente la acción conjunta y coordinada de todos los países implicados, so pena de no alcanzar nunca la ansiada paz social.

En cuanto a los escenarios de Seguridad y Defensa, se observa que la crisis sanitaria mundial ha desencadenado la adopción de medidas restrictivas de libertad y desvinculación social en varios países, diferentes solo en el formato y el rigor.

Estas medidas han tenido un fuerte impacto en la economía global y nacional. Como resultado, se han desatado crisis sociales y políti-

cas en los Estados, con mayor intensidad en las democracias liberales occidentales, donde la libertad de expresión y la politización de la lucha contra la pandemia han dividido y polarizado a las sociedades.

Estos hechos han sido ampliamente comprobados en América Latina, y cuando se combinan con las características intrínsecas de la región, especialmente en lo que se refiere a la desigualdad social y a la baja robustez de algunas economías, agravan aún más el complejo escenario que vivimos.

En este contexto, surge otra oportunidad para que los países latinoamericanos se unan y busquen soluciones conjuntas, incluso en un momento de restricciones a la circulación de personas y ante la preocupación de cada país por presentar una respuesta dirigida directamente a su población.

Además, a pesar de la inestabilidad reinante en el mundo, en medio de semejante crisis sanitaria, las Fuerzas Armadas no pueden dejar de apoyar a sus gobiernos y a sus compatriotas, pero sin olvidar que la defensa de la patria es su deber primordial e intransferible. Resulta cada vez más evidente que, en un futuro próximo, esto no será fácil. Obviamente, la crisis económica y sus consecuencias sociales restringirán sin duda las inversiones en el segmento de Defensa, que son notablemente cuantiosas.

Por otra parte, las amenazas terroristas y cibernéticas, la delincuencia organizada transnacional y la polaridad política pueden llevar al uso interno de las Fuerzas Armadas, exigiendo la realización de más tareas, posiblemente con presupuestos más reducidos, lo que refuerza la necesidad de buscar soluciones conjuntas entre los países.

Con respecto a los caminos erráticos de la industria de defensa latinoamericana, hay que

señalar que su potencial es una realidad en pocos países de la región, ya que este segmento requiere grandes inversiones, puesto que opera en la frontera del conocimiento científico y tecnológico. Sin embargo, las naciones que la desarrollan disfrutan de los beneficios de la marcada inducción a la productividad, la modernización de la estructura productiva y el desarrollo tecnológico del país. Todo esto es consecuencia del carácter dual de sus productos o de los resultados positivos en favor de la sociedad.

Para mantener la solidez de la industria de defensa, es muy habitual que los Estados tengan que promoverla, ya sea mediante privilegios para las adquisiciones en el mercado nacional o mediante incentivos fiscales. Esto es lo que hizo Brasil en 2012, cuando aprobó normas legales que establecían condiciones especiales para la adquisición, contratación y desarrollo de productos y sistemas de defensa, así como cuando adoptó sus propias normas de incentivos fiscales para las empresas dedicadas al área estratégica de la defensa (Ley nº 12.598 de 21 de marzo de 2012). Sin embargo, esto no parece ser suficiente ni ahora ni en el futuro. Con las perspectivas de la próxima crisis económica, es previsible que la industria en general se vea afectada. Por lo tanto, dentro de la lógica de la eficacia, los proyectos cooperativos son cada vez más bienvenidos en este sector.

Aunque algunas experiencias en el escenario regional no han logrado los resultados esperados, como ocurrió con el vehículo ligero de uso general Gaucho y el avión CBA-123, también hay ejemplos de éxito, como el avión de transporte y reabastecimiento, el KC 390 *Millenium*.

El proyecto KC 390 *Millenium*, en el que participan países sudamericanos y europeos, es un exitoso modelo de cooperación que ha dado buenos resultados en actividades militares

(transporte de tropas, suministros, reabastecimiento en vuelo, lanzamiento de paracaídas, etc.) y de ayuda humanitaria.

En resumen, debido a las proyecciones volátiles, inciertas, complejas y ambiguas del escenario internacional, la industria de la defensa es cada vez más vital para la seguridad y la defensa de los Estados. Por lo tanto, para transformar los caminos sinuosos de esta industria en América Latina, es esencial desarrollar asociaciones de cooperación y soluciones conjuntas que amplíen las condiciones del mercado para la comercialización de productos y compartan los costos de investigación y desarrollo.

Tradução: Pollyana Pires Aranha Rodrigues - CENIPA

3.1

Crimen Organizado Transnacional: fenómeno desenfrenado



Fuente: Pixabay

Pese a las condiciones únicas que experimenta el mundo, a causa de la pandemia COVID-19, el crimen organizado se erige como la principal amenaza compartida a nivel hemisférico con predominio del narcotráfico, la trata de personas y el cibercrimen. El fenómeno presentó mutaciones, adaptándose a las medidas preventivas de los gobiernos orientadas al cierre de fronteras, la reducción de la actividad comercial y de movilidad de las personas, ocasionando consecuencias impredecibles para un futuro post pandémico.

La reorganización criminal se evidencia en los cambios de la oferta del narcotráfico, en la geolocalización de la producción de drogas sintéticas, también en el incremento de los medios marítimos para el transporte de sustancias ilícitas dentro y fuera del continente. Según *InSight Crime*, en la primera serie de estudios sobre cambios en los patrones de consumo de drogas en la región y su impacto en la dinámica criminal (2021), la metan-

fetamina y fentanilo desplazaron el consumo de cocaína en EE.UU. convirtiéndose en drogas predominantes¹¹⁵. El fenómeno venía presentándose desde 2019, no obstante en 2020 se dispararon los decomisos de estas sustancias en la frontera entre México y EE.UU. De 38,7 toneladas de metanfetamina decomisadas en todo 2018 a 80,601 en 2020¹¹⁶. Este país también observó un récord de muertes por sobredosis de fentanilo, 93.331 personas, un 30% más que en 2019. (Cuadro N° 8)

Tras el quiebre en las cadenas de suministro, los carteles observaron los obstáculos a la hora de traficar cocaína por las fronteras terrestres, incrementando la fabricación de metanfetamina, próxima a los lugares de consumo. Por otra parte, y consideran-

do a los tres productores de hoja de coca (Colombia, Perú y Bolivia), se observa que la distribución de cocaína continúa siendo fluida hacia Europa. Según *Swiss Info*, los traficantes modificaron sus rutas y métodos de tráfico con mayor dependencia del uso de contenedores intermodales y menos mensajeros humanos, dejando a los puertos de España en tercer lugar de recepción de las drogas, para distribuirla desde allí al resto de Europa. Asimismo, se observó que aumentó la pureza de la cocaína en ese destino¹¹⁷, mientras se adultera para los consumidores sudamericanos.

Lo cierto es que se ha incrementado la producción de hoja de coca en Perú y Bolivia, en tanto se redujo en Colombia, no obstante, continúa en alza la producción del

alcaloide¹¹⁸. En el VRAEM aumentó el comercio informal de la hoja de coca, bajando el precio en un 50%. El kilo de pasta base (que necesita refinación), habría pasado de comercializarse desde 700 dólares, a 450 dólares. El kilo de clorhidrato de cocaína se cotizaría en 700 dólares a mayo de 2021¹¹⁹. En este escenario, los puertos de Colombia, Brasil y Chile han pasado a ser clave para los envíos a Europa, Asia y Australia según Naciones Unidas¹²⁰.

La trata de personas aumentó con la pobreza regional. Según el último Informe Global sobre la Trata de Personas (UNODC, 2020), el tráfico de niños y niñas se ha triplicado, y Latinoamérica concentra el mayor porcentaje de estas víctimas, provenientes en su mayoría de Centro América y el Caribe (40%).

Cuadro N°8: Tamaño de la economía ilícita del Crimen Organizado Transnacional

Contrabando	Entre \$923 billones de dólares a \$1,13 trillones
Tráfico de drogas	Entre \$426 billones de dólares a \$625 billones
Tala ilegal	Entre \$52 billones de dólares a \$157 billones
Tráfico de personas	Entre \$152 billones de dólares
Minería ilegal	Entre \$12 billones de dólares a \$48 billones
Pesca ilegal	Entre \$15,5 billones de dólares a \$23 billones
Tráfico de petróleo	Entre \$5,2 billones de dólares a \$11,9 billones
Tráfico de armas	Entre \$1,7 billones de dólares a \$3,5 billones
Tráfico de órganos	Entre \$840 millones de dólares a \$1,7 billones
Tráfico de patrimonio	Entre \$1,2 billones de dólares a \$1,6 billones

Fuente: Celina Realuyo, webinar Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa William Perry y Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos: Crimen Organizado Transnacional. Las redes del mal hacia la tercera década del SXXI (11 de junio de 2021).

En este escenario, los puertos de Colombia, Brasil y Chile han pasado a ser clave para los envíos a Europa, Asia y Australia según Naciones Unidas.

115 DUDLEY, Steve y ASMANN, Parker. Estados Unidos está inundado por las metanfetaminas. *Insightcrime*, 27 de abril de 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://es.insightcrime.org/noticias/estados-unidos-esta-inundado-por-metanfetaminas/>

116 UNODC. United States: US CBP seizures of methamphetamine more than doubled within only 2 years. Enero 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://www.unodc.org/LSS/Announcement/Details/797ed568-9c76-4b11-a544-3a71ed99ab09>

117 SWISSINFO. El tráfico de drogas se adapta a la pandemia en la UE. *Swissinfo*, 9 de junio 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/ue-drogas--previsi%C3%B3n-el-tr%C3%A1fico-de-drogas-se-adapta-a-la-pandemia-en-la-ue/46690772>

118 SERNA Duque, Santiago. La ONU reporta una reducción del 7% en áreas sembradas con coca en Colombia. *AA Noticias*, 9 de junio 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://www.aa.com.tr/es/pol%C3%ADtica/la-onu-reporta-una-reducci%C3%B3n-del-7-en-%C3%A1reas-sembradas-con-coca-en-colombia/2268680>

119 CHUMPITAZ, Óscar. Precio de la droga se desploma en el Vraem, según PNP. *La República*, 31 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://larepublica.pe/sociedad/2021/05/31/precio-de-la-droga-se-desploma-en-el-vraem-segun-pnp/?ref=ire>

120 UNODC. World Drug Report 2020. Marzo 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://wdr.unodc.org/wdr2020/index.html>

Precios de la cocaína al por mayor en Europa

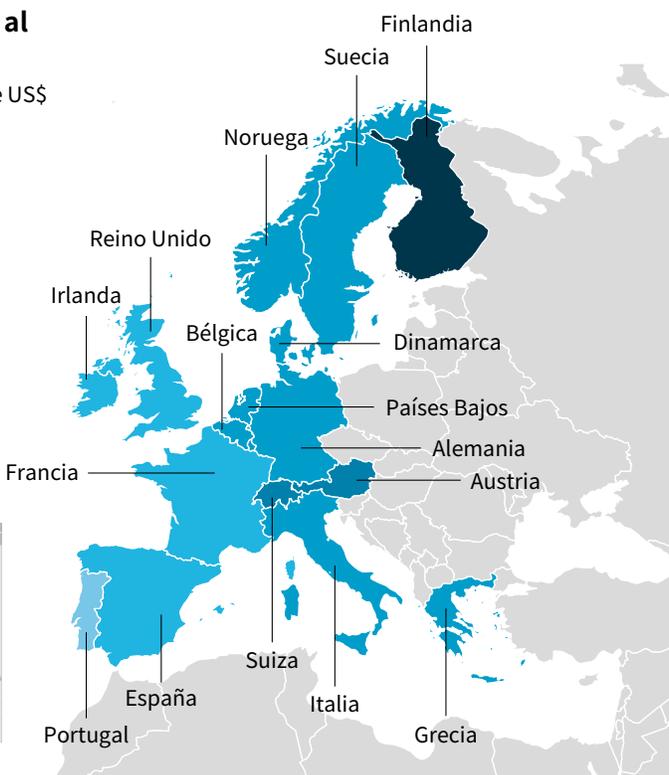
Precios por kilo, en miles de US\$



Europa
Promedio ponderado
US\$71.731

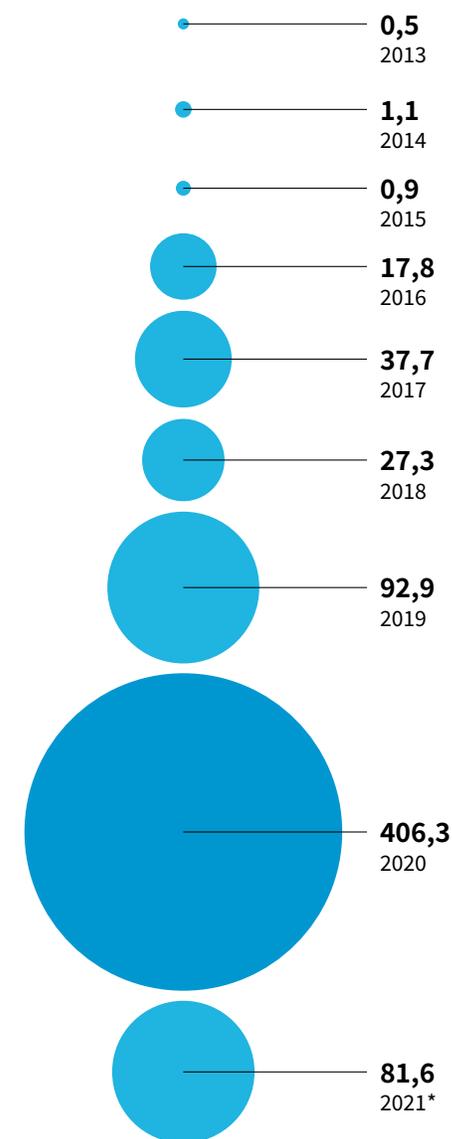


Fuente: insightcrime.org



Los ataques de ransomware y el pago con criptomonedas

Valor total de las criptomonedas recibidas por direcciones de ransomware. (en mill. de dólares)



Fuente: Statista

* Hasta el 10 de mayo de 2021.

En los países de ingresos más altos la trata de niñas y niños adoptaría características particulares; en el caso de los niños el 66% son utilizados para actividades de mendicidad o actividades delictivas (menudeo o venta del micro tráfico, minería ilegal, robo). En el caso de las niñas, el 72% es con fines de explotación sexual y servicios domésticos¹²¹.

El aumento de la presencia policial en las fronteras y calles ha disuadido someramente la delincuencia, pero esta práctica no se detiene y suele ser más clandestina potenciando el uso de las redes virtuales para captar víctimas. En México, por ejemplo, aumentó en 26,5% la trata de mujeres en 2021, según el gobierno¹²². El negocio estaría generando ganancias anuales por unos 30 mil millones de dólares y menos del 5% de las víctimas son sacadas del continente¹²³. A fines de 2020 se contabilizaba que en el mundo 82,4 millones de personas fueron desplazadas por la fuerza, entre los cuales 3,9 millones de nacionalidad venezolana¹²⁴.

El cibercrimen también incrementó su actividad durante este periodo, aprovechando las condiciones del trabajo remoto. Los ataques de *ransomware*, presuntamente dominados por mafias de *hacker* rusas, chinas y de Corea del Norte, pero también sudamericanas, dañaron fácilmente las infraestructuras críticas estadounidenses en mayo de 2021 (oleoductos, instituciones de atención médica, industria de alimentos), exigiendo rescates millonarios en bitc0in. Brasil, México, Argentina o Chile, son también blancos preferidos en la región. En 2020 estos ataques aumentaron en el orden de 150%.

