

# 3. Seguridad hemisférica: amenazas regeneradas v/s vetustas estrategias

- 3.1 Crimen Organizado Transnacional: fenómeno desenfrenado
  - 3.2 Complejos escenarios estratégicos: *accountability* para la seguridad y defensa
  - 3.3 Industria de Defensa latinoamericana: un camino sinuoso
- Apreciaciones y tendencias*

Mientras en el entorno global la seguridad regional transita hacia esfuerzos cooperativos, basados en el intercambio de inteligencia y homologación de estándares de coordinación interagencial, América Latina se destaca por encarar sus problemas de seguridad por la vía del empleo de sus Fuerzas Armadas, muchas veces sin el respaldo jurídico y político adecuado.

Esta tendencia viene acompañada de una desarticulación de las plataformas regionales difícil de superar. La adaptación del Crimen Organizado Transnacional no tuvo contención en los momentos de confinamiento mundial, y se advierte que será menos manejable a partir de los actuales procesos de recuperación de la normalidad. Será momento de plantear tanto un nuevo esquema de análisis para abordar los retos regionales, así como una nueva planificación de las capacidades estratégicas interagenciales.

# Soluciones conjuntas: el camino a seguir en América Latina



**Tenente-Brigadeiro  
do Ar Luis Roberto Do  
Carmo Lourenço**

Comandante de la  
Escola Superior de  
Guerra do Brasil

El escenario global actual es dinámico, marcado por un intenso flujo de información, lleno de transformaciones sorprendentes, tecnologías disruptivas y muchas otras características igualmente impresionantes y contundentes. Por otro lado, seguimos encontrando viejos problemas, crisis recurrentes y necesidades sin resolver, que antagonizan fuertemente el concepto del mundo contemporáneo que queremos.

Por lo tanto, tan importante como es ampliar nuestros conocimientos sobre los temas actuales y nuestro entorno, es necesario buscar soluciones nuevas y reales que aporten la capacidad de resolver los problemas simultáneamente. La unión de países en busca de la transformación del escenario actual de la industria de defensa latinoamericana, junto con la lucha contra el grave problema del crimen organizado transnacional, constituye un ejemplo de esta propuesta.

La delincuencia organizada transnacional ha sido caracterizada por las Naciones Unidas, desde la Cumbre del Milenio, como una grave amenaza para los países miembros, advirtiendo que el problema no puede resolverse individualmente, por muy poderoso que sea un Estado.

Es habitual escuchar que América Latina es una de las regiones más pacíficas del planeta, que tiene fronteras estables y donde las gue-

rras interestatales son escasas. En particular, estos dos elementos, aunque ciertos, no garantizan la ausencia de violencia en la región. Gran parte de esta violencia es el resultado de los delitos transnacionales, especialmente el tráfico de drogas ilícitas y de armas, que se rigen por dos factores básicos: las leyes del mercado y el desarrollo tecnológico.

En cuanto a la primera, es irrefutable que el narcotráfico solo existe porque hay un mercado de consumo, sin embargo, los Estados dedican buena parte de su tiempo y fuerzas a combatir la producción y la cadena logística de esta "industria ilegal". Pero estos, al ser extremadamente versátiles y capaces, se transforman rápidamente ante cualquier acción estatal o multinacional, por lo que cabe suponer que el secreto para hacer inviable esta "narco-economía" estaría en la represión directa y radical del consumo.

En cuanto al segundo factor, como se afirma en el libro editado por los profesores Reginaldo Mattar Nasser y Rodrigo Fracalossi de Moraes, titulado "Brasil y la Seguridad en su Entorno Estratégico: América del Sur y el Atlántico Sur", las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones han aportado innumerables ventajas a la humanidad, pero por otro lado, han creado oportunidades para los delincuentes, estén donde estén, incluso para los delincuentes encarcelados.

Como resultado, muchos países se han convertido en rutas de tránsito y mercados de consumo para actividades ilícitas. Es un hecho que las sociedades de América del Norte, Central y del Sur se han convertido en grandes clientes del mercado de las drogas ilícitas. Actualmente, Brasil se ha convertido en una ruta para muchos delitos, con los continentes africano y europeo actuando como receptores de drogas, además de ser el primero un proveedor de personas, repitiendo lo que ocurría desde el siglo XVI, en relación con el contrabando de madera, metales preciosos y esclavos.

Se considera que la delincuencia organizada transnacional crecerá exponencialmente si no se desarrollan mecanismos más eficaces para reprimirla. La característica más destacada de estos mecanismos debe ser necesariamente la acción conjunta y coordinada de todos los países implicados, so pena de no alcanzar nunca la ansiada paz social.

En cuanto a los escenarios de Seguridad y Defensa, se observa que la crisis sanitaria mundial ha desencadenado la adopción de medidas restrictivas de libertad y desvinculación social en varios países, diferentes solo en el formato y el rigor.

Estas medidas han tenido un fuerte impacto en la economía global y nacional. Como resultado, se han desatado crisis sociales y políti-

cas en los Estados, con mayor intensidad en las democracias liberales occidentales, donde la libertad de expresión y la politización de la lucha contra la pandemia han dividido y polarizado a las sociedades.

Estos hechos han sido ampliamente comprobados en América Latina, y cuando se combinan con las características intrínsecas de la región, especialmente en lo que se refiere a la desigualdad social y a la baja robustez de algunas economías, agravan aún más el complejo escenario que vivimos.

En este contexto, surge otra oportunidad para que los países latinoamericanos se unan y busquen soluciones conjuntas, incluso en un momento de restricciones a la circulación de personas y ante la preocupación de cada país por presentar una respuesta dirigida directamente a su población.

Además, a pesar de la inestabilidad reinante en el mundo, en medio de semejante crisis sanitaria, las Fuerzas Armadas no pueden dejar de apoyar a sus gobiernos y a sus compatriotas, pero sin olvidar que la defensa de la patria es su deber primordial e intransferible. Resulta cada vez más evidente que, en un futuro próximo, esto no será fácil. Obviamente, la crisis económica y sus consecuencias sociales restringirán sin duda las inversiones en el segmento de Defensa, que son notablemente cuantiosas.

Por otra parte, las amenazas terroristas y cibernéticas, la delincuencia organizada transnacional y la polaridad política pueden llevar al uso interno de las Fuerzas Armadas, exigiendo la realización de más tareas, posiblemente con presupuestos más reducidos, lo que refuerza la necesidad de buscar soluciones conjuntas entre los países.

Con respecto a los caminos erráticos de la industria de defensa latinoamericana, hay que

señalar que su potencial es una realidad en pocos países de la región, ya que este segmento requiere grandes inversiones, puesto que opera en la frontera del conocimiento científico y tecnológico. Sin embargo, las naciones que la desarrollan disfrutan de los beneficios de la marcada inducción a la productividad, la modernización de la estructura productiva y el desarrollo tecnológico del país. Todo esto es consecuencia del carácter dual de sus productos o de los resultados positivos en favor de la sociedad.

Para mantener la solidez de la industria de defensa, es muy habitual que los Estados tengan que promoverla, ya sea mediante privilegios para las adquisiciones en el mercado nacional o mediante incentivos fiscales. Esto es lo que hizo Brasil en 2012, cuando aprobó normas legales que establecían condiciones especiales para la adquisición, contratación y desarrollo de productos y sistemas de defensa, así como cuando adoptó sus propias normas de incentivos fiscales para las empresas dedicadas al área estratégica de la defensa (Ley nº 12.598 de 21 de marzo de 2012). Sin embargo, esto no parece ser suficiente ni ahora ni en el futuro. Con las perspectivas de la próxima crisis económica, es previsible que la industria en general se vea afectada. Por lo tanto, dentro de la lógica de la eficacia, los proyectos cooperativos son cada vez más bienvenidos en este sector.

Aunque algunas experiencias en el escenario regional no han logrado los resultados esperados, como ocurrió con el vehículo ligero de uso general Gaucho y el avión CBA-123, también hay ejemplos de éxito, como el avión de transporte y reabastecimiento, el KC 390 *Millenium*.

El proyecto KC 390 *Millenium*, en el que participan países sudamericanos y europeos, es un exitoso modelo de cooperación que ha dado buenos resultados en actividades militares

(transporte de tropas, suministros, reabastecimiento en vuelo, lanzamiento de paracaídas, etc.) y de ayuda humanitaria.

En resumen, debido a las proyecciones volátiles, inciertas, complejas y ambiguas del escenario internacional, la industria de la defensa es cada vez más vital para la seguridad y la defensa de los Estados. Por lo tanto, para transformar los caminos sinuosos de esta industria en América Latina, es esencial desarrollar asociaciones de cooperación y soluciones conjuntas que amplíen las condiciones del mercado para la comercialización de productos y compartan los costos de investigación y desarrollo.

Tradução: Pollyana Pires Aranha Rodrigues - CENIPA

## 3.1

# Crimen Organizado Transnacional: fenómeno desenfrenado



Fuente: Pixabay

Pese a las condiciones únicas que experimenta el mundo, a causa de la pandemia COVID-19, el crimen organizado se erige como la principal amenaza compartida a nivel hemisférico con predominio del narcotráfico, la trata de personas y el cibercrimen. El fenómeno presentó mutaciones, adaptándose a las medidas preventivas de los gobiernos orientadas al cierre de fronteras, la reducción de la actividad comercial y de movilidad de las personas, ocasionando consecuencias impredecibles para un futuro post pandémico.

La reorganización criminal se evidencia en los cambios de la oferta del narcotráfico, en la geolocalización de la producción de drogas sintéticas, también en el incremento de los medios marítimos para el transporte de sustancias ilícitas dentro y fuera del continente. Según *InSight Crime*, en la primera serie de estudios sobre cambios en los patrones de consumo de drogas en la región y su impacto en la dinámica criminal (2021), la metan-

fetamina y fentanilo desplazaron el consumo de cocaína en EE.UU. convirtiéndose en drogas predominantes<sup>115</sup>. El fenómeno venía presentándose desde 2019, no obstante en 2020 se dispararon los decomisos de estas sustancias en la frontera entre México y EE.UU. De 38,7 toneladas de metanfetamina decomisadas en todo 2018 a 80,601 en 2020<sup>116</sup>. Este país también observó un récord de muertes por sobredosis de fentanilo, 93.331 personas, un 30% más que en 2019. (Cuadro N° 8)

Tras el quiebre en las cadenas de suministro, los carteles observaron los obstáculos a la hora de traficar cocaína por las fronteras terrestres, incrementando la fabricación de metanfetamina, próxima a los lugares de consumo. Por otra parte, y consideran-

do a los tres productores de hoja de coca (Colombia, Perú y Bolivia), se observa que la distribución de cocaína continúa siendo fluida hacia Europa. Según *Swiss Info*, los traficantes modificaron sus rutas y métodos de tráfico con mayor dependencia del uso de contenedores intermodales y menos mensajeros humanos, dejando a los puertos de España en tercer lugar de recepción de las drogas, para distribuirla desde allí al resto de Europa. Asimismo, se observó que aumentó la pureza de la cocaína en ese destino<sup>117</sup>, mientras se adultera para los consumidores sudamericanos.

Lo cierto es que se ha incrementado la producción de hoja de coca en Perú y Bolivia, en tanto se redujo en Colombia, no obstante, continúa en alza la producción del

alcaloide<sup>118</sup>. En el VRAEM aumentó el comercio informal de la hoja de coca, bajando el precio en un 50%. El kilo de pasta base (que necesita refinación), habría pasado de comercializarse desde 700 dólares, a 450 dólares. El kilo de clorhidrato de cocaína se cotizaría en 700 dólares a mayo de 2021<sup>119</sup>. En este escenario, los puertos de Colombia, Brasil y Chile han pasado a ser clave para los envíos a Europa, Asia y Australia según Naciones Unidas<sup>120</sup>.

La trata de personas aumentó con la pobreza regional. Según el último Informe Global sobre la Trata de Personas (UNODC, 2020), el tráfico de niños y niñas se ha triplicado, y Latinoamérica concentra el mayor porcentaje de estas víctimas, provenientes en su mayoría de Centro América y el Caribe (40%).

#### Cuadro N°8:

#### Tamaño de la economía ilícita del Crimen Organizado Transnacional

Contrabando	Entre \$923 billones de dólares a \$1,13 trillones
Tráfico de drogas	Entre \$426 billones de dólares a \$625 billones
Tala ilegal	Entre \$52 billones de dólares a \$157 billones
Tráfico de personas	Entre \$152 billones de dólares
Minería ilegal	Entre \$12 billones de dólares a \$48 billones
Pesca ilegal	Entre \$15,5 billones de dólares a \$23 billones
Tráfico de petróleo	Entre \$5,2 billones de dólares a \$11,9 billones
Tráfico de armas	Entre \$1,7 billones de dólares a \$3,5 billones
Tráfico de órganos	Entre \$840 millones de dólares a \$1,7 billones
Tráfico de patrimonio	Entre \$1,2 billones de dólares a \$1,6 billones

Fuente: Celina Realuyo, webinar Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa William Perry y Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos: Crimen Organizado Transnacional. Las redes del mal hacia la tercera década del SXXI (11 de junio de 2021).

En este escenario, los puertos de Colombia, Brasil y Chile han pasado a ser clave para los envíos a Europa, Asia y Australia según Naciones Unidas.