121 UNODC. Global Report On Trafficking In Persons 2020 [en línea] [Última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/2021/GLOTI-P_2020_15jan_web.pdf

122 EL UNIVERSAL. Repunta en abril, delito de trata de personas, principalmente mujeres: SESNSP. *El Universal*, 25 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 12 de junio 2021] Disponible en: <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/trata-de-personas-repunta-en-abril-delito-principalmente-mujeres-sesnsp>

123 SÁNCHEZ Jiménez, Arturo. Trata de personas genera 30 mil mdd al año en el mundo: UIF. *La Jornada*, 28 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 12 de junio 2021] Disponible en: <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/05/28/sociedad/trata-de-personas-genera-30-mil-mdd-al-ano-en-el-mundo-uif/>

124 Datos 2021 ACNUR Disponible en: https://www.acnur.org/es/datos-basicos?gclid=CjwKCAjwmeiIBhA6EiWA-uaeFTwBICN25FFcBhVwOrAcxj-H2r611vlfqmvXFV_pt3R_Fag6jO2_xoCj20QAvD_BwE

Según la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en su segundo informe sobre Ciberseguridad en América Latina: 17 de 32 países cuentan con políticas públicas e iniciativas para mejorar su ciberseguridad, 12 poseen estrategias nacionales de ciberseguridad y 20 cuentan con equipos de respuesta de incidentes (CSIRT). Sin embargo, preocupa que 25 países carecen de un plan de protección de infraestructura crítica y 25 no han firmado la Convención de Budapest¹²⁵. Según pronostican los investigadores de Cybersecurity Ventures, para 2021 el costo global anual del ciberdelito será de 6 billones de dólares, duplicando el valor reportado en 2015.

La respuesta hemisférica al fenómeno del Crimen Organizado Transnacional, ha mostrado fortalezas y debilidades. Un operativo internacional dio un golpe certero a este flagelo. La operación *"Trigger VI"* (marzo, 2021), coordinada por INTERPOL y UNODC, se enfocó en el tráfico de armas en toda Sudamérica, contabilizando más de 4.000 detenidos en trece países, recuperando alrededor de 200.000 armas, piezas, componentes, municiones y explosivos ilegales. Participaron: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Francia (Guayana Francesa), Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela¹²⁶.

No obstante, meses después, nuevos decomisos "históricos" develaría un esquema organizado en el que desde EE.UU. se ingresan armas de grueso calibre a través de importaciones de vehículos sorteando diversas rutas de México, pasando por el Triángulo Norte e inclusive llegando a la Macro Zona Norte de Chile, cuyo destino son las bandas penitenciarias como las brasileras "Comando Vermelho" o el "Primeiro Comando da Capital" (PCC), las que han tejido nexos con toda Sudamérica. Entre las últimas tendencias, las bandas criminales han sofisticado su armamento por medio de la importación de armas ensambladas

Cuadro N° 9: Los 10 primeros grupos criminales 2019

- 1 Ejército de Liberación Nacional - ELN
- 2 Primer Comando de la Capital - PCC
- 3 Cartel de Sinaloa
- 4 Cartel Jalisco Nueva Generación - CJNG
- 5 Ex-FARC Mafia
- 6 Comando Rojo - CV
- 7 MS13
- 8 Urabeños o Ejércitos de Autodefensa Gaitanistas
- 9 Cartel del Golfo
- 10 Barrio 18

Fuente: insightcrime.org



Fuente: ejecentral.com.mx

las que serán armadas localmente. Asimismo, estarían irrumpiendo la creación de armas gracias a la impresión 3D.

Por otra parte, no ha sido fácil la implementación de operativos como el denominado *Greenlight/Trojan Shield* (Luz verde/Escudo Troyano) coordinado por Europol y el FBI, logrando la detención de más de 800 personas (delincuentes) en todo el mundo vinculadas al narcotráfico. En Brasil, un operativo nacional dejó al menos 25 personas fallecidas en el barrio Jacarezinho en Río de Janeiro; en México, un operativo en Guanajuato, no solo terminó con los detenidos en libertad, sino que inició una escalada de violencia entre bandas rivales. La violencia en la región, asociada al crimen organizado, parece contenida; sin embargo, las actividades están más vigentes y fortalecidas. (Cuadro N° 9)



125 OEA-BID. Ciberseguridad Riesgos, Avances Y El Camino A Seguir En América Latina Y El Caribe. 2020. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Reporte-Ciberseguridad-2020-riesgos-avances-y-el-camino-a-seguir-en-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>

126 INTERPOL. Una operación en Sudamérica revela que el tráfico ilegal de armas sigue siendo una grave amenaza pese a la pandemia. 6 de abril 2021. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://www.interpol.int/es/Noticias-y-acontecimientos/Noticias/2021/Una-operacion-en-Sudamerica-revela-que-el-trafico-ilegal-de-armas-sigue-siendo-una-grave-amenaza-pese-a-la-pandemia>

3.2

Complejos escenarios estratégicos: *accountability* para la seguridad y defensa

Las amenazas híbridas se están perfilando con mayor precisión, mientras los ejércitos se han ido adaptando a actividades cada vez más polimorfas. El panorama político plantea enfoques diversos, toda vez que las bases de integración regional se han ido diluyendo¹²⁷. En tanto, el desarrollo de las capacidades de la Defensa invita a atender lo inmediato, pero buscando diferentes equilibrios para no obstaculizar lo estratégico. Así, la tendencia del bienio se sitúa en los giros interpretativos de estos escenarios.

Ante la disputa por la gobernanza del Ártico, Canadá y EE.UU. renovaron su “hoja de ruta” bilateral priorizando la Modernización del Mando Norteamericano de Defensa Aeroespacial (*NORAD*). La inquietud es si los canadienses participarán de la defensa antimisiles o si va a impulsar a este país a desarrollar dicha capacidad de combate¹²⁸.

Según el documento “*A Credible Deterrent & Capable Defense for North America*”¹²⁹, la nueva estrategia de defensa articula de manera concisa un cambio de seguridad desde el dominio de la amenaza del extremismo violento, hacia uno donde los adversarios han desarrollado la capacidad y la intención de mantener sitios críticos próximos al territorio. Las urgencias son variadas, desde abordar la integración de la arquitectura de los radares de *NORAD*, con los utilizados por todos los comandos militares, cuyas alertas no son simultáneas y obliga a transmitir verbalmente la información; hasta desarrollar el ecosistema de defensa *SHIELD*, un enfoque que aprovecha los datos de fuentes tradicionales y no tradicionales para proporcionar una capacidad de capas informativas creando una imagen operativa común. Pistas de aterrizaje, capacidades cibernéticas, empleo dual, entre otros, serían parte de este proyecto impulsando aceleradamente nuevos avances tecnológicos.

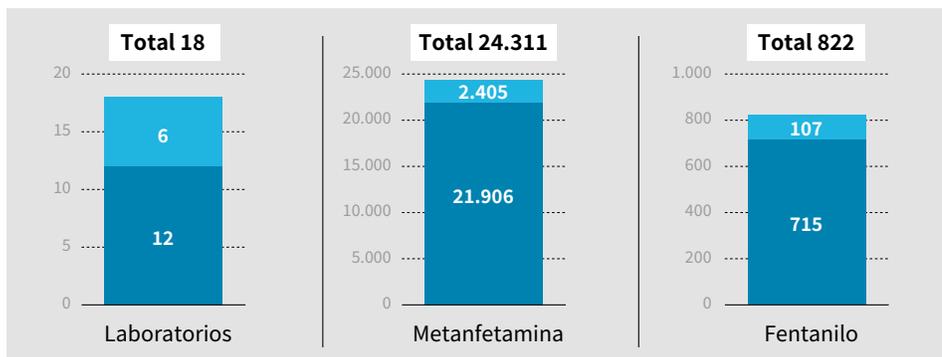
127 UGARTE, José Manuel. ¿Qué cambios se están produciendo en las Fuerzas Armadas Latinoamericanas? *En*: Revista Política y Estrategia N° 135 2020, pp. 21-72. [En línea] [última consulta 28 de octubre 2020] Disponible en: <https://anepc.cl/portfolio/revista-politica-y-estrategia-n135/>

128 SEVUNTS, Levon. NORAD modernization to dominate agenda of Canada-U.S. defence relations, experts say. Radio Canadá Internacional, 20 de junio 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.rcinet.ca/eye-on-the-arctic/2021/02/05/norad-modernization-to-dominate-agenda-of-canada-u-s-defence-relations-experts-say/>

129 O'SHAUGHNESSY & FESLER: Hardening the Shield: A Credible Deterrent & Capable Defense for North America. 2020. Wilson Center. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.wilsoncenter.org/publication/hardening-shield-credible-deterrent-capable-defense-north-america>

Resultados del Estado mexicano en el combate al narcotráfico

Aseguramiento de laboratorios y droga sintética 21 abril al 20 mayo 2021. (Kilogramos)



Fuente: Infobae

El rumbo de estos referentes regionales dejaría acotados espacios para América Latina, cuyos principales problemas redundan en la inestabilidad política, la corrupción e impunidad. Para los Jefe del Comando Norte y Sur de EE.UU., estos factores son causas directas de lo que está ocurriendo en la frontera sur con la llegada de migrantes. El general Glen VanHerckel (*NORTHCOM*) apunta a la falta de control del crimen organizado que mantiene cooptado el 35% de áreas “ingobernables” de México; sumado

al COVID-19 y los desastres naturales, serían las principales razones del desplazamiento migratorio, lo que, desde la óptica de la Defensa, crean vulnerabilidades potenciales y oportunidades para otros actores alrededor del mundo¹³⁰.

Para México, la opción ha sido adoptar un modelo militarizado de la seguridad pública. Valiéndose de reformas constitucionales, destinó una treintena de tareas civiles para la Secretaría de Defensa Nacional (SE-

El general Glen VanHerckel (*NORTHCOM*) apunta a la falta de control del crimen organizado que mantiene cooptado el 35% de áreas “ingobernables” de México; sumado al COVID-19 y los desastres naturales, serían las principales razones del desplazamiento migratorio, lo que, desde la óptica de la Defensa, crean vulnerabilidades potenciales y oportunidades para otros actores alrededor del mundo.



Fuente: NORAD

130 LÓPEZ Zamorano, José. México “ingobernable”: narco controla hasta 35% del país, dice EU. *El Financiero*, 18 de marzo de 2021 [última consulta 19 de junio 2021] Disponible en: <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/controla-el-narco-hasta-35-del-territorio-en-mexico-alerta-eu/>

DENA) y la Secretaría de Marina (SEMAR), incluyendo la construcción de puertos y aeropuertos. A futuro, la Guardia Nacional, creada en 2019 como órgano para el combate del crimen organizado, formaría también parte de las FF.AA. La autoridad defiende la idea de abordar el problema criminal en base a políticas sociales, el combate al tráfico ilícito de armas y el lavado de dinero. Al mismo tiempo que desacredita a la DEA y pide a EE.UU. no hablar más del Plan Mérida, ni referirse a los países de Centroamérica como “triángulo” para establecer la cooperación para el desarrollo no militar¹³¹.

Bajo estos parámetros, la Defensa mexicana ha destinado menos recursos a la seguridad marítima; de su plan de construir 36 buques solo se han construido unidades pequeñas, en tanto apuntala al Ejército y la Fuerza Aérea en nuevas labores¹³². Aunque se ha tenido en cuenta la vulnerabilidad en el control del espacio aéreo, presentando el prototipo de Radar Móvil de Vigilancia Aérea *TZINACÁN* de tecnología y manufactura propias, todavía sería insuficiente para una cobertura nacional, dependiendo aun de los apoyos de *NORAD* o el *NORTHCOM*¹³³.

Por otra parte, los objetivos de Caracas son cada vez más desafiantes para su entorno cercano. Las especulaciones son alimentadas por una serie de maniobras crípticas, como la aproximación del destructor iraní al continente. Entre agosto de 2019 y junio de 2021, la Fuerza Aérea de Colombia interceptó en cuatro ocasiones aviones de inteligencia rusos¹³⁴. En abril de 2021, fue el avión *Illyushin II-96-400 VPU*, el que si bien tenía un permiso restringido de sobrevuelo al norte de la Guajira, la aeronave ingresó por una ruta diferente coincidente con el área de ejercicios militares, siendo interceptado por dos cazas bombarderos *Kfir C10*. Los aviones rusos estarían utilizando Nicaragua como base de abastecimiento y/o aterrizaje.

En abril de 2021, fue el avión *Illyushin II-96-400 VPU*, el que si bien tenía un permiso restringido de sobrevuelo al norte de la Guajira, la aeronave ingresó por una ruta diferente coincidente con el área de ejercicios militares, siendo interceptado por dos cazas bombarderos *Kfir C10*. Los aviones rusos estarían utilizando Nicaragua como base de abastecimiento y/o aterrizaje.



Fuente: pucara.org

131 JIMÉNEZ, Néstor y MARTÍNEZ, Fabiola. “Pedí a Kamala Harris que el plan Mérida no se tocara más”. *La Jornada*, 10 de junio 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/06/10/politica/pedi-a-kamala-harris-que-el-plan-merida-no-se-tocara-mas/>

132 GARCÍA, Carina. La Sedena incrementa sus compras en plena pandemia de COVID-19. *Política Expansión*, 9 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://politica.expansion.mx/mexico/2021/05/09/vozes-presupuesto-sedena-incrementa-compras-en-pandemia-de-covid-19>

133 MEDINA, José. Entre lo urgente y lo importante: radares. *A21*. 13 de septiembre 2020. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://a21.com.mx/user/2537>

134 VENEGAS, Carlos. Cazas KFIR de la Fuerza Aérea de Colombia interceptan en su espacio aéreo un avión de inteligencia rusa Ilushin II-96-400 VPU. *Defensa*, 20 de abril de 2021. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://www.defensa.com/colombia/cazas-kfir-fuerza-aerea-colombia-interceptan-avion-ruso-ii-96>

Colombia desde hace nueve años discute la renovación de sus aviones de combate, cuya flota está compuesta por 22 *Kfir* (Israel). Pero los últimos anuncios señalan que se retrasará el programa en este periodo¹³⁵. Aunque no ha dejado de mejorar sus capacidades tácticas: 450 mil dólares para los radares *Furuno 3320* para sus fragatas *FS-1500*¹³⁶; 7,9 millones de dólares en doce lanchas (Elbit Systems) para patrullaje de los ríos fronterizos; además de la conformación de una nueva "Fuerza de Elite" con siete mil soldados para enfrentar a los grupos armados y el terrorismo transnacional¹³⁷. Como único país latinoamericano del grupo "partner across the globe" de la OTAN (2018)¹³⁸, se ha orientado a adecuar sus capacidades a un sistema interdependiente de seguridad internacional, con mejor tecnología y buscando mejores prácticas. Avanzó en su transformación organizacional, lo que según la especialista aeronáutica Paula Carrasquilla dio una orientación hacia la especialización, la interoperabilidad, la sencillez y la agilidad logística y administrativa, así como la agrupación de capacidades distintivas para la guerra bajo un mando unificado¹³⁹. (Cuadro N° 10)

Avanzó en su transformación organizacional, lo que según la especialista aeronáutica Paula Carrasquilla, dio una orientación hacia la especialización, la interoperabilidad, la sencillez y la agilidad logística y administrativa, así como la agrupación de capacidades distintivas para la guerra bajo un mando unificado.