115 DUDLEY, Steve y ASMANN, Parker. Estados Unidos está inundado por las metanfetaminas. *Insightcrime*, 27 de abril de 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://es.insightcrime.org/noticias/estados-unidos-esta-inundado-por-metanfetaminas/>

116 UNODC. United States: US CBP seizures of methamphetamine more than doubled within only 2 years. Enero 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://www.unodc.org/LSS/Announcement/Details/797ed568-9c76-4b11-a544-3a71ed99ab09>

117 SWISSINFO. El tráfico de drogas se adapta a la pandemia en la UE. *Swissinfo*, 9 de junio 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/ue-drogas--previsi%C3%B3n-el-tr%C3%A1fico-de-drogas-se-adapta-a-la-pandemia-en-la-ue/46690772>

118 SERNA Duque, Santiago. La ONU reporta una reducción del 7% en áreas sembradas con coca en Colombia. *AA Noticias*, 9 de junio 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://www.aa.com.tr/es/pol%C3%ADtica/la-onu-reporta-una-reducci%C3%B3n-del-7-en-%C3%A1reas-sembradas-con-coca-en-colombia/2268680>

119 CHUMPITAZ, Óscar. Precio de la droga se desploma en el Vraem, según PNP. *La República*, 31 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://larepublica.pe/sociedad/2021/05/31/precio-de-la-droga-se-desploma-en-el-vraem-segun-pnp/?ref=ire>

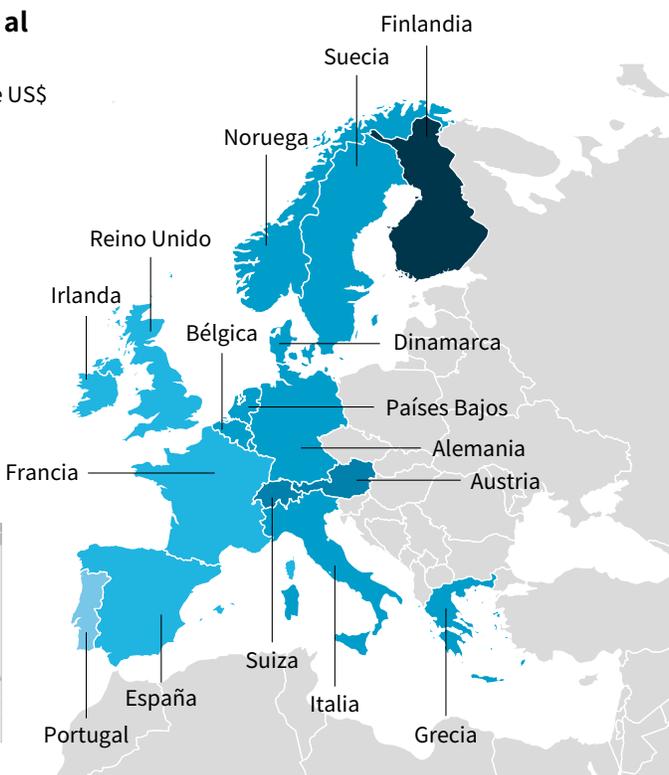
120 UNODC. World Drug Report 2020. Marzo 2021. [en línea] [última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: <https://wdr.unodc.org/wdr2020/index.html>

## Precios de la cocaína al por mayor en Europa

Precios por kilo, en miles de US\$



**Europa**  
Promedio ponderado  
**US\$71.731**



Fuente: insightcrime.org

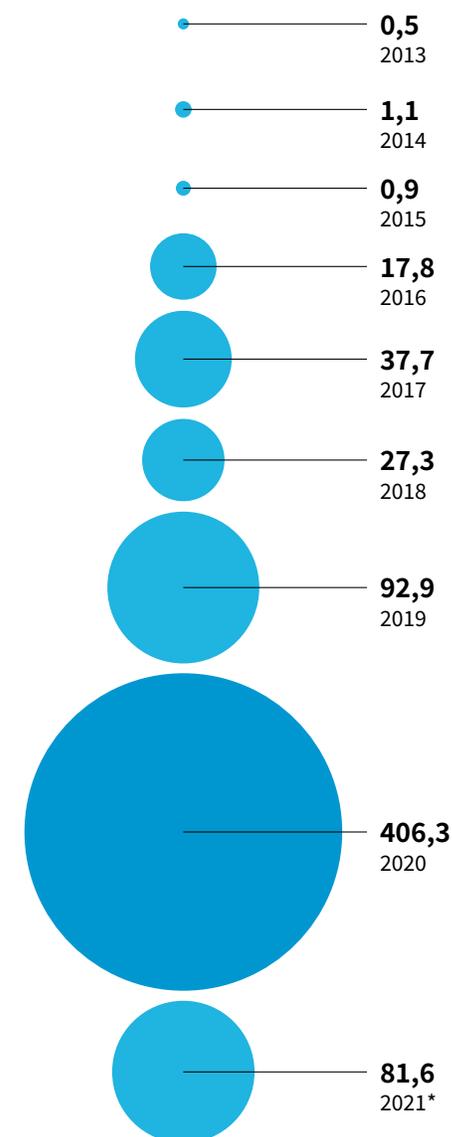
En los países de ingresos más altos la trata de niñas y niños adoptaría características particulares; en el caso de los niños el 66% son utilizados para actividades de mendicidad o actividades delictivas (menudeo o venta del micro tráfico, minería ilegal, robo). En el caso de las niñas, el 72% es con fines de explotación sexual y servicios domésticos<sup>121</sup>.

El aumento de la presencia policial en las fronteras y calles ha disuadido someramente la delincuencia, pero esta práctica no se detiene y suele ser más clandestina potenciando el uso de las redes virtuales para captar víctimas. En México, por ejemplo, aumentó en 26,5% la trata de mujeres en 2021, según el gobierno<sup>122</sup>. El negocio estaría generando ganancias anuales por unos 30 mil millones de dólares y menos del 5% de las víctimas son sacadas del continente<sup>123</sup>. A fines de 2020 se contabilizaba que en el mundo 82,4 millones de personas fueron desplazadas por la fuerza, entre los cuales 3,9 millones de nacionalidad venezolana<sup>124</sup>.

El cibercrimen también incrementó su actividad durante este periodo, aprovechando las condiciones del trabajo remoto. Los ataques de *ransomware*, presuntamente dominados por mafias de *hacker* rusas, chinas y de Corea del Norte, pero también sudamericanas, dañaron fácilmente las infraestructuras críticas estadounidenses en mayo de 2021 (oleoductos, instituciones de atención médica, industria de alimentos), exigiendo rescates millonarios en bitcójn. Brasil, México, Argentina o Chile, son también blancos preferidos en la región. En 2020 estos ataques aumentaron en el orden de 150%.

## Los ataques de ransomware y el pago con criptomonedas

Valor total de las criptomonedas recibidas por direcciones de ransomware. (en mill. de dólares)



Fuente: Statista

\* Hasta el 10 de mayo de 2021.