Cuadro N°10: Gasto militar comparado 2018 - 2020

AMÉRICA CENTRAL Y EL CARIBE

PAÍS	2018	2019	2020	
Belice	25.5	24.5	24.3	▼
El Salvador	295	317	371	▲
Guatemala	277	332	334	▲
Haití	0.1	0.1	0.2	▲
Honduras	392	407	392	▼
Jamaica	210	265	247	▼
Nicaragua	82.7	76.9	78.3	▲
Rep. Dominicana	583	613	627	▲
Trinidad y Tobago	168	173	157	▼

AMÉRICA DEL SUR

PAÍS	2018	2019	2020	
Argentina	3.443	3.133	3.143	▲
Bolivia	630	598	598	▶
Brasil	27.674	25.907	25.101	▼
Chile	5.185	5.182	5.036	▼
Colombia	9.458	10.160	10.133	▼
Ecuador	2.556	2.400	2.244	▼
Guyana	62.8	67.2	65.5	▼
Paraguay	371	376	391	▲
Perú	2.677	2.767	2.720	▼
Uruguay	1.196	1.155	1.260	▲
Venezuela	701,7	(Sin antecedentes)		★

Fuente: SIPRI. Military expenditure by country, in constant (2019) US\$ m., 1988-2020

En su nuevo Libro Blanco de la Defensa 2020¹⁴⁰, Brasil abordaría por primera vez la posibilidad de crisis dentro y fuera de la región estableciendo varias hipótesis; desde la piratería en el golfo de Guinea en África, o la pesca depredadora en aguas jurisdiccionales, del mismo modo, las olas migratorias podrían llevar a movilizar esfuerzos militares para proteger la Amazonía. Su disuasión se está concretando en torno a la modernización del sistema de misiles y cohetes de alta gama. Recientemente recibió el Sistema de Seguimiento de

135 SAUMETH, Eric. La renovación de la flota de cazas colombianos: sí, pero no. *Infodefensa*, 2 de junio 2021. [en línea] [última consulta 19 de junio 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/latam/2021/06/02/noticia-renovacion-flota-cazas-colombianos.html>

136 SAUMETH, Eric. La Armada colombiana adquiere radares Furuno 3320 para sus fragatas FS-1500. *Infodefensa*, 7 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/latam/2021/06/07/noticia-armada-colombiana-adquiere-radares-furuno-fragatas-fs1500.html>

137 DW. Colombia: Iván Duque lanza fuerza de élite con 7000 soldados. *DW*. 26 de febrero 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.dw.com/es/colombia-iv%C3%A1n-duque-lanza-fuerza-%C3%A9lite-con-7000-soldados/a-56721451>

138 Los socios globales de la OTAN son nueve e incluyen Afganistán, Australia, Colombia, Irak, Japón, la República de Corea, Mongolia, Nueva Zelanda y Pakistán.

139 CARRASQUILLA, P. A. Capacidades distintivas de la FAC como elementos de disuasión en el marco de cooperación con la OTAN. En: Revista De Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad, 2021. 16(1), 49-76. Disponible en: <https://revistas.unimilitar.edu.co/index.php/ries/article/view/5255/4580>

140 BRASIL. Livro Branco de Defesa Nacional 2020. Disponible en: https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro_branco_congresso_nacional.pdf

Vuelo Transportable (*STREV*), capaz de rastrear varios tipos de municiones¹⁴¹. El programa *ASTROS 2020* iniciado en 2012 con término previsto para el 2023, consiste en vehículos lanzadores de misiles *Astros MK-6* agrupados en nuevos comandos de artillería, donde también formará parte de su sistema el misil crucero *AV-TM 300 (AVIBRAS)*, que alcanzaría blancos entre 15 y 300 km.

Sus capacidades también se están viendo reforzadas a nivel naval, no solo por su capacidad submarina, pues ha estado llevando adelante las pruebas de integración del nuevo sistema de Control Táctico y Armamento *Siconta MK II Mod.1*, de la fragata "Liberal", lanzando el misil antiáereo *Aspide*¹⁴². Asimismo, la Fuerza Aérea comenzó a recibir el primer *F39E Gripen* que fueron encargados a la empresa *SAAB* durante el gobierno de Dilma Rousseff.

En Chile, la nueva Política de Defensa Nacional (2020)¹⁴³, definió la postura nacional frente a los nuevos escenarios de seguridad, reafirmando que las prioridades de la Defensa son la conservación de la soberanía, la integridad territorial, la independencia política del país y la protección de la población de amenazas externas. Aunque, como señala el Dr. Jorge Gatica: "*Dadas las capacidades que tienen las FF.AA., Chile no puede abstraerse de usar estas capacidades en beneficio de brindar seguridad en otras áreas*"¹⁴⁴. Por lo cual, el documento también transparenta el objetivo de las nuevas normas que regulan el estado de alerta y la participación de las FF.AA. para prevenir daños a la infraestructura crítica y su delimitación en el empleo como apoyo transitorio al combate del narcotráfi-

En Chile, la nueva Política de Defensa Nacional (2020), definió la postura nacional frente a los nuevos escenarios de seguridad, reafirmando que las prioridades de la Defensa son la conservación de la soberanía, la integridad territorial, la independencia política del país y la protección de la población de amenazas externas.



Fuente: MINDEF



141 BONILLA, Javier. El Ejército Brasileño recibe un sistema móvil de rastreo para evaluar misiles y cohetes. *Defensa*, 18 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.defensa.com/brasil/ejercito-brasileno-recibe-sistema-movil-rastreo-para-evaluar>

142 VALADARES Caiafa, Roberto. La Marina de Brasil evalúa las capacidades del nuevo sistema de combate de sus fragatas. *Infodefensa*, 6 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/latam/2021/05/06/noticia-marina-brasil-evalua-capacidades-nuevo-sistema-combate-fragatas.html>

143 CHILE. Política de Defensa Nacional. Ministerio de Defensa Nacional. 2020. Disponible en: <http://163.247.42.118/transparencia/POLDEF/POLDEF2020/POLDEF2020.pdf>

144 Webinar "Seguridad Nacional: un desafío estratégico" organizado entre la Fundación Argentina Global y la Cámara Argentina de Profesionales de Seguridad Integrada (CAPSI). 2 de abril de 2021 [video] Disponible en: <https://cpsi-ar.org/seguridad-nacional-un-desafio-estrategico/>

co en zonas fronterizas, sin ser actividades operativas (medios logísticos, tecnología, inteligencia y transporte)¹⁴⁵. En dicho sentido, el desarrollo de las capacidades de la defensa no ha variado en su enfoque primordial abarcando cinco Áreas de Misión: la Defensa de la soberanía e integridad territorial, la cooperación internacional y apoyo a la política exterior, seguridad e intereses territoriales; emergencia nacional y protección civil; y contribución al desarrollo nacional y a la acción del Estado.

Conforme lo anterior y al marco jurídico dispuesto por la Ley N°20.424/2010 sobre la organización de la Defensa y la Ley N°21.174/2019 sobre el nuevo mecanismo de financiamiento de las capacidades estratégicas de la Defensa Nacional, la protección del país implica: capacidades de alerta y alarma temprana, así como neutralización de ataques en cinco dimensiones (tierra, aire, mar, espectro electromagnético y ciberespacio). En este sentido, la nueva Política de Defensa Nacional, además consigna la exclusión de la soberanía de los Estados sobre el espacio ultraterrestre y su desmilitarización, a la vez que define la condición de carácter tridimensional de Chile, con pleno derecho de acceso al espacio ultraterrestre¹⁴⁶. Esto converge en el plan satelital más importante que haya proyectado el país¹⁴⁷, pero además, en la creación de capacidades de ciberdefensa y fortalecimiento de la función inteligencia.

Los proyectos actuales involucran varios programas de renovación y reemplazo de sistemas de armas para enfrentar sus desafíos nacionales e internacionales, toda vez que la política exterior también extiende el interés en la cooperación para la protección tanto de las zonas del Pacífico como, Asia e Indo-Pacífico y la Antártica.

En 2020 la fragata antisubmarina *Type 23 FF-07 Almirante Lynch* fue la segunda de las tres nuevas fragatas en recibir el radar *TRS-4D (Hensoldt Sensors)*, una nueva generación de sistemas de mando y control, radar táctico y defensa antiaérea que tendrá una vigencia operativa por 20 años; también avanza en el programa de construcción del rompehielos Almirante Viel en el astillero de *ASMAR*. En diciembre de 2020 adjudicó a la canadiense *Vard Marine Inc* el diseño de una nueva generación de buques de transporte militar anfibia con capacidades de apoyo multipropósito y se aprobó el plan para adquirir equipamiento para actualizar la flota de 44 *F-16* por un monto aproximado de 634 millones de dólares, los que incluirían sistemas de visualización (HMD) en los cascos de pilotaje, entre otros proyectos de mejoras para el Ejército, como nuevo equipamiento para los *Mowag*.

En conclusión, se observan cambios trascendentales en la concepción del entorno estratégico, sin embargo con exigua visión común. La mayoría de los países de la región plantean serias falencias en la institucionalidad de la función inteligencia y escasa figuración de Consejos de Seguridad. La definición de infraestructuras críticas, la división de las tareas de seguridad y de defensa, se estarían enfrentando a la falta de estructuras y mecanismos de coordinación interagencial.

En conclusión, se observan cambios trascendentales en la concepción del entorno estratégico, sin embargo con exigua visión común.

145 CHILE. Decreto Supremo N° 265/2019 Y DS. N° 472/2019

146 Política de Defensa. Op. Cit. p. 23.

147 El nuevo Sistema Nacional Satelital (SNSAT) incluye a los ministerios de Defensa, Ciencia y Tecnología, Relaciones Exteriores, Transporte y Telecomunicaciones, Bienes Nacionales y la Fuerza Aérea de Chile. Consistirá en 10 Satélites de los cuales 8 serán fabricados en el país.

3.3

Industria de Defensa latinoamericana: Un camino sinuoso

Teniendo presente el complejo entorno estratégico que exhibe Latinoamérica y que enfrentan las FF.AA., el diseño de una política industrial en Defensa pareciera ser un asunto ineludible para los Estados.

Por una parte, para responder a los escenarios dinámicos, que se mezclan con amenazas híbridas que abarcan desde actividades criminales fronterizas, la explotación ilegal de recursos naturales, disputas territoriales con presencia internacional y armamento sofisticado, amenazas cibernéticas, aunados a los complejos efectos del cambio climático. Por otra, de cara a los modernos desarrollos tecnológicos, a los procesos de producción y a la arquitectura comercial diseñada en cadenas de valor, atañe al interés de generar tanto un polo de desarrollo económico, como de autonomía para el Poder Nacional.

La alta dependencia extranjera a la que tiende la región, se opone justamente a las capacidades locales para desarrollar capas medias de insumos y, más aún, grandes proyectos. De manera que desatender este sector, que ya enfrenta una crisis de renovación tecnológica, sería renunciar a dar valor competitivo a una industria de defensa potencialmente efectiva.

En el mapa industrial militar de Latinoamérica uno de sus núcleos principales se encuentra en Brasil. Pero enfrenta severos obstáculos internos. A pesar de que su gasto militar cayó 3,1% en 2020¹⁴⁸, en el negocio de las transferencias internacionales de grandes sistemas de armas, obtuvo un crecimiento de 147% en el periodo 2016-2020, respecto del periodo anterior. Entre 2019 y 2020 exportó 181 millones de dólares solo en el ítem de aviones y artillería¹⁴⁹. Su industria no ha dejado de tener cifras positivas; sin embargo, *TAURUS* decidió priorizar su producción en EE.UU. y otras empresas podrían emigrar a Paraguay o Uruguay por las ventajas que estaría ofreciendo el gobierno a las empresas extranjeras en detrimento de las fábricas nacionales¹⁵⁰. Por las nuevas normativas el 70%

La alta dependencia extranjera a la que tiende la región, se opone justamente a las capacidades locales para desarrollar capas medias de insumos y, más aún, grandes proyectos.

148 SIPRI. Global military expenditure sees largest annual increase in a decade—says SIPRI—reaching \$1917 billion in 2019. 27 de abril de 2020. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.sipri.org/media/press-release/2020/global-military-expenditure-sees-largest-annual-increase-decade-says-sipri-reaching-1917-billion>

149 <https://armstrade.sipri.org/>

de los precios son impuestos, resultando conveniente que las empresas brasileñas le exporten al país desde otras partes¹⁵¹. El gobierno además ha decidido restringir el presupuesto del programa militar del carguero *KC-390 Millennium* fabricado por *EMBRAER*, en el que la Fuerza Aérea se comprometió a comprar 28 aviones, reduciéndolos a menos de 20 unidades por la crisis económica asociada a la pandemia¹⁵².

La segunda industria más importante es la mexicana, que se ha desarrollado en torno a 16 empresas para suministro y fabricación autónoma para la Defensa. Hoy se encuentra en un proceso de mejoramiento de las instalaciones de la industria militar¹⁵³, lo que ha significado licitar la fabricación de cartuchos y otros insumos militares, en un contexto donde la SEDENA ha sido objeto de críticas por reorientar recursos para las labores civiles de las FF.AA.¹⁵⁴. En tanto las capacidades aéreas y navales tienden a preservar material obsoleto e incrementar sus compras a Europa de armamento no militar¹⁵⁵.

Con una participación incipiente y voluntad de acrecentar su rol exportador se encuentran, Colombia, Chile, Argentina, Perú y Ecuador. Colombia está buscando ampliar su mercado ofertando bombas con sello *INDUMIL*. En general, su desarrollo de armamento de alta calidad está muy relacionado con su experiencia militar enfrentando a la guerrilla. En 2016 recién se estaba abriendo al mercado exportando por menos de un millón de dólares y en 2019 logró las mayores exportaciones de su historia con la venta de ocho mil fusiles *Galil* a Guatemala, granadas a Paraguay y la venta de bombas

a Emiratos Árabes Unidos, entre otros, cerrando el año con ventas externas por 31.2 millones de dólares. La empresa está apuntando a Centro América, Medio Oriente y África con un amplio y diversificado portafolio. Avanza hacia la automatización, la robótica y la Inteligencia Artificial trabajando bajo convenios con universidades nacionales. Para ese tipo de desarrollos está estableciendo un 6% de los ingresos del negocio en innovación¹⁵⁶. (Cuadro N° 11)

Con una participación incipiente y voluntad de acrecentar su rol exportador se encuentran, Colombia, Chile, Argentina, Perú y Ecuador.