121 UNODC. Global Report On Trafficking In Persons 2020 [en línea] [Última consulta 11 de junio 2021] Disponible en: [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/2021/GLOTI-P\\_2020\\_15jan\\_web.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/2021/GLOTI-P_2020_15jan_web.pdf)

122 EL UNIVERSAL. Repunta en abril, delito de trata de personas, principalmente mujeres: SESNSP. *El Universal*, 25 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 12 de junio 2021] Disponible en: <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/trata-de-personas-repunta-en-abril-delito-principalmente-mujeres-sesnsp>

123 SÁNCHEZ Jiménez, Arturo. Trata de personas genera 30 mil mdd al año en el mundo: UIF. *La Jornada*, 28 de mayo 2021. [en línea] [última consulta 12 de junio 2021] Disponible en: <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/05/28/sociedad/trata-de-personas-genera-30-mil-mdd-al-ano-en-el-mundo-uif/>

124 Datos 2021 ACNUR Disponible en: [https://www.acnur.org/es/datos-basicos?gclid=CjwKCAjwmeiIBhA6EiWA-uaeFTwBICN25FFcBhVwOrAcxj-H2r611vlfqmvXFV\\_pt3R\\_Fag6jO2\\_xoCj20QAvD\\_BwE](https://www.acnur.org/es/datos-basicos?gclid=CjwKCAjwmeiIBhA6EiWA-uaeFTwBICN25FFcBhVwOrAcxj-H2r611vlfqmvXFV_pt3R_Fag6jO2_xoCj20QAvD_BwE)

Según la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en su segundo informe sobre Ciberseguridad en América Latina: 17 de 32 países cuentan con políticas públicas e iniciativas para mejorar su ciberseguridad, 12 poseen estrategias nacionales de ciberseguridad y 20 cuentan con equipos de respuesta de incidentes (CSIRT). Sin embargo, preocupa que 25 países carecen de un plan de protección de infraestructura crítica y 25 no han firmado la Convención de Budapest<sup>125</sup>. Según pronostican los investigadores de Cybersecurity Ventures, para 2021 el costo global anual del ciberdelito será de 6 billones de dólares, duplicando el valor reportado en 2015.

La respuesta hemisférica al fenómeno del Crimen Organizado Transnacional, ha mostrado fortalezas y debilidades. Un operativo internacional dio un golpe certero a este flagelo. La operación *"Trigger VI"* (marzo, 2021), coordinada por INTERPOL y UNODC, se enfocó en el tráfico de armas en toda Sudamérica, contabilizando más de 4.000 detenidos en trece países, recuperando alrededor de 200.000 armas, piezas, componentes, municiones y explosivos ilegales. Participaron: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Francia (Guayana Francesa), Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela<sup>126</sup>.

No obstante, meses después, nuevos decomisos "históricos" develaría un esquema organizado en el que desde EE.UU. se ingresan armas de grueso calibre a través de importaciones de vehículos sorteando diversas rutas de México, pasando por el Triángulo Norte e inclusive llegando a la Macro Zona Norte de Chile, cuyo destino son las bandas penitenciarias como las brasileras "Comando Vermelho" o el "Primeiro Comando da Capital" (PCC), las que han tejido nexos con toda Sudamérica. Entre las últimas tendencias, las bandas criminales han sofisticado su armamento por medio de la importación de armas ensambladas

### Cuadro N° 9: Los 10 primeros grupos criminales 2019

- 1 Ejército de Liberación Nacional - ELN
- 2 Primer Comando de la Capital - PCC
- 3 Cartel de Sinaloa
- 4 Cartel Jalisco Nueva Generación - CJNG
- 5 Ex-FARC Mafia
- 6 Comando Rojo - CV
- 7 MS13
- 8 Urabeños o Ejércitos de Autodefensa Gaitanistas
- 9 Cartel del Golfo
- 10 Barrio 18

Fuente: insightcrime.org



Fuente: ejecentral.com.mx

las que serán armadas localmente. Asimismo, estarían irrumpiendo la creación de armas gracias a la impresión 3D.

Por otra parte, no ha sido fácil la implementación de operativos como el denominado *Greenlight/Trojan Shield* (Luz verde/Escudo Troyano) coordinado por Europol y el FBI, logrando la detención de más de 800 personas (delincuentes) en todo el mundo vinculadas al narcotráfico. En Brasil, un operativo nacional dejó al menos 25 personas fallecidas en el barrio Jacarezinho en Río de Janeiro; en México, un operativo en Guanajuato, no solo terminó con los detenidos en libertad, sino que inició una escalada de violencia entre bandas rivales. La violencia en la región, asociada al crimen organizado, parece contenida; sin embargo, las actividades están más vigentes y fortalecidas. (Cuadro N° 9)



125 OEA-BID. Ciberseguridad Riesgos, Avances Y El Camino A Seguir En América Latina Y El Caribe. 2020. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Reporte-Ciberseguridad-2020-riesgos-avances-y-el-camino-a-seguir-en-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>

126 INTERPOL. Una operación en Sudamérica revela que el tráfico ilegal de armas sigue siendo una grave amenaza pese a la pandemia. 6 de abril 2021. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://www.interpol.int/es/Noticias-y-acontecimientos/Noticias/2021/Una-operacion-en-Sudamerica-revela-que-el-trafico-ilegal-de-armas-sigue-siendo-una-grave-amenaza-pese-a-la-pandemia>

## 3.2

# Complejos escenarios estratégicos: *accountability* para la seguridad y defensa

Las amenazas híbridas se están perfilando con mayor precisión, mientras los ejércitos se han ido adaptando a actividades cada vez más polimorfas. El panorama político plantea enfoques diversos, toda vez que las bases de integración regional se han ido diluyendo<sup>127</sup>. En tanto, el desarrollo de las capacidades de la Defensa invita a atender lo inmediato, pero buscando diferentes equilibrios para no obstaculizar lo estratégico. Así, la tendencia del bienio se sitúa en los giros interpretativos de estos escenarios.

Ante la disputa por la gobernanza del Ártico, Canadá y EE.UU. renovaron su “hoja de ruta” bilateral priorizando la Modernización del Mando Norteamericano de Defensa Aeroespacial (*NORAD*). La inquietud es si los canadienses participarán de la defensa antimisiles o si va a impulsar a este país a desarrollar dicha capacidad de combate<sup>128</sup>.

Según el documento “*A Credible Deterrent & Capable Defense for North America*”<sup>129</sup>, la nueva estrategia de defensa articula de manera concisa un cambio de seguridad desde el dominio de la amenaza del extremismo violento, hacia uno donde los adversarios han desarrollado la capacidad y la intención de mantener sitios críticos próximos al territorio. Las urgencias son variadas, desde abordar la integración de la arquitectura de los radares de *NORAD*, con los utilizados por todos los comandos militares, cuyas alertas no son simultáneas y obliga a transmitir verbalmente la información; hasta desarrollar el ecosistema de defensa *SHIELD*, un enfoque que aprovecha los datos de fuentes tradicionales y no tradicionales para proporcionar una capacidad de capas informativas creando una imagen operativa común. Pistas de aterrizaje, capacidades cibernéticas, empleo dual, entre otros, serían parte de este proyecto impulsando aceleradamente nuevos avances tecnológicos.