Fuente: Pixabay

150 ZIBECCHI, Raúl. Bolsonaro destruye la industria militar brasileña. *Sputnik*, mundo, 3 de septiembre de 2020 [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://mundo.sputniknews.com/20200903/bolsonaro-destruye-la-industria-militar-brasileña-1092638607.html>

151 FAZCOMEX. Exportaciones de armas y municiones. *Facomex*, 20 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.facomex.com.br/blog/exportacoes-de-armas-e-municoes/>

152 GIELOW, Igor. FAB anuncia corte de encomenda de cargueiros militares da Embraer. *Folha de S. Paulo*, 27 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2021/05/fab-anuncia-corte-de-encomenda-de-cargueiros-militares-da-embraer.shtml>

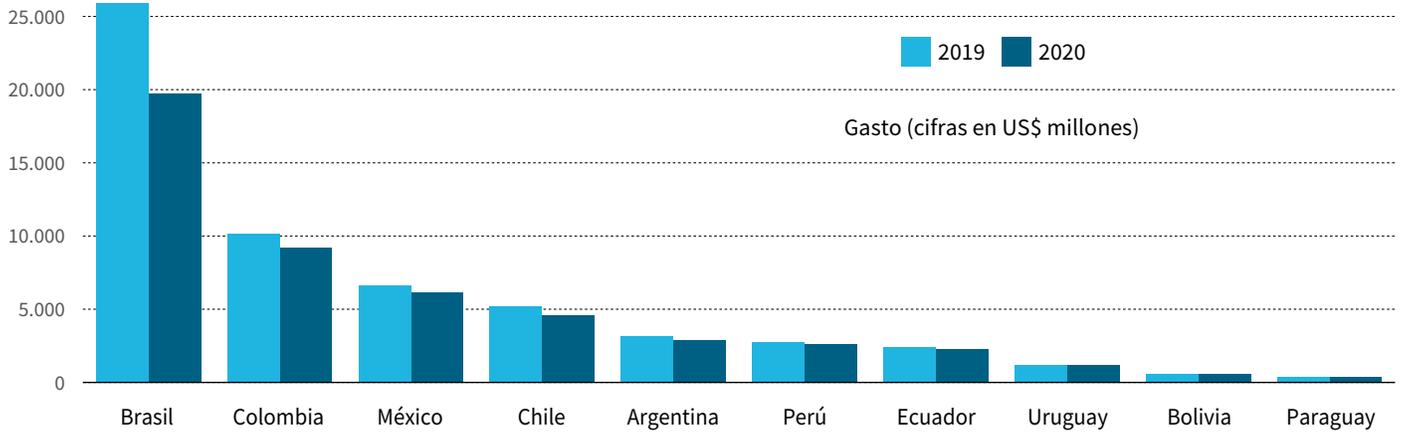
153 JIMÉNEZ, Benito. Destina Sedena 6 mmdp a obras. *Reforma*, 4 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: https://www.reforma.com/aplicacioneslibre/preacceso/articulo/default.aspx?_rval=1&urlredirect=https://www.reforma.com/destina-sedena-6-mmdp-a-obras/ar2176179?referer=-7d616165662f3a3a62623b727a7a7279703b767a783a--

154 BNAMERICAS. ¿Está la Secretaría de Defensa de México quitando empleos al sector privado? *BNamerica*, 9 de marzo 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.bnamericas.com/es/reportajes/esta-la-secretaria-de-defensa-de-mexico-quitando-empleos-al-sector-privado>

155 BUGARIN, Inder. Industria bélica en UE gana con guerra al narco en México. *El Universal*, 26 de noviembre de 2020. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.eluniversal.com.mx/mundo/industria-belica-en-ue-gana-con-guerra-al-narco-en-mexico>

156 BOHÓRQUEZ, Kevin. Indumil: para dónde va el negocio de armamento en Colombia. *Forbes*, 13 de noviembre de 2020. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://forbes.co/2020/11/13/negocios/indumil-los-detalles-detras-del-negocio-de-armamento-en-colombia/>

Cuadro N° 11:
Gasto Militar en la Región
Países latinoamericanos y su gasto militar en 2020



PAÍSES LATINOAMERICANOS Y SU GASTO MILITAR EN 2020



Brasil es el país de la región con mayor inversión militar US\$ 19.000 millones.

Colombia le sigue con una inversión de US\$ 9.216 millones en 2020, una reducción de 9,3% en referencia a los US\$ 10.169 millones en 2019.

Otros países como **México** reportaron US\$ 6.116 millones.

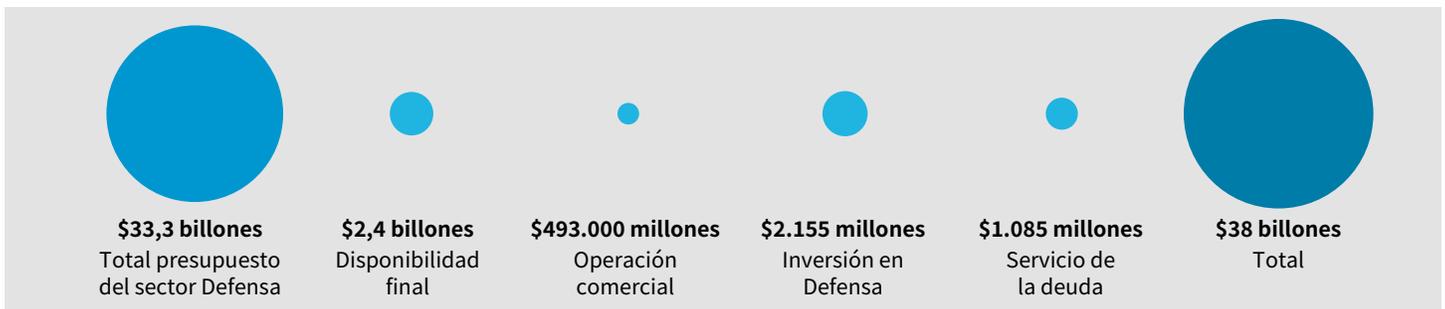
En los países más importantes de Latinoamérica, la inversión en Defensa durante el año pasado sufrió una reducción.

El panorama mundial arrojó que EE.UU. de NA., China, India, Rusia y Reino Unido fueron los que más gasto hicieron en Defensa.

En América Latina, el gasto militar alcanzó US\$ 43.500 millones.

PANORAMA MUNDIAL

- 1** El año pasado, el gasto militar mundial creció hasta US\$ 1,9 billones, lo que representa un incremento de 2,6% en consideración al 2019.
- 2** Los 5 países con más gasto fueron EE.UU. de NA., China, India, Rusia y Reino Unido.
- 3** El gasto militar en América del Sur cayó 2,1% en 2020.
- 4** La cifra en el continente alcanzó US\$ 43.500 millones.
- 5** El descenso se explica por la caída de 3,1% del gasto de Brasil.



Fuente: SIPRI

En el caso de Chile, *ASMAR* no ha alcanzado la capacidad para desarrollar una producción consistente para el mercado internacional, salvo proyectos nacionales (OPV, Rompehielos Almirante Viel) y contratos especiales. Se espera un cambio a partir de los ejes que el nuevo jefe de la Armada de Chile, almirante Juan Andrés De la Maza, pretende priorizar durante su gestión. El Plan Nacional Continuo de Construcción Naval, presentado en 2018, postula reemplazar las unidades de combate en vez de adquirirlas usadas en el extranjero. Con su impulso, requeriría de más de 3 millones de horas de mano de obra especializada, el empleo directo de 600 personas y contratos indirectos con otras 1.500, además de la adquisición nacional de acero y cables y otros productos locales. De manera que el 50% de la inversión total quedaría en Chile.

Paralelamente el gobierno (Ministerio de Defensa, *ProChile* y el Ministerio de Relaciones Exteriores) estaría impulsando promover en el exterior los desarrollos no bélicos tanto de *ASMAR*, *FAMAE* y *ENAER* encausando a la manufactura 4.0¹⁵⁷. No obstante, se reconoce que uno de los temas pendientes de la industria local ha sido ampliar el esquema productivo que permita el desarrollo en Investigación, Innovación y Desarrollo (I2D), esta política podría contribuir en escalar proyectos como el de *FAMAE* con el desarrollo del Sistema de Lanzamiento Múltiple *TRALCAN* de 70mm, o el primer polígono de tiro virtual (*PTV*), logro alcanzado en conjunto con el Centro de Modelación y Simulación del Ejército (*CEMSE*). Asimismo, está desarrollando el primer visor nocturno fabricado íntegramente en el país¹⁵⁸. Entre 2019 y 2020 las exportaciones totales de productos no bélicos superaron los 24 millones de dólares¹⁵⁹, lo que será un im-

pulso adicional al esquema de fabricación y reparación naval, aérea y de servicios encaminados anteriormente, sumado a las actuales iniciativas para la carrera satelital.

Argentina también pretende reimpulsar su alicaída industria. En 2020 creó el Fondo Nacional de Defensa por el cual la mitad de su presupuesto irá a la industria militar para crear 12.350 nuevos puestos de trabajo. Es la primera vez que las fuerzas armadas cuentan con un fondo de asignación específica para equipamiento, bajo una política que apunta, no solo a poder planificar su defensa, sino también a sistematizar la exportación. El primer programa de radarrización desarrollado con INVAP, tomó diez años antes de que se exportara por primera vez en 2021, con esta política se espera pasar de la creación de prototipos a un plan de fabricación en serie en base a la producción 4.0¹⁶⁰.

En Perú, la innovación en Ciencia y Tecnología para la Defensa logró reimpulsarse articulando los procesos de desarrollo del sector. Desde 2018 un fuerte estímulo a la ciencia y tecnología para la defensa ha dado paso a la creación de nuevos y avanzados prototipos¹⁶¹, entre los cuales se cuentan varios de uso dual: Vehículo Motorizado Multipropósito "*Kallpasapa*" (*FAME SAC*), el Data Link "*Wiracocha*" para compartir información en tiempo real de la situación táctica entre las unidades navales y aéreas o el UAV "*Ricuk*" (observador), así como el simulador de vuelo del helicóptero *Mi-17-B*. En 2020 se establecieron nuevos impuestos a las importaciones de material de Defensa, lo que de algún modo tendrá consecuencias en la articulación de su industria nacional.

No obstante, se reconoce que uno de los temas pendientes de la industria local ha sido ampliar el esquema productivo que permita el desarrollo en Investigación, Innovación y Desarrollo (I2D).

157 CHILE. Subsecretaría de Defensa. Firma de Convenio Marco de colaboración entre el Ministerio de Defensa y ProChile. 11 de enero 2021. [última consulta de 16 junio 2021] Disponible en: https://www.ssdefensa.cl/n9629_11-01-2021.html

158 FAMAE. FAMAE está prototipando el primer visor nocturno de fabricación chilena. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <http://www.famae.cl/famae-esta-prototipando-el-primer-visor-nocturno-de-fabricacion-chilena/>

159 MORA, Edgardo. Promoverán productos de Asmar al extranjero. *Diario Concepción*, 6 de enero de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.diarioconcepcion.cl/economia/2021/01/06/promoveran-productos-de-asmar-al-extranjero.html>

160 BARRAGÁN, Florencia. Apuestan a industria de la defensa y le destinan \$35.000 millones. *Ámbito*, 3 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.ambito.com/economia/defensa/apuestan-industria-la-y-le-destinan-35000-millones-n5197759>

161 MARCHESSINO, Alejo. Todos los programas de I+D+i de las Fuerzas Armadas del Perú en la segunda edición de "Ciencia y Tecnología para la Defensa". *Defensa*, 15 de enero de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.defensa.com/peru/todos-programas-i-d-i-fuerzas-armadas-peru-segunda-edicion-para>

Por último, la base industrial de Ecuador exportaba en 2016 en el orden de 6 millones de dólares, pero pretende ampliar su horizonte. El astillero *ASTINAVE EP* tiende a la consolidación de sus desarrollos tanto de defensa como en el ámbito privado. En 2020 se anunció la creación del “Complejo Geomarítimo de Posorja”, instalación que estará conformada por la Capitanía Mayor del Puerto con una planta para *ASTINAVE EP* en la que construirán buques multipropósito de más de 80 m de eslora. Esta iniciativa se enmarca en la estrategia del “Triangulo de Seguridad del Ministerio de Defensa y el Gobierno Nacional” que dará un nuevo impulso a la industria naval.

Dado el contexto, una lectura del escenario establece una tendencia de una pequeña fracción de países que anhelan jugar un nuevo papel en la escena industrial, no obstante, también denota la fragilidad del sector defensa al estar supeditado a la coyuntura. La inquietud que surge es si no será pertinente encausar mayores recursos bajo un esquema más estable, posiblemente mediante políticas estatales altamente consensuadas, orientando a las sinergias regionales con miras hacia el futuro de la seguridad tanto nacional como económica.

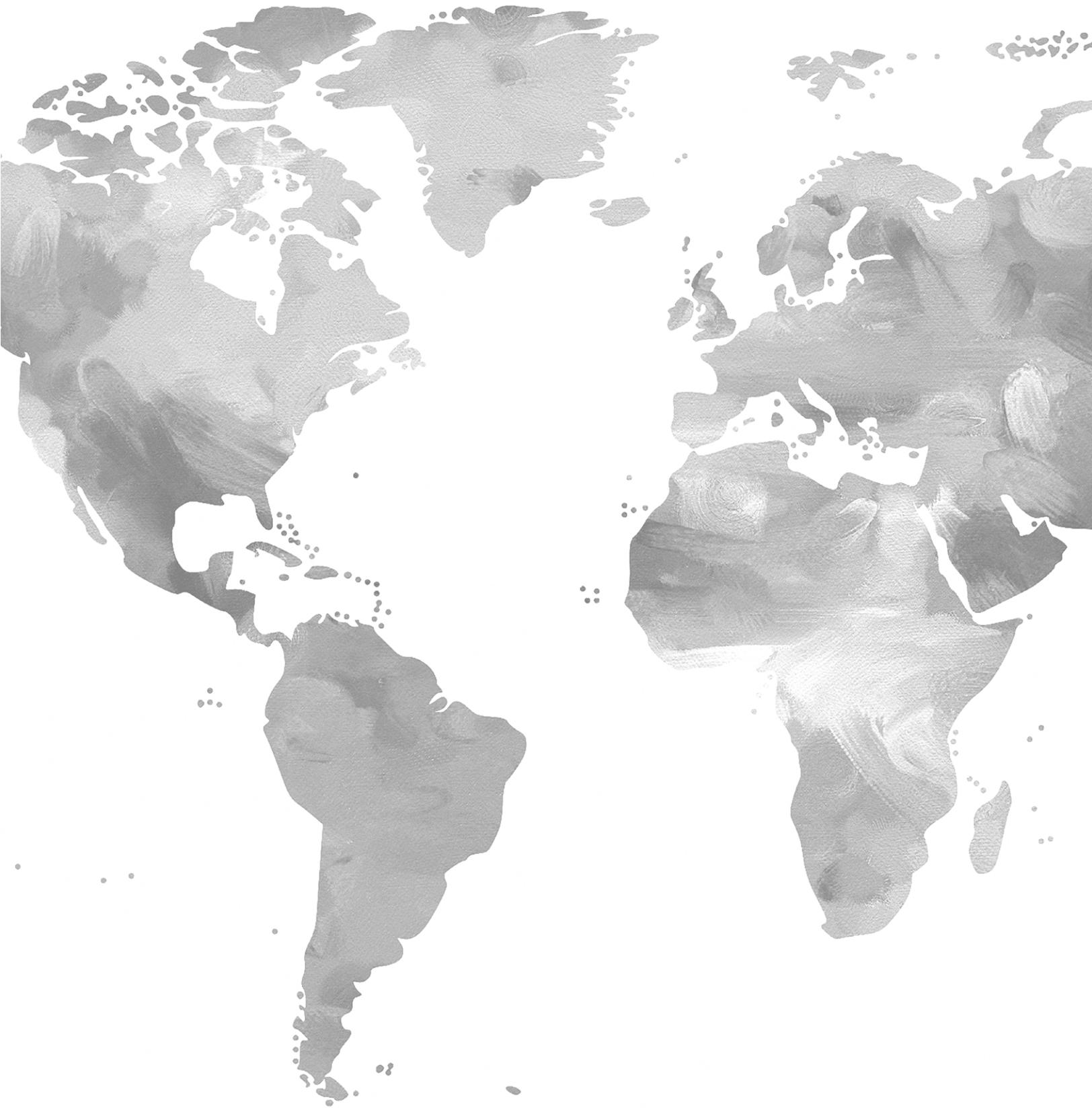
Dado el contexto, una lectura del escenario establece una tendencia de una pequeña fracción de países que anhelan jugar un nuevo papel en la escena industrial, no obstante, también denota la fragilidad del sector defensa al estar supeditado a la coyuntura.



Fuente:
Pixabay

Apreciaciones y tendencias

- En el ámbito de la seguridad hemisférica, nuestra observación más importante es que hoy en día ningún país de la región podría considerarse excluido de lidiar con dos tipos de escenarios de enfrentamiento por debajo de un conflicto armado (al margen de los desastres y catástrofes): por un lado el del crimen organizado transnacional y, por otro, el de las amenazas híbridas. Estas últimas, sustentadas en una combinación de acciones articuladas para explotar las vulnerabilidades sistémicas de los Estados. La cuestión de si son circunstancias equiparables en el empleo de las FF.AA. -aunque, intuitivamente la respuesta es que no lo son, -cada vez parece ser algo más indefinido para algunos actores regionales.
- Las repercusiones de esta indeterminación, encuentra antecedentes en el creciente influjo y diversificación de las redes del crimen organizado transnacional pese a la generalizada presencia de las FF.AA. en apoyo a su combate, con mayor o menor grado de participación y funciones. Asimismo, en los distintos énfasis en el desarrollo de las capacidades militares, algunas marginadas significativamente, tal como lo demuestran las configuraciones de los países analizados. Por último, y en parte, a consecuencia de los menguados mecanismos de diálogo multilateral, la falta de sistematización o de referentes normativos y jurídicos sobre la frontera entre guerra y paz. Pero también se puede reconocer que para avanzar en esta dimensión primero debería haber congruencia o un enfoque más o menos claro sobre cuáles son los escenarios que podrían movilizar hoy a las FF.AA., y a futuro, y si existen espacios de convergencia con otros actores regionales. De ahí la creación de fórmulas de coordinación interagencial, que hasta ahora se presenta como una debilidad.
- Otra observación no menos importante es la incertidumbre que se abre ante la pérdida de peso de Europa y EE.UU. en la región, en parte por sus propios entornos estratégicos, por la selectividad que están adquiriendo los diálogos bilaterales, y quizás también por la ausencia de liderazgos regionales. Algo que debiese estar representado en las agendas de defensa es -si hay voluntad en este objetivo- qué hace de un país un buen socio para la seguridad global y cómo serlo en las actuales circunstancias.
- Así también, como para el resto del mundo, este último factor adquiere para algunos países significativa relevancia. Porque ante un orden internacional cambiante, con tendencia a revalorizar las interdependencias, encuentran sustento en nuevas e innovadoras iniciativas, incluidas las opciones en el marco de las nuevas tecnologías, los nuevos procesos industriales, entre otros fenómenos concatenados. A nivel nacional, este entorno requerirá de un mayor análisis en cuanto a los aspectos que podrían ser continuos o nuevos



4. Desafíos subregionales

- 4.1 El factor económico: un agitador conocido
- 4.2 Retos políticos para un mar agitado
- 4.3 Gestión de Riesgos de Desastres: enunciando retos

Apreciaciones y tendencias

Los organismos internacionales han observado con mayor pesimismo a la región. Según las proyecciones del Banco Mundial, la recuperación en la mayoría de los mercados emergentes y economías en desarrollo no será suficiente para revertir a corto plazo el daño causado por la pandemia¹⁶². Por su parte, las cifras del *ranking* mundial de competitividad, reflejan un retroceso en todos los países observados del continente (salvo EE.UU.), donde Canadá (14/8), Chile (44/38) y Perú (58/52) bajaron estrepitosamente seis puestos¹⁶³.

En tanto, el Índice Mundial de Innovación 2021, señala que Latinoamérica se caracteriza por sus escasas inversiones en I + D e innovación, un uso incipiente de los sistemas *IP*, una desconexión entre los sectores público/privado en la priorización de ésta y baja traducción de la innovación en productos donde solo Chile, Uruguay y Brasil producirían altos niveles de artículos científicos y técnicos, y solo Brasil ocupa un lugar destacado en patentes por origen¹⁶⁴.

Mientras el último Informe de Desarrollo Humano, del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), establece que América Latina y el Caribe están atrapados en una trampa de desigualdad y bajo crecimiento, en una fórmula en que la gobernanza se funda en la concentración de poder, la violencia y elementos del diseño de políticas con efectos indeseables o inesperados¹⁶⁵.

Cambiar estos registros no será fácil, en tanto los gobiernos apuntalan sus sectores estratégicos con la esperanza de ser resilientes. Este escenario constituirá el mayor escollo para dar vuelta la página de “otra década perdida”.

162 BANCO MUNDIAL. Perspectivas Económicas Mundiales. 9 de junio 2021. [en línea] [última consulta 23 de junio 2021] Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>

163 IMB. World Competitiveness Ranking 2021. [en línea] Disponible en: <https://www.imd.org/centers/world-competitiveness-center/rankings/world-competitiveness/>

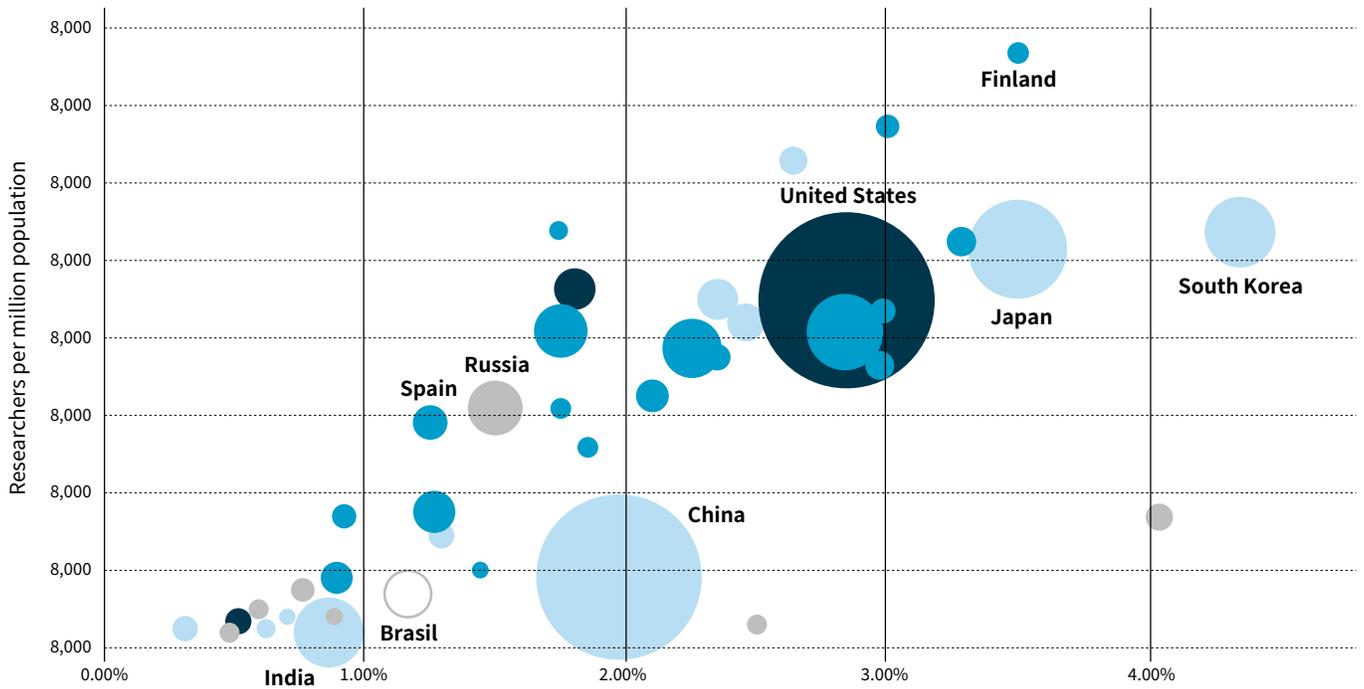
164 WIPO. World intellectual property organizations. Global Innovación Index 2020. [en línea] [última consulta 14 de junio 2021] Disponible en: https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2020.pdf

165 PNUD. Informe Regional de Desarrollo Humano 2021. Atrapados: Alta desigualdad y bajo crecimiento en América Latina y El Caribe (2021) [en línea] [última consulta 18 de junio 2021] Disponible en: https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/en/home/library/human_development/regional-human-development-report-2021.html

World of R&D 2020

Each country's ball size (diameter) is volume-normalized to the U.S.'s total R&D spending.

● North America ● Asia ● Europe ● Middle East/Africa ○ South America



Fuente: <https://xavierferras.com/2020/03/id-en-el-mundo-2020/>

“En busca de un proyecto común”



Tamara Avetikian

Periodista y Magíster en Ciencia Política de la Universidad de Chile.

Redactora de columnas y editoriales sobre temas internacionales del diario El Mercurio

El sueño de la integración latinoamericana parece cada vez más lejos de concretarse, de acuerdo con las posibilidades que tienen los países de la región para forjar un futuro común. Cada una de nuestras naciones está inmersa en alguna crisis propia y en la común pandemia del coronavirus, que hizo postergar cualquier proyecto en ciernes. La realidad muestra que el camino de unidad, esa utopía que viene desde los tiempos de la independencia, se hace difícil, si no imposible, en el mundo globalizado, donde las diferencias y la diversidad son tan valoradas por los nuevos liderazgos. La globalización unifica, pero a la vez atomiza.

La meta de la construcción de algo parecido a la Unión Europea, donde se transfieren potestades (y soberanía) a un ente supranacional, parece inalcanzable, y todos los esfuerzos que se han hecho en ese sentido se desvanecen con las discrepancias ideológicas, políticas y de estrategias económicas que surgen en los diferentes países y en las nuevas generaciones. Se podría decir que ha dejado de ser una aspiración de las élites y de la ciudadanía. La decadencia de foros como PROSUR, UNASUR, Alianza del Pacífico, y el fracaso del MERCOSUR como proyecto de mercado común subregional, serían ejemplos de la nula voluntad política para avanzar en una integración latinoamericana real.

Las movilizaciones masivas, las protestas violentas, los disturbios sin control que han ocurrido en estos últimos años, no solo en la

región, sino en todo el mundo, dan cuenta de un cambio de ciclo, de paradigma, que obliga a imaginar políticas y estrategias acordes con los sucesos, que deben ser sopesados en relación a cada situación. Es un escenario en donde los actores nacionales, sean políticos, empresariales, ciudadanos, de las Fuerzas Armadas o de seguridad, tiene roles particulares que jugar, en consonancia con sus capacidades, habilidades y nuevas conceptualizaciones.

Si la democracia ha sido cuestionada en algunos ámbitos, es el momento de insistir en que debe defenderse, profundizarse y fortalecerse, porque se reconoce que es el mejor sistema que los hombres se han dado. La supuesta crisis de legitimidad de la democracia es una falacia que solo beneficia a los líderes que tienen alguna pretensión autoritaria, muchas veces manifestada en un estilo populista, un neopopulismo que intenta crear conflictos entre “nosotros” y “ellos”, para sacar ventajas de las debilidades de los partidos políticos, de las organizaciones civiles, y de una situación económica frágil, producto de los embates de la crisis financiera de 2008 —que puso en cuestión al capitalismo y al sistema financiero internacional—, y de la pandemia, que azotó a América Latina con fuerza demoledora, dando cuenta de la precariedad de nuestros sistemas sociales.

En este contexto, el diseño de la política exterior y la de seguridad debe considerar los “desafíos regionales” y las oportunidades que plantea este capítulo del Balance. Todos ellos

son fundamentales al momento de idear estrategias de corto, mediano y largo plazo. Los cambios geopolíticos hacen imprescindible mirar la realidad global y no solo la del vecindario. Para Chile, Perú, y Brasil, por ejemplo, la competencia entre Estados Unidos y China no es irrelevante, por el contrario, afecta directamente a nuestro desarrollo. De una estrategia correcta para lidiar con ambas potencias dependerá el resultado de nuestros proyectos de desarrollo. De la buena relación que tengamos con las potencias en conflicto —pero también con la Unión Europea, otro actor clave en este mundo interrelacionado— depende el desarrollo y prosperidad de nuestros países, donde las poblaciones están más exigentes que nunca, en medio de un estancamiento visible, luego del boom de los *commodities*.

Es crucial, para plantearse adecuadamente en el mundo que viene, elaborar políticas que refuercen la inserción internacional, y evitar el proteccionismo, el aislacionismo y el regionalismo extremo, ese que habla de un desarrollo industrial nacional dirigido por el Estado, y que busca crear un mercado vecinal preferencial para nuestros productos. El entorno más cercano es importante, pero es un factor más en la ecuación del desarrollo. Una política de puertas abiertas al mundo seguirá siendo el mejor parapeto para el desarrollo de un sistema económico que atraiga inversiones en áreas de innovación, con futuro, como la del hidrógeno verde que se destaca en esta revista. Para esto, es imprescindible garantizar normas

jurídicas estables, dar seguridad a las inversiones, y demostrar con hechos que las reglas no se revisarán a medio camino. Esa es la manera de crear un ambiente de certezas y confianzas. Todo esto ha estado en cuestión en esta última campaña presidencial en Chile, donde el candidato de la izquierda ha planteado revisar los tratados de libre comercio, con la consecuente incertidumbre sobre la institucionalidad de las inversiones. También el Congreso ha contribuido a levantar dudas sobre la vocación internacional de Chile con la demorada ratificación del TPP11, un acuerdo del que Chile fue promotor durante el segundo gobierno de Michelle Bachelet y al que ya pertenecen importantes economías del Asia Pacífico.

En el capítulo que comentamos, se hace referencia a la “nueva reconfiguración de liderazgos” que “gira otra vez hacia la izquierda”. Este es un aspecto importante a considerar en cualquier análisis de la situación coyuntural de América Latina. Como bien se señala en el texto, el giro parece responder más a un voto de castigo a los gobernantes de turno que a un genuino apoyo a una ideología determinada. Fue el caso de Brasil, donde después de tres gobiernos de izquierda se eligió al derechista Jair Bolsonaro. En Argentina, Mauricio Macri derrotó al kirchnerismo después de tres desastrosos gobiernos, pero perdió luego, al no poder responder a las expectativas del electorado. En Bolivia, Evo Morales aparentemente no fue reelegido, pero sí lo fue su sucesor, Luis Arce, tras la debacle de Jeanine Añez. En Perú, Pedro Castillo representa a la izquier-

da extrema, luego de una serie de gobiernos de centro o centroderecha. En común hay una decepción de los votantes, que buscan caras frescas que les den esperanzas de un nuevo comienzo.

A lo anterior, debe agregarse el flagelo del narcotráfico, con una violenta irrupción de bandas organizadas, no solo en los países productores de coca sino en los vecinos, que deben soportar el descarado accionar de grupos criminales internacionales, que marcan territorios en los lugares que usan para sus operaciones de exportación a los grandes centros mundiales.

La lucha contra el narcotráfico, y también la polémica legalización de ciertas drogas para consumo personal, son temas que deben tener prioridad en la discusión de políticas públicas nacionales y de proyección internacional.

También existe la irrupción de un nuevo fenómeno político, que es la unión de la izquierda radical, con grupos ecologistas extremos (excluyo a los movimientos que legítimamente se preocupan de la crisis climática global) y un indigenismo que surge con fuerza principalmente en los países andinos. Estos movimientos han tenido éxito en instalarse en la región, esperando el momento adecuado para imponer sus demandas. Vemos que la insurrección mapuche ha traspasado la frontera chilena para comenzar a operar también en Argentina. Las constituciones de Ecuador y Bolivia han sido las precursoras en institucionalizar

estos movimientos. En ambas, redactadas bajo el influjo del nuevo constitucionalismo andino, de moda en los ámbitos intelectuales de la izquierda latinoamericana, y que tiene gran influencia en la Convención Constituyente chilena, se plasman conceptos tales como el “Estado Plurinacional”, la democracia participativa, los “derechos de la naturaleza”, la autonomía indígena y el “pluralismo jurídico”.