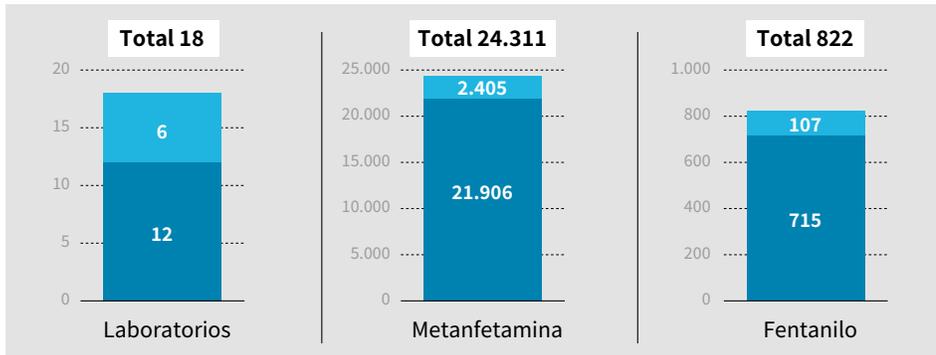
127 UGARTE, José Manuel. ¿Qué cambios se están produciendo en las Fuerzas Armadas Latinoamericanas? *En*: Revista Política y Estrategia N° 135 2020, pp. 21-72. [En línea] [última consulta 28 de octubre 2020] Disponible en: <https://anepc.cl/portfolio/revista-politica-y-estrategia-n135/>

128 SEVUNTS, Levon. NORAD modernization to dominate agenda of Canada-U.S. defence relations, experts say. Radio Canadá Internacional, 20 de junio 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.rcinet.ca/eye-on-the-arctic/2021/02/05/norad-modernization-to-dominate-agenda-of-canada-u-s-defence-relations-experts-say/>

129 O'SHAUGHNESSY & FESLER: Hardening the Shield: A Credible Deterrent & Capable Defense for North America. 2020. Wilson Center. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.wilsoncenter.org/publication/hardening-shield-credible-deterrent-capable-defense-north-america>

## Resultados del Estado mexicano en el combate al narcotráfico

Aseguramiento de laboratorios y droga sintética 21 abril al 20 mayo 2021. (Kilogramos)



Fuente: Infobae

El rumbo de estos referentes regionales dejaría acotados espacios para América Latina, cuyos principales problemas redundan en la inestabilidad política, la corrupción e impunidad. Para los Jefe del Comando Norte y Sur de EE.UU., estos factores son causas directas de lo que está ocurriendo en la frontera sur con la llegada de migrantes. El general Glen VanHerckel (*NORTHCOM*) apunta a la falta de control del crimen organizado que mantiene cooptado el 35% de áreas “ingobernables” de México; sumado

al COVID-19 y los desastres naturales, serían las principales razones del desplazamiento migratorio, lo que, desde la óptica de la Defensa, crean vulnerabilidades potenciales y oportunidades para otros actores alrededor del mundo<sup>130</sup>.

Para México, la opción ha sido adoptar un modelo militarizado de la seguridad pública. Valiéndose de reformas constitucionales, destinó una treintena de tareas civiles para la Secretaría de Defensa Nacional (SE-

El general Glen VanHerckel (*NORTHCOM*) apunta a la falta de control del crimen organizado que mantiene cooptado el 35% de áreas “ingobernables” de México; sumado al COVID-19 y los desastres naturales, serían las principales razones del desplazamiento migratorio, lo que, desde la óptica de la Defensa, crean vulnerabilidades potenciales y oportunidades para otros actores alrededor del mundo.



Fuente: NORAD

130 LÓPEZ Zamorano, José. México “ingobernable”: narco controla hasta 35% del país, dice EU. *El Financiero*, 18 de marzo de 2021 [última consulta 19 de junio 2021] Disponible en: <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/controla-el-narco-hasta-35-del-territorio-en-mexico-alerta-eu/>

DENA) y la Secretaría de Marina (SEMAR), incluyendo la construcción de puertos y aeropuertos. A futuro, la Guardia Nacional, creada en 2019 como órgano para el combate del crimen organizado, formaría también parte de las FF.AA. La autoridad defiende la idea de abordar el problema criminal en base a políticas sociales, el combate al tráfico ilícito de armas y el lavado de dinero. Al mismo tiempo que desacredita a la DEA y pide a EE.UU. no hablar más del Plan Mérida, ni referirse a los países de Centroamérica como “triángulo” para establecer la cooperación para el desarrollo no militar<sup>131</sup>.

Bajo estos parámetros, la Defensa mexicana ha destinado menos recursos a la seguridad marítima; de su plan de construir 36 buques solo se han construido unidades pequeñas, en tanto apuntala al Ejército y la Fuerza Aérea en nuevas labores<sup>132</sup>. Aunque se ha tenido en cuenta la vulnerabilidad en el control del espacio aéreo, presentando el prototipo de Radar Móvil de Vigilancia Aérea *TZINACÁN* de tecnología y manufactura propias, todavía sería insuficiente para una cobertura nacional, dependiendo aun de los apoyos de *NORAD* o el *NORTHCOM*<sup>133</sup>.

Por otra parte, los objetivos de Caracas son cada vez más desafiantes para su entorno cercano. Las especulaciones son alimentadas por una serie de maniobras crípticas, como la aproximación del destructor iraní al continente. Entre agosto de 2019 y junio de 2021, la Fuerza Aérea de Colombia interceptó en cuatro ocasiones aviones de inteligencia rusos<sup>134</sup>. En abril de 2021, fue el avión *Illyushin II-96-400 VPU*, el que si bien tenía un permiso restringido de sobrevuelo al norte de la Guajira, la aeronave ingresó por una ruta diferente coincidente con el área de ejercicios militares, siendo interceptado por dos cazas bombarderos *Kfir C10*. Los aviones rusos estarían utilizando Nicaragua como base de abastecimiento y/o aterrizaje.

En abril de 2021, fue el avión *Illyushin II-96-400 VPU*, el que si bien tenía un permiso restringido de sobrevuelo al norte de la Guajira, la aeronave ingresó por una ruta diferente coincidente con el área de ejercicios militares, siendo interceptado por dos cazas bombarderos *Kfir C10*. Los aviones rusos estarían utilizando Nicaragua como base de abastecimiento y/o aterrizaje.



Fuente: pucara.org

131 JIMÉNEZ, Néstor y MARTÍNEZ, Fabiola. “Pedí a Kamala Harris que el plan Mérida no se tocara más”. *La Jornada*, 10 de junio 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.jornada.com.mx/notas/2021/06/10/politica/pedi-a-kamala-harris-que-el-plan-merida-no-se-tocara-mas/>

132 GARCÍA, Carina. La Sedena incrementa sus compras en plena pandemia de COVID-19. *Política Expansión*, 9 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://politica.expansion.mx/mexico/2021/05/09/vozes-presupuesto-sedena-incrementa-compras-en-pandemia-de-covid-19>

133 MEDINA, José. Entre lo urgente y lo importante: radares. *A21*. 13 de septiembre 2020. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://a21.com.mx/user/2537>

134 VENEGAS, Carlos. Cazas KFIR de la Fuerza Aérea de Colombia interceptan en su espacio aéreo un avión de inteligencia rusa Ilushin II-96-400 VPU. *Defensa*, 20 de abril de 2021. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://www.defensa.com/colombia/cazas-kfir-fuerza-aerea-colombia-interceptan-avion-ruso-ii-96>