Todos estos temas están discutiéndose en la Convención Constituyente chilena, y es muy probable que queden incorporados al proyecto final. Las dudas sobre el texto definitivo y su eventual aprobación o rechazo en el plebiscito de salida hacen complejo proyectar a mediano o largo plazo cualquier escenario político (y por ende internacional) para Chile. A las dificultades que provocan la polarización y la incertidumbre sobre la institucionalidad política y económica que nacerá de la nueva Constitución chilena, se suman los desafíos que plantea la región, inmersa en un proceso similar o paralelo al que vive Chile, con la consecuente dificultad para visualizar el rumbo que tomarán cada uno de ellos y los puntos de convergencia que permitan plantear estrategias comunes.

4.1

El factor económico: un agitador conocido

Según el Banco Interamericano de Desarrollo, en 2020 la inversión en bonos verdes, títulos de deuda emitidos para financiar proyectos que generen beneficios ambientales o contra el cambio climático, se multiplicó por ocho en América Latina y el Caribe ascendiendo a 12.500 millones de dólares y 8.000 millones para 2021¹⁶⁶. Este sector se ve favorecido por una región donde se encuentra la mayor reserva de biodiversidad del mundo, con una amplia matriz de energía limpia. Brasil, México y Chile estarían emitiendo el 85% de esos instrumentos brindando grandes oportunidades para las inversiones, los que abarcan agricultura, alimentación, bosques y energía.

En este último punto, cabe destacar el proceso de descarbonización y su reemplazo por energías sustentables lo que ha llevado a inversiones sustantivas como la construcción de la primera Planta de Termosolar en Chile que generarán 210 megavatios de electricidad¹⁶⁷. Colombia, por su parte, re-

cientemente aprobó una ley que asegura la transición energética y pretende en menos de dos años tener una matriz nacional con un 14% de producción de energía solar y eólica. Costa Rica, que ha alcanzado su autonomía energética con 99% de energías sustentables, emitió por primera vez bonos verdes que permitirá atraer nuevas inversiones¹⁶⁸.

También ha surgido una creciente adopción de criptomonedas. Según el índice global de adopción de estas monedas 2020, la confianza en América Latina sobre éstas llegó al 63%. En tanto el 53% de los usuarios que realizan “criptoinversiones” lo ven como medio de obtener ganancias¹⁶⁹. Si bien la región tiene una de las economías criptográficas más pequeñas, entre 5% y 9% hasta 2020¹⁷⁰, ha mostrado un crecimiento importante en 2021 con una cuota de 15,8%, siendo uno de los mercados de mayor auge. Según *Coin Dance* para abril de 2021, los países latinoamericanos con

Brasil, México y Chile estarían emitiendo el 85% de esos instrumentos brindando grandes oportunidades para las inversiones, los que abarcan agricultura, alimentación, bosques, y energía.

166 FORBES. Inversión verde crece en Latinoamérica como plan de supervivencia. *Forbes*, 6 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://forbes.co/2021/06/06/actualidad/inversion-verde-crece-en-latinoamerica-como-plan-de-supervivencia/>

167 SWISSINFO. Chile inaugura la primera planta de energía termosolar de América Latina. *Swissinfo*, 8 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 8 de junio 2021] Disponible en: https://www.swissinfo.ch/spa/chile-energ%C3%ADa_chile-inaugura-la-primera-planta-de-energ%C3%ADa-termosolar-de-am%C3%A9rica-latina/46689102

168 COMUNICARSEWEB. Banco Popular anuncia emisión de bonos verdes en Costa Rica. *Comunicarse web*, 24 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 8 de junio 2021] Disponible en: <https://www.comunicarseweb.com/noticia/banco-popular-anuncia-emision-de-bonos-verdes-en-costa-rica>

169 FORBES. Colombia, en el 'top' 10 de países con mayor adopción de criptomonedas. *Forbes*, 2 de marzo de 2021. [en línea] [última consulta 14 de junio 2021] Disponible en: <https://forbes.co/2021/03/02/economia-y-finanzas/colombia-en-el-top-10-de-paises-con-mayor-adopcion-de-criptomonedas/>

170 PCHAINALYSIS. How Latin America Mitigates Economic Turbulence with Cryptocurrency. *Chainalysis*, 3 de septiembre 2020. [en línea] [última consulta 14 de junio 2021] Disponible en: <https://blog.chainalysis.com/reports/latin-america-cryptocurrency-market-2020>



Fuente: Pixabay

mayor volumen de criptodivisas serían: Venezuela (47%); Colombia (45%); Perú (13%); Chile (12%); México (11%) y Brasil (11%)¹⁷¹. En este sentido, el impacto para los países que reciben grandes cantidades de remesas puede beneficiarse de estos mercados. El Salvador, donde el 20% del PIB es producto de remesas, se convirtió en el primer país en aprobar el uso de bitcoin como moneda de curso legal, aun cuando el Banco Mundial se resiste a apoyar este experimento único en el mundo, otros países consideran esta medida tales como Argentina, Nicaragua, Brasil o Paraguay¹⁷².

Conforme a estos cambios, los desafíos económicos se aprontan a lidiar en un nuevo escenario y con importantes perspectivas. En consecuencia, todo indica que las cartas están repartidas, la pregunta es si los jugadores estarán preparados para esta partida.

Latin American Crypto-exchanges



Fuente: MarketMap

171 PALACIOS, Mariana. Las Criptomonedas en América Latina. 29 de abril 2021. Observatorio Económico Latinoamericano (BELA) [en línea] [última consulta 14 de junio 2021] Disponible en: http://obela.org/system/files/las_criptomonedas_en_americalatina.pdf

172 VÁZQUEZ, LUIS. Bitcoin en El Salvador: ¿Cómo afecta al dólar? AS, 24 de junio 2021. [en línea] [última consulta 24 de junio 2021] Disponible en: https://us.as.com/us/2021/06/19/actualidad/1624059055_908934.html

4.2

Retos políticos para un mar agitado

Tras la ocupación del Capitolio de los Estados Unidos por parte de agitadores, cuando se llevaba a cabo la certificación de recuentos de votos que daban la victoria electoral a Joe Biden, los expertos de la Universidad Stanford reflexionaron sobre lo que debía suceder a continuación para preservar la democracia, mientras se trataba de dar sentido a lo ocurrido.

Elecciones en Latinoamérica (TOP RISKS 2021)



Fuente: eurasiaigroup

Cuadro N° 12:

Confianza en Instituciones

Total América Latina 2018

P. Hablando en general, ¿Diría Ud. que se puede confiar en la mayoría de las personas o que uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás?

Aquí: “Mucha confianza” más “Algo de confianza”.



Fuente: Latinobarómetro

La corrupción en América Latina

Índice de percepción de la corrupción en 2020



Fuente: Statista

En cuanto a la motivación de los exaltados, Francis Fukuyama señaló rotundo: “*Nuestro problema es que vivimos en universos de información paralelos*”¹⁷³. Refiriéndose a la estimulación de creencias, informaciones e ideas que convencieron a ese centenar de personas de que un fraude electoral era posible. Luego destacó que el hechizo se podría romper por los mismos eventos, al constatar que muchos republicanos se habían puesto de pie para apoyar la constitución. Todos estuvieron de acuerdo en que esa sería la única vía posible. Días después, las cúpulas militares reforzaron el mismo compromiso.

En América Latina, el síntoma de que algunos liderazgos están entrando en contradicción con los objetivos virtuosos de la democracia y con las instituciones que la sustentan, se venía sintiendo cuando el –ahora destituido– presidente Martín Viz-

carra, disolvió el Congreso peruano por los obstáculos para implementar su programa de gobierno, siendo éste dominado por el fujimorismo¹⁷⁴. O cuando el presidente Nayib Bukele ingresó escoltado por militares y policías fuertemente armados al Congreso Salvadoreño, para conseguir la aprobación de un cuantioso préstamo para combatir a las “maras”, mientras en las afueras se coreaba “insurrección”¹⁷⁵.

La desavenencia con el poder político también ha tenido otras expresiones, como la renuncia de los tres Comandantes de las FF.AA. de Brasil a comienzos del segundo año de pandemia¹⁷⁶. En este escenario muchos se preguntan si se estará desertando de la democracia o solo se está sufriendo un retroceso remontable¹⁷⁷. (Cuadro N° 12)

En este contexto, la nueva reconfiguración de liderazgos gira otra vez hacia la izquier-

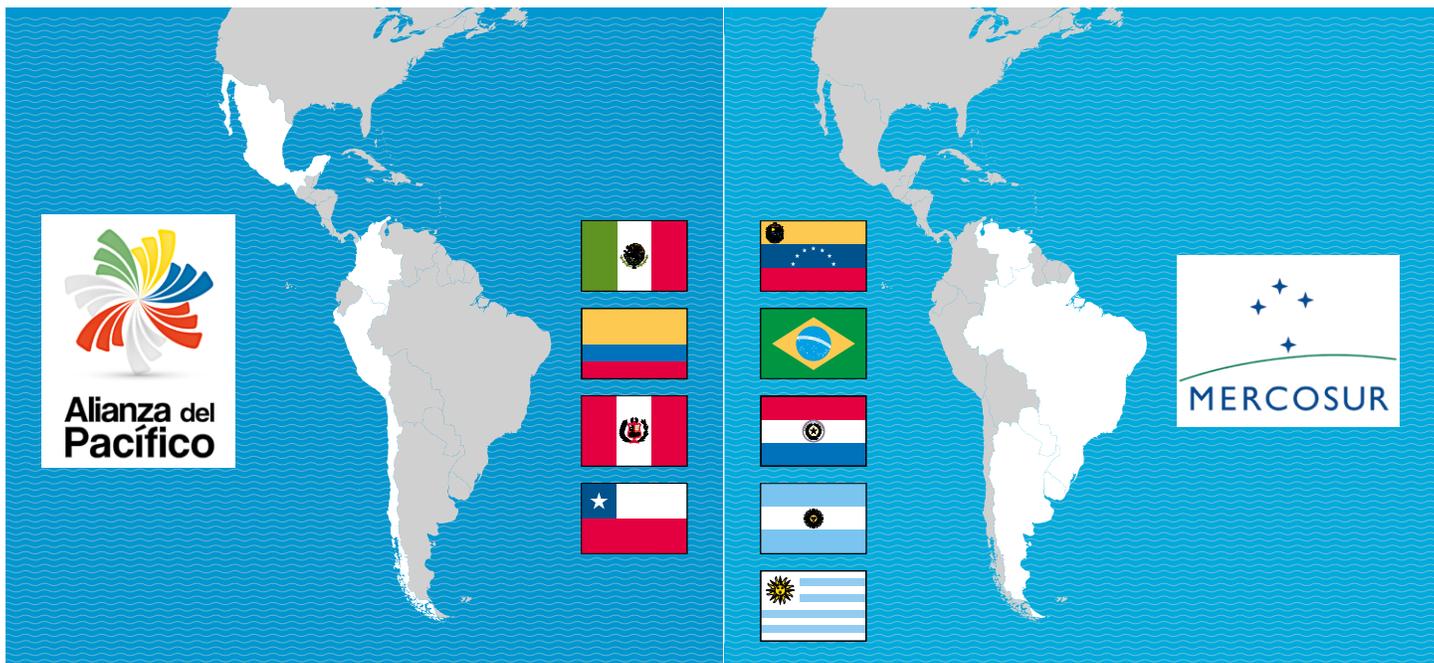
173 DE WITTE, Melissa y DRISCOLL, Sharon. Stanford Scholars React to Capitol Hill Takeover. 7 de enero de 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://fsi.stanford.edu/news/stanford-scholars-react-capitol-hill-takeover>

174 DW. Vizcarra disuelve el Congreso de Perú y convoca elecciones. DW, 30 de septiembre de 2019. [en línea] [última consulta 23 de junio 2021] Disponible en: <https://www.dw.com/es/vizcarra-disuelve-el-congreso-de-per%C3%BA-y-convoca-elecciones/a-50651308>

175 EL MOSTRADOR. Bukele irrumpe con militares en el Congreso salvadoreño y abre crisis interna. *El Mostrador*, 10 de febrero de 2020. [en línea] [última consulta 223 de junio 2021] Disponible en: <https://www.elmostrador.cl/dia/2020/02/10/bukele-irrumpe-con-militares-en-el-congreso-salvadoreno-y-abre-crisis-interna/>

176 BBC. Bolsonaro: renuncia en bloque la cúpula militar de Brasil por primera vez en la historia por sus desacuerdos con el presidente. *BBC Mundo*, 30 de marzo de 2021. [en línea] [última consulta 23 de junio 2021] Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56585355>

177 KURMANAEV, Anatoly. América Latina se enfrenta a un retroceso de la democracia durante la pandemia. *The New York Times*, 29 de julio de 2020. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2020/07/29/espanol/america-latina/democracia-america-latina-pandemia.html>



Fuente: Elaboración propia

da, en el marco de un movimiento pendular basado en votos de castigo más que de cambio ideológico. Algo que requiere ser analizado con mayor atención. La región también enfrenta el desafío de conciliar puntos de vista acerca del fenómeno del cambio climático, la migración, la seguridad humana, las amenazas multidimensionales y la recuperación económica. Asimismo, el acceso a vacunas y el rezago de algunas zonas donde, a mediados de 2021, siete de los diez países con mayor mortalidad proporcional a su población pertenecen a Latinoamérica o el Caribe¹⁷⁸, percibiéndose además una “diplomacia de las vacunas”, frente a los intentos de ampliar, por medio de este suministro, las esferas de influencia política.

En este amplio espectro de temas, la política exterior ocuparía un espacio relevante en defender la igualdad jurídica de los Estados y el derecho a su autodeterminación. También es justo señalar que los esfuerzos por extrapolar un ánimo colaborativo en la esfera internacional y propiciar cambios hacia desarrollo sostenible no ha dejado de ser importante.

PROSUR se ha mantenido como espacio de diálogo sudamericano para este tipo de agenda con énfasis en el cambio climático, el MERCOSUR –pese a sus divergencias– también ha subsistido treinta años. La Alianza del Pacífico cumple su primera década como plataforma de integración económica, ahora centrada en el comercio digital. El Parlamento Andino, que llevó a cabo la primera cumbre “Integración de la Integración”.

Por último, en el marco de la seguridad, es significativo el hecho de no perder la práctica en desarrollar Libros Blancos y transparentar las políticas de defensa, ámbito en el cual otras instancias de cooperación y diálogo perseveran y avanzan en el terreno bilateral, como la creación de la Patrulla Naval Antártica chileno-argentina.

PROSUR se ha mantenido como espacio de diálogo sudamericano para este tipo de agenda con énfasis en el cambio climático, el MERCOSUR –pese a sus divergencias– también ha subsistido treinta años. La Alianza del Pacífico cumple su primera década como plataforma de integración económica, ahora centrada en el comercio digital.