Colombia desde hace nueve años discute la renovación de sus aviones de combate, cuya flota está compuesta por 22 *Kfir* (Israel). Pero los últimos anuncios señalan que se retrasará el programa en este periodo<sup>135</sup>. Aunque no ha dejado de mejorar sus capacidades tácticas: 450 mil dólares para los radares *Furuno 3320* para sus fragatas *FS-1500*<sup>136</sup>; 7,9 millones de dólares en doce lanchas (Elbit Systems) para patrullaje de los ríos fronterizos; además de la conformación de una nueva "Fuerza de Elite" con siete mil soldados para enfrentar a los grupos armados y el terrorismo transnacional<sup>137</sup>. Como único país latinoamericano del grupo "partner across the globe" de la OTAN (2018)<sup>138</sup>, se ha orientado a adecuar sus capacidades a un sistema interdependiente de seguridad internacional, con mejor tecnología y buscando mejores prácticas. Avanzó en su transformación organizacional, lo que según la especialista aeronáutica Paula Carrasquilla dio una orientación hacia la especialización, la interoperabilidad, la sencillez y la agilidad logística y administrativa, así como la agrupación de capacidades distintivas para la guerra bajo un mando unificado<sup>139</sup>. (Cuadro N° 10)

Avanzó en su transformación organizacional, lo que según la especialista aeronáutica Paula Carrasquilla, dio una orientación hacia la especialización, la interoperabilidad, la sencillez y la agilidad logística y administrativa, así como la agrupación de capacidades distintivas para la guerra bajo un mando unificado.

### Cuadro N°10: Gasto militar comparado 2018 - 2020

#### AMÉRICA CENTRAL Y EL CARIBE

PAÍS	2018	2019	2020	
Belice	25.5	24.5	24.3	▼
El Salvador	295	317	371	▲
Guatemala	277	332	334	▲
Haití	0.1	0.1	0.2	▲
Honduras	392	407	392	▼
Jamaica	210	265	247	▼
Nicaragua	82.7	76.9	78.3	▲
Rep. Dominicana	583	613	627	▲
Trinidad y Tobago	168	173	157	▼

#### AMÉRICA DEL SUR

PAÍS	2018	2019	2020	
Argentina	3.443	3.133	3.143	▲
Bolivia	630	598	598	▶
Brasil	27.674	25.907	25.101	▼
Chile	5.185	5.182	5.036	▼
Colombia	9.458	10.160	10.133	▼
Ecuador	2.556	2.400	2.244	▼
Guyana	62.8	67.2	65.5	▼
Paraguay	371	376	391	▲
Perú	2.677	2.767	2.720	▼
Uruguay	1.196	1.155	1.260	▲
Venezuela	701,7	(Sin antecedentes)		★

Fuente: SIPRI. Military expenditure by country, in constant (2019) US\$ m., 1988-2020

En su nuevo Libro Blanco de la Defensa 2020<sup>140</sup>, Brasil abordaría por primera vez la posibilidad de crisis dentro y fuera de la región estableciendo varias hipótesis; desde la piratería en el golfo de Guinea en África, o la pesca depredadora en aguas jurisdiccionales, del mismo modo, las olas migratorias podrían llevar a movilizar esfuerzos militares para proteger la Amazonía. Su disuasión se está concretando en torno a la modernización del sistema de misiles y cohetes de alta gama. Recientemente recibió el Sistema de Seguimiento de

135 SAUMETH, Eric. La renovación de la flota de cazas colombianos: sí, pero no. *Infodefensa*, 2 de junio 2021. [en línea] [última consulta 19 de junio 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/latam/2021/06/02/noticia-renovacion-flota-cazas-colombianos.html>

136 SAUMETH, Eric. La Armada colombiana adquiere radares Furuno 3320 para sus fragatas FS-1500. *Infodefensa*, 7 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/latam/2021/06/07/noticia-armada-colombiana-adquiere-radares-furuno-fragatas-fs1500.html>

137 DW. Colombia: Iván Duque lanza fuerza de élite con 7000 soldados. *DW*. 26 de febrero 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.dw.com/es/colombia-iv%C3%A1n-duque-lanza-fuerza-%C3%A9lite-con-7000-soldados/a-56721451>

138 Los socios globales de la OTAN son nueve e incluyen Afganistán, Australia, Colombia, Irak, Japón, la República de Corea, Mongolia, Nueva Zelanda y Pakistán.

139 CARRASQUILLA, P. A. Capacidades distintivas de la FAC como elementos de disuasión en el marco de cooperación con la OTAN. En: Revista De Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad, 2021. 16(1), 49-76. Disponible en: <https://revistas.unimilitar.edu.co/index.php/ries/article/view/5255/4580>

140 BRASIL. Livro Branco de Defesa Nacional 2020. Disponible en: [https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy\\_of\\_estado-e-defesa/livro\\_branco\\_congresso\\_nacional.pdf](https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro_branco_congresso_nacional.pdf)

Vuelo Transportable (*STREV*), capaz de rastrear varios tipos de municiones<sup>141</sup>. El programa *ASTROS 2020* iniciado en 2012 con término previsto para el 2023, consiste en vehículos lanzadores de misiles *Astros MK-6* agrupados en nuevos comandos de artillería, donde también formará parte de su sistema el misil crucero *AV-TM 300 (AVIBRAS)*, que alcanzaría blancos entre 15 y 300 km.

Sus capacidades también se están viendo reforzadas a nivel naval, no solo por su capacidad submarina, pues ha estado llevando adelante las pruebas de integración del nuevo sistema de Control Táctico y Armamento *Siconta MK II Mod.1*, de la fragata "Liberal", lanzando el misil antiáereo *Aspide*<sup>142</sup>. Asimismo, la Fuerza Aérea comenzó a recibir el primer *F39E Gripen* que fueron encargados a la empresa *SAAB* durante el gobierno de Dilma Rousseff.

En Chile, la nueva Política de Defensa Nacional (2020)<sup>143</sup>, definió la postura nacional frente a los nuevos escenarios de seguridad, reafirmando que las prioridades de la Defensa son la conservación de la soberanía, la integridad territorial, la independencia política del país y la protección de la población de amenazas externas. Aunque, como señala el Dr. Jorge Gatica: *"Dadas las capacidades que tienen las FF.AA., Chile no puede abstraerse de usar estas capacidades en beneficio de brindar seguridad en otras áreas"*<sup>144</sup>. Por lo cual, el documento también transparenta el objetivo de las nuevas normas que regulan el estado de alerta y la participación de las FF.AA. para prevenir daños a la infraestructura crítica y su delimitación en el empleo como apoyo transitorio al combate del narcotráfi-

En Chile, la nueva Política de Defensa Nacional (2020), definió la postura nacional frente a los nuevos escenarios de seguridad, reafirmando que las prioridades de la Defensa son la conservación de la soberanía, la integridad territorial, la independencia política del país y la protección de la población de amenazas externas.



Fuente: MINDEF

141 BONILLA, Javier. El Ejército Brasileño recibe un sistema móvil de rastreo para evaluar misiles y cohetes. *Defensa*, 18 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.defensa.com/brasil/ejercito-brasileno-recibe-sistema-movil-rastreo-para-evaluar>

142 VALADARES Caiafa, Roberto. La Marina de Brasil evalúa las capacidades del nuevo sistema de combate de sus fragatas. *Infodefensa*, 6 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/latam/2021/05/06/noticia-marina-brasil-evalua-capacidades-nuevo-sistema-combate-fragatas.html>

143 CHILE. Política de Defensa Nacional. Ministerio de Defensa Nacional. 2020. Disponible en: <http://163.247.42.118/transparencia/POLDEF/POLDEF2020/POLDEF2020.pdf>

144 Webinar "Seguridad Nacional: un desafío estratégico" organizado entre la Fundación Argentina Global y la Cámara Argentina de Profesionales de Seguridad Integrada (CAPSI). 2 de abril de 2021 [video] Disponible en: <https://cpsi-ar.org/seguridad-nacional-un-desafio-estrategico/>

co en zonas fronterizas, sin ser actividades operativas (medios logísticos, tecnología, inteligencia y transporte)<sup>145</sup>. En dicho sentido, el desarrollo de las capacidades de la defensa no ha variado en su enfoque primordial abarcando cinco Áreas de Misión: la Defensa de la soberanía e integridad territorial, la cooperación internacional y apoyo a la política exterior, seguridad e intereses territoriales; emergencia nacional y protección civil; y contribución al desarrollo nacional y a la acción del Estado.

Conforme lo anterior y al marco jurídico dispuesto por la Ley N°20.424/2010 sobre la organización de la Defensa y la Ley N°21.174/2019 sobre el nuevo mecanismo de financiamiento de las capacidades estratégicas de la Defensa Nacional, la protección del país implica: capacidades de alerta y alarma temprana, así como neutralización de ataques en cinco dimensiones (tierra, aire, mar, espectro electromagnético y ciberespacio). En este sentido, la nueva Política de Defensa Nacional, además consigna la exclusión de la soberanía de los Estados sobre el espacio ultraterrestre y su desmilitarización, a la vez que define la condición de carácter tridimensional de Chile, con pleno derecho de acceso al espacio ultraterrestre<sup>146</sup>. Esto converge en el plan satelital más importante que haya proyectado el país<sup>147</sup>, pero además, en la creación de capacidades de ciberdefensa y fortalecimiento de la función inteligencia.

Los proyectos actuales involucran varios programas de renovación y reemplazo de sistemas de armas para enfrentar sus desafíos nacionales e internacionales, toda vez que la política exterior también extiende el interés en la cooperación para la protección tanto de las zonas del Pacífico como, Asia e Indo-Pacífico y la Antártica.

En 2020 la fragata antisubmarina *Type 23 FF-07 Almirante Lynch* fue la segunda de las tres nuevas fragatas en recibir el radar *TRS-4D (Hensoldt Sensors)*, una nueva generación de sistemas de mando y control, radar táctico y defensa antiaérea que tendrá una vigencia operativa por 20 años; también avanza en el programa de construcción del rompehielos Almirante Viel en el astillero de *ASMAR*. En diciembre de 2020 adjudicó a la canadiense *Vard Marine Inc* el diseño de una nueva generación de buques de transporte militar anfibia con capacidades de apoyo multipropósito y se aprobó el plan para adquirir equipamiento para actualizar la flota de 44 *F-16* por un monto aproximado de 634 millones de dólares, los que incluirían sistemas de visualización (HMD) en los cascos de pilotaje, entre otros proyectos de mejoras para el Ejército, como nuevo equipamiento para los *Mowag*.

En conclusión, se observan cambios trascendentales en la concepción del entorno estratégico, sin embargo con exigua visión común. La mayoría de los países de la región plantean serias falencias en la institucionalidad de la función inteligencia y escasa figuración de Consejos de Seguridad. La definición de infraestructuras críticas, la división de las tareas de seguridad y de defensa, se estarían enfrentando a la falta de estructuras y mecanismos de coordinación interagencial.

En conclusión, se observan cambios trascendentales en la concepción del entorno estratégico, sin embargo con exigua visión común.

145 CHILE. Decreto Supremo N° 265/2019 Y DS. N° 472/2019

146 Política de Defensa. Op. Cit. p. 23.

147 El nuevo Sistema Nacional Satelital (SNSAT) incluye a los ministerios de Defensa, Ciencia y Tecnología, Relaciones Exteriores, Transporte y Telecomunicaciones, Bienes Nacionales y la Fuerza Aérea de Chile. Consistirá en 10 Satélites de los cuales 8 serán fabricados en el país.

## 3.3

# Industria de Defensa latinoamericana: Un camino sinuoso

Teniendo presente el complejo entorno estratégico que exhibe Latinoamérica y que enfrentan las FF.AA., el diseño de una política industrial en Defensa pareciera ser un asunto ineludible para los Estados.

Por una parte, para responder a los escenarios dinámicos, que se mezclan con amenazas híbridas que abarcan desde actividades criminales fronterizas, la explotación ilegal de recursos naturales, disputas territoriales con presencia internacional y armamento sofisticado, amenazas cibernéticas, aunados a los complejos efectos del cambio climático. Por otra, de cara a los modernos desarrollos tecnológicos, a los procesos de producción y a la arquitectura comercial diseñada en cadenas de valor, atañe al interés de generar tanto un polo de desarrollo económico, como de autonomía para el Poder Nacional.

La alta dependencia extranjera a la que tiende la región, se opone justamente a las capacidades locales para desarrollar capas medias de insumos y, más aún, grandes proyectos. De manera que desatender este sector, que ya enfrenta una crisis de renovación tecnológica, sería renunciar a dar valor competitivo a una industria de defensa potencialmente efectiva.

En el mapa industrial militar de Latinoamérica uno de sus núcleos principales se encuentra en Brasil. Pero enfrenta severos obstáculos internos. A pesar de que su gasto militar cayó 3,1% en 2020<sup>148</sup>, en el negocio de las transferencias internacionales de grandes sistemas de armas, obtuvo un crecimiento de 147% en el periodo 2016-2020, respecto del periodo anterior. Entre 2019 y 2020 exportó 181 millones de dólares solo en el ítem de aviones y artillería<sup>149</sup>. Su industria no ha dejado de tener cifras positivas; sin embargo, *TAURUS* decidió priorizar su producción en EE.UU. y otras empresas podrían emigrar a Paraguay o Uruguay por las ventajas que estaría ofreciendo el gobierno a las empresas extranjeras en detrimento de las fábricas nacionales<sup>150</sup>. Por las nuevas normativas el 70%

La alta dependencia extranjera a la que tiende la región, se opone justamente a las capacidades locales para desarrollar capas medias de insumos y, más aún, grandes proyectos.