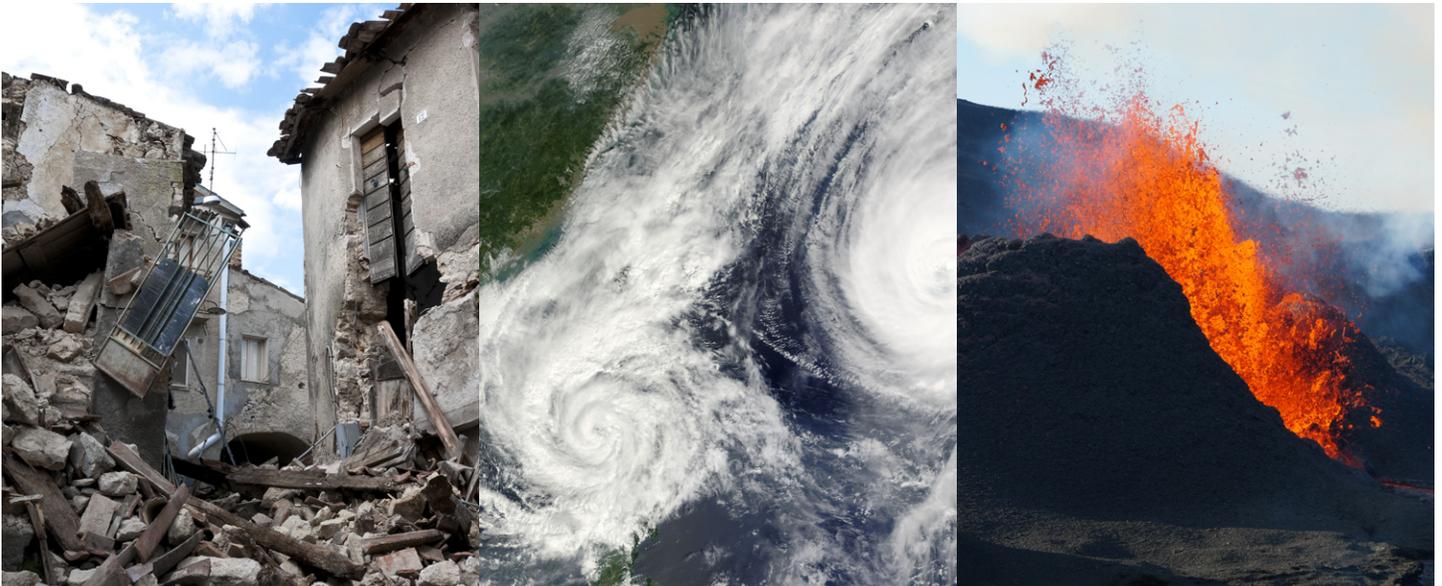
178 BBC. Covid-19 en América Latina: el mapa que muestra la dimensión de la tragedia provocada por la pandemia en la región. *BBC Mundo*, 24 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 24 de junio 2021] Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-57582845>

4.3

Gestión de riesgos de desastres: enunciando retos

De acuerdo al Banco Mundial, la pandemia de COVID-19 más la crisis climática pueden magnificar las desigualdades subyacentes y afectar negativamente la distribución del ingreso, la pobreza y los ingresos de los países. Más aún en América Latina y el Caribe donde cada año, en promedio, entre 150.000 y 2,1 millones de personas se ven forzadas a la pobreza extrema a causa de los desastres naturales en la región. Para 2030 el cambio climático podría obligar a 3 millones de personas a vivir esta situación anualmente. Esto, a pesar de contribuir con menos del 10% de las emisiones globales de gases de efectos invernadero. Entre otros efectos: se reducirían el 20% de los rendimientos de cultivos (frijol y maíz) en Centroamérica y el Caribe; asimismo, en el continente, los 160 millones de personas que no tienen acceso a un suministro de agua gestionado y los 350 millones que no tienen acceso a un saneamiento adecuado, aumentarían su vulnerabilidad a enfermedades transmitidas por vectores¹⁷⁹.

Fuente: Pixabay



179 BANCO MUNDIAL. Promoting Climate Change Action in Latin America and the Caribbean. 14 de abril de 2021. [en línea] [última consulta 27 de junio 2021] Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/results/2021/04/14/promoting-climate-change-action-in-latin-america-and-the-caribbean>



Fuente: Pixabay

En este sentido, la región puede liderar la visión del desarrollo climáticamente inteligente, que avanza con sistemas de transporte y energías más sostenibles, junto con fortalecer la resiliencia de las ciudades y su entorno natural. Especialmente es necesario prestar atención a la agricultura, donde se evidencian vulnerabilidades en las cadenas de valor, así como en la distribución de productos donde existe inseguridad alimentaria y, por otra parte, pérdidas y desperdicios. De acuerdo a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO por sus siglas en inglés), para lograr la seguridad alimentaria el mundo necesitará producir 70% más de alimentos en 2050 para abastecer a una población estimada de 9.000 millones de personas¹⁸⁰.

En segundo lugar, se debe estudiar con mayor atención el impacto económico de este nuevo entorno climático. Según el bró-

ker asegurador AON, en 2020, las 416 catástrofes naturales registradas en el mundo generaron pérdidas por 268.000 millones de dólares, un 8% por encima de la media de las pérdidas anuales en este siglo¹⁸¹. De acuerdo a Naciones Unidas, la inversión de cada dólar en Gestión de Riesgos de Desastres significa 7 dólares de ahorro en estos impactos.

En tercer lugar, como es sabido, las FF.AA. están jugando un papel esencial como apoyo a los esfuerzos gubernamentales en sus políticas restrictivas y en la seguridad interior. Sin embargo, la Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA por sus siglas en inglés) advierte sobre la diferencia del empleo de las FF.AA. en catástrofes, en relación a la pandemia ya que podría tener costos sociales, lesionando las relaciones cívico-militares, proponiendo una separación de aguas y fortalecer el rol de los organismos de seguridad pública¹⁸².

En este sentido, a través del Seminario: “Fuerzas Armadas y lecciones aprendidas post pandemia”, realizado por la ANEPE¹⁸³, que analizó el despliegue de las tres ramas durante este periodo, puede ser considerada una instancia que permitió ilustrar sobre algunos elementos significativos que se experimentan en este sector. (Cuadro N° 13)

El representante del Ejército de Chile, refiriéndose al análisis preliminar de la experiencia de este despliegue, destacó la importancia de la planificación y preparación previa de unidades que eventualmente actuarán en operaciones militares distintas a la guerra, para lo cual dicha institución cuenta con la Unidad Fundamental en Ayuda a la Comunidad (UFAC), en circunstancia de normalidad constitucional y con la Unidad Fundamental de Orden Público (UFOP), que tuvo el mayor índice de empleo en dicho escenario de estado de excepción constitucional, ya que su en-

180 MOLINA, Carlota. Por qué implementar un sistema alimentario climáticamente inteligente. 5 de mayo de 2021, Banco Mundial Blogs. [en línea] [última consulta 27 de junio 2021] Disponible en: <https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/por-que-implementar-un-sistema-alimentario-climaticamente-inteligente>

181 EFE. Los desastres naturales en 2020 generan pérdidas por 268.000 millones dólares. *Agencia EFE*, 25 de enero de 2021. [en línea] [última consulta 27 de junio 2021] Disponible en: <https://www.efe.com/efe/america/economia/los-desastres-naturales-en-2020-generan-perdidas-por-268-000-millones-dolares/20000011-4448358>

182 ISACSON, Adam. En América Latina, a causa del COVID-19 se está poniendo en riesgo alterar permanentemente las relaciones cívico-militares. *WOLA*, 15 de septiembre de 2020. [en línea] [última consulta 27 de junio 2021] Disponible en: <https://www.wola.org/es/analisis/america-latina-covid-19-relaciones-civico-militares-policia/>

183 ANEPE Seminario “Fuerzas Armadas y lecciones aprendidas post pandemia”, 2 de diciembre de 2020 [video] Disponible en: <https://www.facebook.com/145824395473527/videos/436597137729271>

trenamiento y estándares están orientados a restaurar el funcionamiento normal de los órganos del Estado. El enfoque aborda la necesaria aproximación con las comunidades a través de sus autoridades para estructurar y focalizar los esfuerzos, así como para establecer las prioridades.

Por su parte, el delegado de la Armada, recordó el Plan “ZEUS” de Respuesta en Estado de Catástrofe elaborado por dicha institución en 2018 y que ya había sido ejercitado con las autoridades locales dando un marco de organización, el cual se adaptó en 2020 para poder dar respuesta y enfrentar el escenario de desastres naturales, pandemia y orden público, bajo un enfoque multidimensional.

El representante de la Fuerza Aérea, apuntó a las características que tiene el poder aéreo, destacando la movilidad y el sostenimiento que es capaz de brindar y mantener en el tiempo dando una rápida reacción y respuesta a lo que se necesita. Esto demandó aprender, reforzar y perfeccionar los ámbitos sanitarios, toda vez que dentro de sus misiones ha estado el traslado de pacientes críticos y altamente infecciosos.

Entre las decisiones más importantes fue el crear una célula de inteligencia con todos los órganos de FF.AA., de Orden y Seguridad Pública para poder satisfacer las necesidades de información y adoptar las decisiones en este complejo escenario. Esta organización permitió analizar las percepciones de la comunidad sobre las tareas desarrolladas, identificar los efectos en la sociedad y adoptar medidas para mantener la confianza de la población empleando fundamentalmente las redes sociales.

Sin duda habrá mucho más que perfeccionar y fortalecer en el futuro, lo que no puede restar la experiencia actual y los aportes desarrollados desde todos los sectores sin excepción.

Cuadro N°13:



EJÉRCITO

- Control de toque de queda mediante “check point” y patrullajes
- Control de aduanas sanitarias
- Control de cuarentena
- Control de segunda vivienda
- Distribución solidaria de alimentos
- Vacunación preventiva a la comunidad.



ARMADA

- Manejo de la presión ciudadana
- Apoyar la cohesión e información a la población
- Seguridad y Orden Público
- Acopio de alimentos
- Apoyo de sanidad en atención de pacientes no Covid.



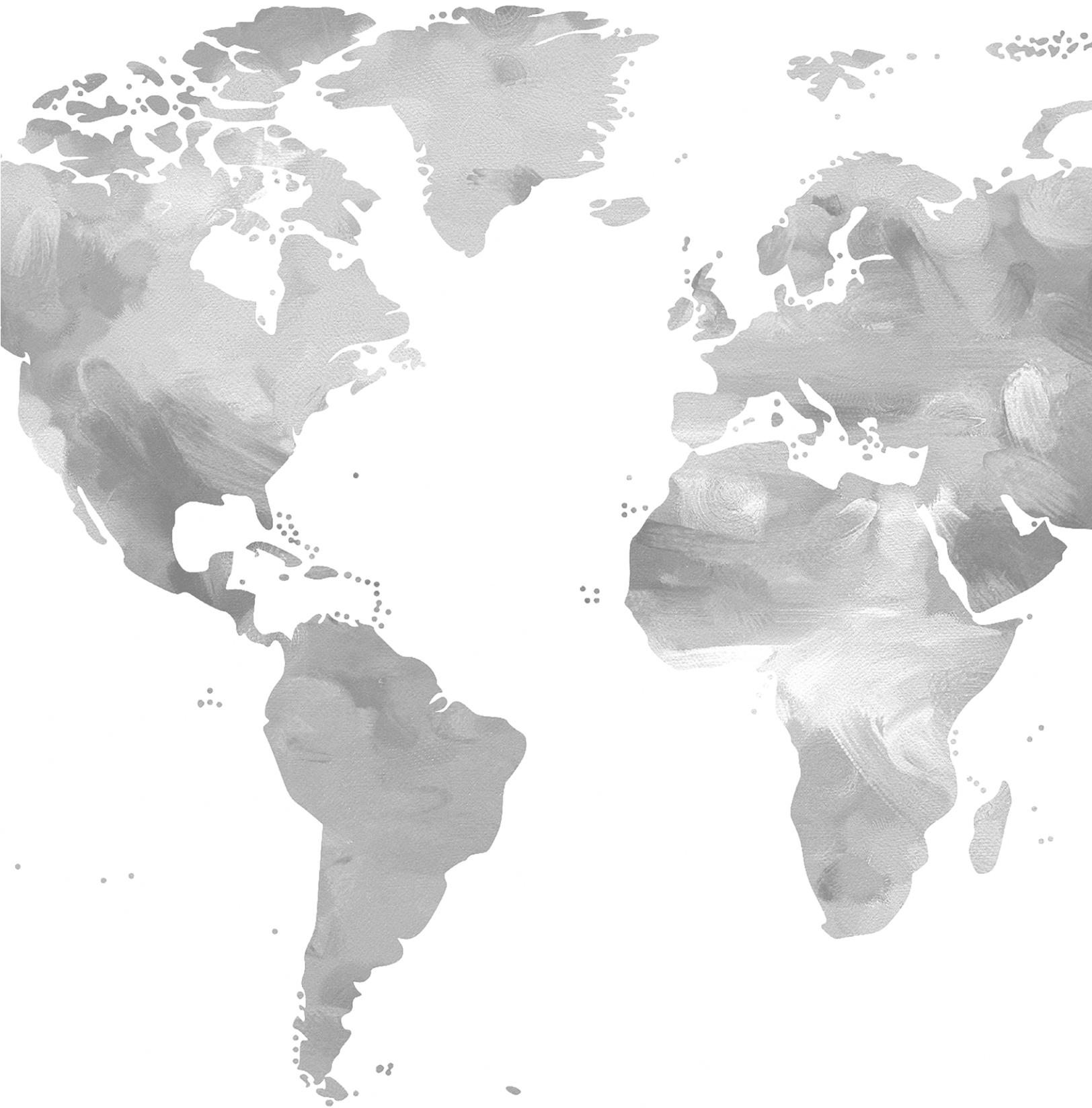
FUERZA AÉREA

- Garantizar el orden público
- Garantizar la cadena de abastecimiento y brindar tranquilidad a la población
- Apoyar el control preventivo de controles sanitarios
- Custodiar infraestructura crítica
- Transporte Aéreo estratégico (UFOP, otras instituciones de la Defensa, y personal de salud)
- Transporte de enfermos críticos altamente infecciosos.

Fuente: Seminario Fuerzas Armadas y lecciones aprendidas post pandemia“(ANEPE, diciembre 2020)

Apreciaciones y tendencias

- Sin lugar a dudas el entorno subregional plantea innumerables desafíos, sobre los cuales abunda cierto pesimismo, principalmente en torno a las capacidades de gestión económica y política de los gobiernos. Entre las vulnerabilidades se hallan la falta de confianza y de expectativas en los modelos de desarrollo, en la polarización política, en la desvalorización de las vías democráticas, y en las incertidumbres a causa de las amenazas a las particulares condiciones regionales de megadiversidad biológica y medioambiental por efecto del cambio climático, entre otros factores.
- Hemos destacado, no obstante, tres escenarios que se observan particularmente agitados: en el ámbito económico, con la impronta por reeditar a corto plazo el retroceso económico producto de los esfuerzos destinados a controlar la pandemia, con ejemplos que apuntan a cimentar una transformación sustentable (como las inversiones en energías verdes), y otras soluciones más efectistas, que intervienen en el equilibrio de las divisas. En el ámbito político, los obstáculos del multilateralismo para conciliar una agenda compartida y complementaria para enfrentar los retos comunes como las amenazas multidimensionales y transnacionales, o los objetivos sustentables. En la Gestión de Riesgos de Desastres, las particulares circunstancias de actuar en ambientes alterados en las condiciones de orden público. Como se podrá observar, lo transversal es el retroceso en las condiciones de seguridad en gran parte del continente.
- Por ende, será conveniente revisar las configuraciones que permitirían remontar este revés, situando los sustentos que deben ser incorporados en la ecuación económica y política.



5. Incertidumbres actuales, las paradojas del futuro

Hace 70.000 años, Homo sapiens era todavía un animal insignificante que se ocupaba de sus propias cosas en un rincón de África. En los milenios siguientes se transformó en el amo de todo el planeta y en el terror del ecosistema.

(Yuval Noah Harari, De animales a dioses. 2018)

Cuadro N° 14:

Visión multidimensional de nuevas amenazas



Fuente: Elaboración propia basado en "Declaración de Seguridad de las Américas", 2003.

En el escenario global pareciera expandirse la sensación de que se han ido precipitando los fenómenos que alguna vez fueron advertidos, pero no fueron suficientemente gestionados por los gobiernos, las administraciones o los Estados: el multipolarismo, la globalización y la desglobalización, la crisis de legitimidad política, la expansión del crimen organizado, el cambio climático, las emergencias sanitarias, la evolución tecnológica y su impacto social, el predominio de los populismos, las migraciones irregulares, las amenazas cibernéticas, el crecimiento de la población, el agotamiento de los recursos, las actividades terroristas o el descontento social.

Por otra parte, la convergencia de estos fenómenos con avances altamente positivos para la humanidad y que alguna vez se creían inalcanzables: las capacidades informáticas, la Inteligencia Artificial, el aumento en las expectativas de vida, la reducción de la pobreza, las libertades y los derechos ci-

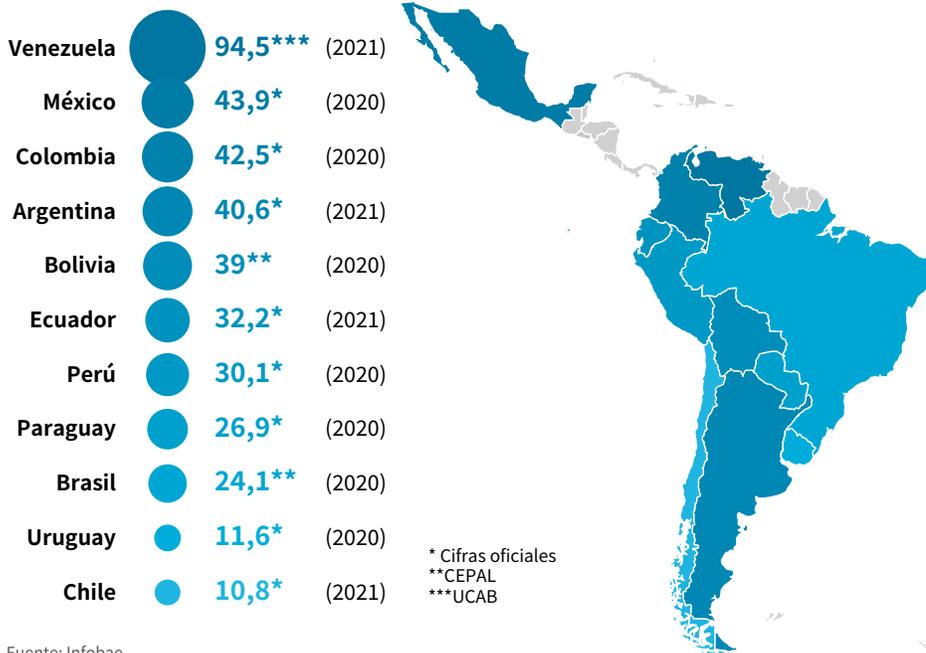
viles, la cooperación transnacional, las energías renovables, la ciencia de los materiales, la exploración espacial, la nanotecnología, la telemedicina, la 4ta Revolución Industrial, Big Data o las economías sustentables.

De cara a un presente que demanda importantes decisiones para conducir el futuro hacia una movilidad resiliente, luego de dos años de incertidumbre por la pandemia COVID-19, constituirá una tarea ineludible considerar algunas tendencias que podrían impactar tanto a la región y su ámbito local, como a su entorno internacional en el mediano plazo. (Cuadro N° 14)

Dados los antecedentes consignados en este "Balance Estratégico Americano 2020-2021", la política mundial se está desarrollando sobre una arquitectura internacional debilitada frente a las amenazas modernas, lo que tiende a acentuar las desconfianzas tanto entre las grandes potencias como en el resto de la comunidad.

Pobreza en América Latina

Tasa de población por debajo de la línea de pobreza, según datos oficiales y privados.



Fuente: Infobae

China y Rusia parecen coincidir en el diagnóstico con EE.UU., la UE y la OTAN, de que el mundo atraviesa por una crisis de liderazgo, acelerando la competencia por el predominio de éste. En la escena global se observaría una creciente actividad en torno a las previsiones para garantizar la disuasión de buena parte de los organismos de seguridad internacionales, donde los conceptos valóricos participan como eje orientador de cada curso de acción. Especialmente, por el alcance de las tecnologías armamentísticas.

En cuanto a los conflictos territoriales, la amenaza rusa sobre Ucrania, así como las acciones de China en el mar Meridional y su amenaza a Taiwán, plantean un flanco crítico para la seguridad regional de Europa y de Asia. En el caso europeo, se ve en riesgo la disponibilidad del gas ruso que llegaría a través de Nord Stream 2 a Alemania. En el caso asiático incidiría en el libre circulación del comercio global y la interrupción de suministros, especialmente tecnológicos, siendo Taiwán el mayor productor de chips.

Para los países productores de materias primas, mayormente latinoamericanos, el mercado de los *commodities* sería el más vulnerable. Con una ASEAN altamente interdependiente de China, pero dispuesta a mantener su rol en la economía del futuro, los cursos de acción predominantes apuestan por incrementar la presencia en la región, para lo cual el desarrollo naval, como asimismo, las alianzas bilaterales y regionales mantendrían un alto flujo de relaciones diplomáticas. Latinoamérica estaría enfrentando este escenario con sus plataformas multilaterales fragmentadas (PROSUR, ALIANZA DEL PACÍFICO, MERCOSUR, etc.), develando una debilidad de “valores comunes y, menos, compartidos”.

Otros conflictos de interés para la OTAN y la UE se están desencadenando en paralelo: Turquía/Chipre, Siria, Marruecos, Afganistán, Franja de Gaza, Armenia y Azerbaiyán, Líbano. Además de los otros que se arrastran en el continente africano. Si bien su impacto hemisférico es difuso, ¿de qué manera podrán evitarse tragedias humanas, si las Operaciones

En el escenario global pareciera expandirse la sensación de que se han ido precipitando los fenómenos que alguna vez fueron advertidos, pero no fueron suficientemente gestionados por los gobiernos, las administraciones o los Estados: el multipolarismo, la globalización y la desglobalización, la crisis de legitimidad política, la expansión del crimen organizado, el cambio climático, las emergencias sanitarias, la evolución tecnológica y su impacto social, el predominio de los populismos, las migraciones irregulares, las amenazas cibernéticas, el crecimiento de la población, el agotamiento de los recursos, las actividades terroristas o el descontento social.

de Paz de Naciones Unidas están al borde de la quiebra? Un dato a considerar, es que a mediados de 2021 el despliegue humanitario de 70 mil cascos azules estuvo a punto de culminar ante una crisis presupuestaria sin precedentes¹⁸⁴.

La inserción a los esquemas de seguridad global de la OTAN y la UE, por parte de países latinoamericanos (Brasil, Colombia), configura a su vez una tendencia en cuya ecuación intervienen la homologación de doctrinas, equipos y tecnologías. Escenario que deberá contar con definiciones más robustas acerca del desarrollo de la industria de Defensa, las capacidades de despliegue militar internacional, el significado de la polivalencia y de la interoperabilidad, definición de amenazas, así como el alcance de la Seguridad Nacional que cada Estado otorgue, entre muchos otros factores a considerar.

En cuanto a los asuntos del hemisferio, la vulnerabilidad creciente ante las amenazas multidimensionales, cuyo móvil se amplía desde lo económico hasta lo ideológico, afectando desde los sistemas sociales hasta los ecosistemas, se plantea a través del aumento de fenómenos asociados al crimen organizado transnacional (narcotráfico, cibercrimen, trata de personas, tráfico de armamento, corrupción, explotación ilegal de recursos naturales, etc.). Por otra parte, la tendencia del empleo de las FF.AA. en el control de actividades de seguridad interior se contradice con la caída en el gasto militar en un 2,1%. No estaría resuelto por cuánto tiempo puede prolongarse este tipo de medidas. ¿Cómo se proyectaría el sector defensa en el desarrollo de sus capacidades estratégicas, sus marcos legales o su configuración institucional. Sus impactos, sus costos políticos, estratégicos y económicos, en fin? La Seguridad Nacional es un vector prioritario que debe ser resuelto luego.



Fuente: Bas (British Antarctic Survey)

Por otra parte, la estabilidad regional también se ve afectada por las situaciones políticas de Venezuela, Nicaragua, Cuba, Haití; por la resignificación de la geopolítica y la disputas por los recursos naturales (Esequivo); el interés antártico, las migraciones irregulares; los desastres naturales; etc.

A nivel subregional, aparecen temas clave como la importancia de contar con mecanismos decisionales adecuados para advertir la aparición de “Cisnes Negros” en su entorno estratégico. Evaluar, por ejemplo, la necesidad de adoptar algunas reconfiguraciones administrativas como la creación de Consejos Asesores en la toma de decisiones gubernamental, de igual modo, la adecuación de rol de la Inteligencia.

Por otra parte, se aproxima la revisión del Tratado Antártico y para varios en la región (Chile, Argentina), representa una elevada importancia dada la aproximación de China, y otras potencias (UK). La aplicación de

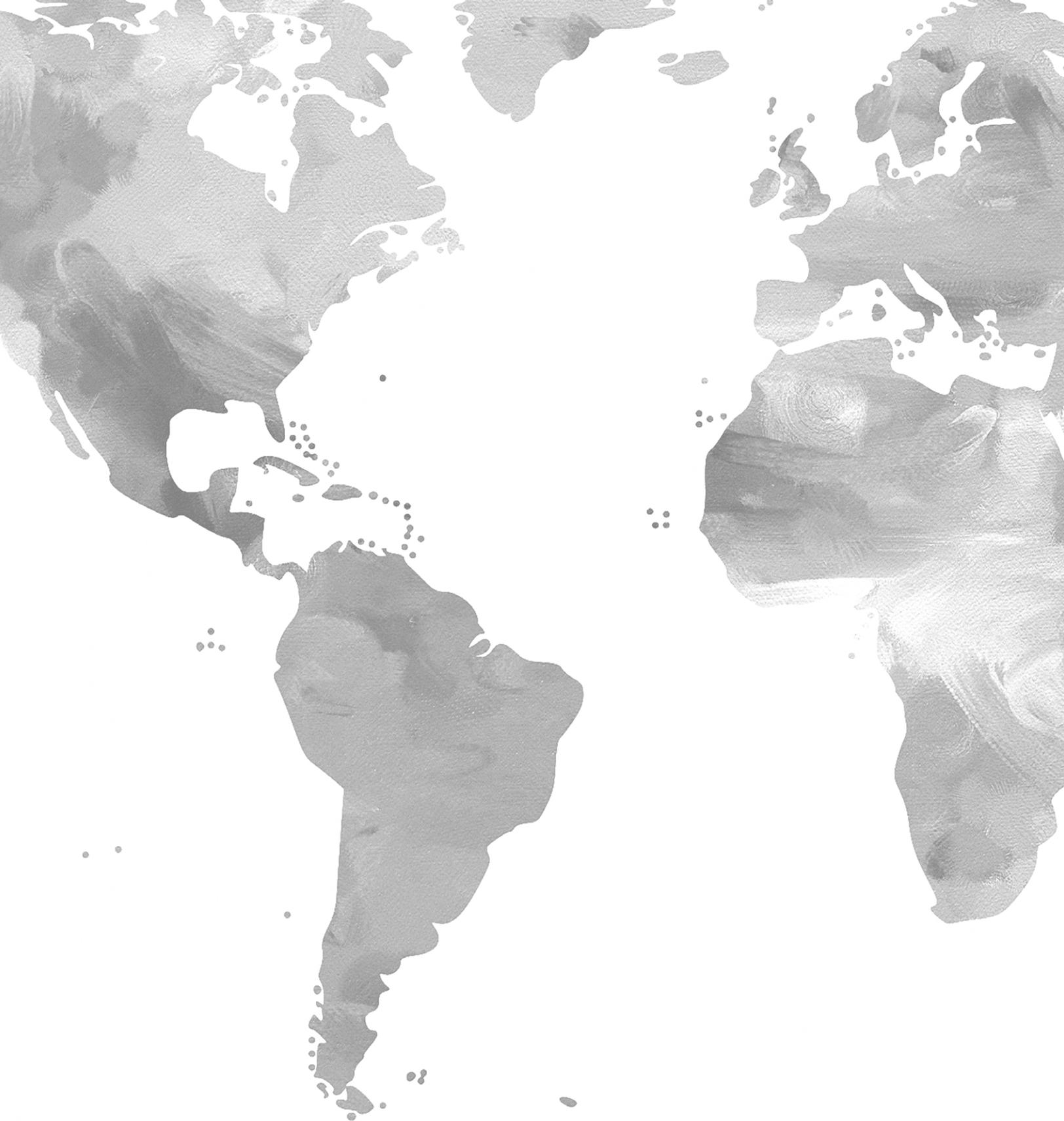
la Política Antártica Nacional (2021) elevará los estándares de planificación, conducción y ejecución de aspectos diplomáticos, jurídicos y políticos cautelando el interés nacional en la conservación y protección de la Antártica, de los derechos soberanos de Chile, para lo cual se requiere de infraestructura (acceso a 5G, sistema de respuesta ante desastres, de transporte y conectividad). Las capacidades de las FF.AA. deberán estar plenamente en sintonía con una política exterior robusta.

Sin duda, quedan muchos más temas, no menos relevantes. El estado de la democracia, las brechas de desigualdad, el futuro económico, entre otros, suponen un panorama de enorme incertidumbre. Lo que se espera es poder identificar oportunamente cada escenario con sus desafíos, para lo cual se ha pretendido contribuir a través de este documento.

184 SÁNCHEZ-VALLEJO, María. La falta de acuerdo presupuestario pone al borde del cierre a las misiones de paz de la ONU. *El País*, 28 de junio 2021. [en línea] [última consulta 10 de agosto 2021] Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2021-06-29/la-falta-de-acuerdo-presupuestario-pone-al-borde-del-cierre-a-las-misiones-de-paz-de-la-onu.html>

Como Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos, nos convoca justamente situar lo que bajo un sostenido análisis surgen como macrotendencias; aquellas que denotan cambios significativos, tales como los efectos de las tecnologías en el entorno estratégico; los obstáculos arraigados en viejas estrategias; los modelos de respuesta a las nuevas amenazas; las oportunidades en las dinámicas globales de política exterior y sus efectos, etc. Sobre este esfuerzo orientador concluimos entonces este Balance Estratégico proponiendo algunas interrogantes que por ahora estarían abiertas:

- El desenlace sobre los ajustes al orden internacional, ¿serán las fórmulas planteadas por algunas potencias medianas las que cambiarán las reglas del orden multipolar?, ¿qué posición será predominante?, ¿en qué pie quedarían los organismos internacionales?
- En cuanto a Política Exterior, ¿cuál será su papel global en el entorno comunicacional? ¿Qué valores perseguirá en este escenario?
- La arquitectura de seguridad, ¿cuánto está aportando al desarrollo y a las relaciones internacionales?, ¿qué rol están cumpliendo las instituciones y cómo adaptarán sus articulaciones en escenarios cambiantes?, ¿qué es necesario preservar y qué no?, ¿cuáles son los costos económicos, sociales, institucionales y políticos de las fórmulas actuales?
- Los significados del concepto de autonomía estratégica: ¿quiénes serán los próximos actores referentes y por qué? ¿cuánto acrecentaría la brecha en las propias capacidades?
- Sobre el desarrollo de capacidades de Defensa, ¿cómo de desempeñaría una disuasión significativa?, ¿de qué manera contribuiría la industria de defensa 4.0 en este objetivo?



El Balance Estratégico Americano, que cubre el período noviembre 2019 a octubre 2021, bajo ningún aspecto representa el pensamiento oficial de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), ni menos aún del Ministerio de Defensa Nacional. Solo son ideas que, nacidas al amparo de la reflexión y meditación propias de un Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos, pretenden ser una contribución y una invitación a la discusión.



Academia Nacional de Estudios
Políticos y Estratégicos



Centro de Investigaciones y
Estudios Estratégicos CIEE-ANEPE



@ciece_anepe



Elodoro Yañez 2760, Providencia, Santiago, Chile