148 SIPRI. Global military expenditure sees largest annual increase in a decade—says SIPRI—reaching \$1917 billion in 2019. 27 de abril de 2020. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.sipri.org/media/press-release/2020/global-military-expenditure-sees-largest-annual-increase-decade-says-sipri-reaching-1917-billion>

149 <https://armstrade.sipri.org/>

de los precios son impuestos, resultando conveniente que las empresas brasileñas le exporten al país desde otras partes<sup>151</sup>. El gobierno además ha decidido restringir el presupuesto del programa militar del carguero *KC-390 Millennium* fabricado por *EMBRAER*, en el que la Fuerza Aérea se comprometió a comprar 28 aviones, reduciéndolos a menos de 20 unidades por la crisis económica asociada a la pandemia<sup>152</sup>.

La segunda industria más importante es la mexicana, que se ha desarrollado en torno a 16 empresas para suministro y fabricación autónoma para la Defensa. Hoy se encuentra en un proceso de mejoramiento de las instalaciones de la industria militar<sup>153</sup>, lo que ha significado licitar la fabricación de cartuchos y otros insumos militares, en un contexto donde la SEDENA ha sido objeto de críticas por reorientar recursos para las labores civiles de las FF.AA.<sup>154</sup>. En tanto las capacidades aéreas y navales tienden a preservar material obsoleto e incrementar sus compras a Europa de armamento no militar<sup>155</sup>.

Con una participación incipiente y voluntad de acrecentar su rol exportador se encuentran, Colombia, Chile, Argentina, Perú y Ecuador. Colombia está buscando ampliar su mercado ofertando bombas con sello *INDUMIL*. En general, su desarrollo de armamento de alta calidad está muy relacionado con su experiencia militar enfrentando a la guerrilla. En 2016 recién se estaba abriendo al mercado exportando por menos de un millón de dólares y en 2019 logró las mayores exportaciones de su historia con la venta de ocho mil fusiles *Galil* a Guatemala, granadas a Paraguay y la venta de bombas

a Emiratos Árabes Unidos, entre otros, cerrando el año con ventas externas por 31.2 millones de dólares. La empresa está apuntando a Centro América, Medio Oriente y África con un amplio y diversificado portafolio. Avanza hacia la automatización, la robótica y la Inteligencia Artificial trabajando bajo convenios con universidades nacionales. Para ese tipo de desarrollos está estableciendo un 6% de los ingresos del negocio en innovación<sup>156</sup>. (Cuadro N° 11)

Con una participación incipiente y voluntad de acrecentar su rol exportador se encuentran, Colombia, Chile, Argentina, Perú y Ecuador.



Fuente: Pixabay

150 ZIBECCHI, Raúl. Bolsonaro destruye la industria militar brasileña. *Sputnik*, mundo, 3 de septiembre de 2020 [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://mundo.sputniknews.com/20200903/bolsonaro-destruye-la-industria-militar-brasilena-1092638607.html>

151 FAZCOMEX. Exportaciones de armas y municiones. *Facomex*, 20 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.fazcomex.com.br/blog/exportacoes-de-armas-e-municoes/>

152 GIELOW, Igor. FAB anuncia corte de encomenda de cargueiros militares da Embraer. *Folha de S. Paulo*, 27 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2021/05/fab-anuncia-corte-de-encomenda-de-cargueiros-militares-da-embraer.shtml>

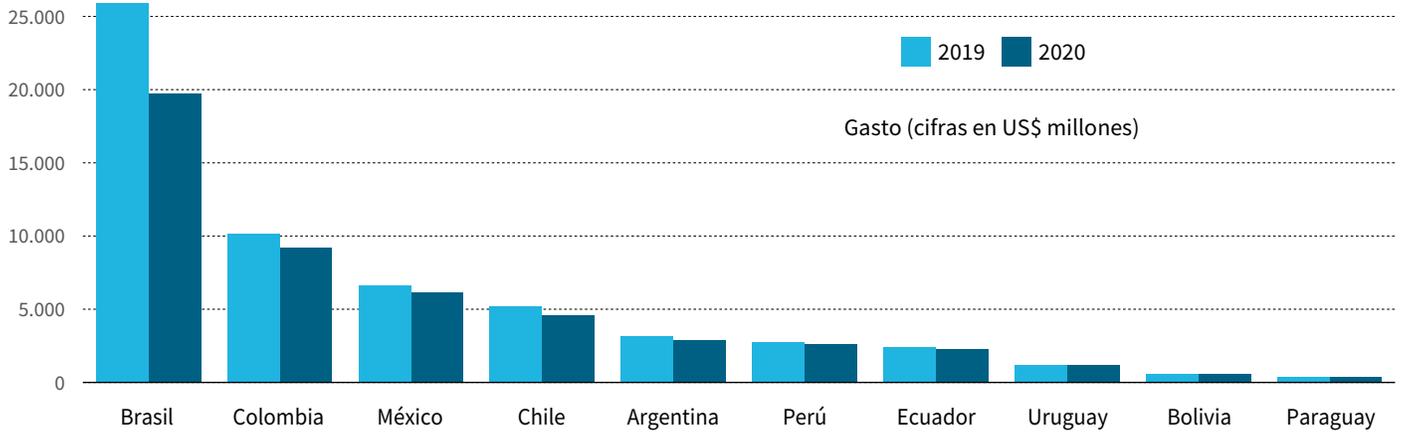
153 JIMÉNEZ, Benito. Destina Sedena 6 mmdp a obras. *Reforma*, 4 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: [https://www.reforma.com/aplicacioneslibre/preacceso/articulo/default.aspx?\\_rval=1&urlredirect=https://www.reforma.com/destina-sedena-6-mmdp-a-obras/ar2176179?referer=-7d616165662f3a3a62623b727a7a7279703b767a783a--](https://www.reforma.com/aplicacioneslibre/preacceso/articulo/default.aspx?_rval=1&urlredirect=https://www.reforma.com/destina-sedena-6-mmdp-a-obras/ar2176179?referer=-7d616165662f3a3a62623b727a7a7279703b767a783a--)

154 BNAMERICAS. ¿Está la Secretaría de Defensa de México quitando empleos al sector privado? *BNamerica*, 9 de marzo 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.bnamericas.com/es/reportajes/esta-la-secretaria-de-defensa-de-mexico-quitando-empleos-al-sector-privado>

155 BUGARIN, Inder. Industria bélica en UE gana con guerra al narco en México. *El Universal*, 26 de noviembre de 2020. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.eluniversal.com.mx/mundo/industria-belica-en-ue-gana-con-guerra-al-narco-en-mexico>

156 BOHÓRQUEZ, Kevin. Indumil: para dónde va el negocio de armamento en Colombia. *Forbes*, 13 de noviembre de 2020. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://forbes.co/2020/11/13/negocios/indumil-los-detalles-detras-del-negocio-de-armamento-en-colombia/>

**Cuadro N° 11:**  
**Gasto Militar en la Región**  
**Países latinoamericanos y su gasto militar en 2020**



**PAÍSES LATINOAMERICANOS Y SU GASTO MILITAR EN 2020**



**Brasil** es el país de la región con mayor inversión militar US\$ 19.000 millones.

**Colombia** le sigue con una inversión de US\$ 9.216 millones en 2020, una reducción de 9,3% en referencia a los US\$ 10.169 millones en 2019.

Otros países como **México** reportaron US\$ 6.116 millones.

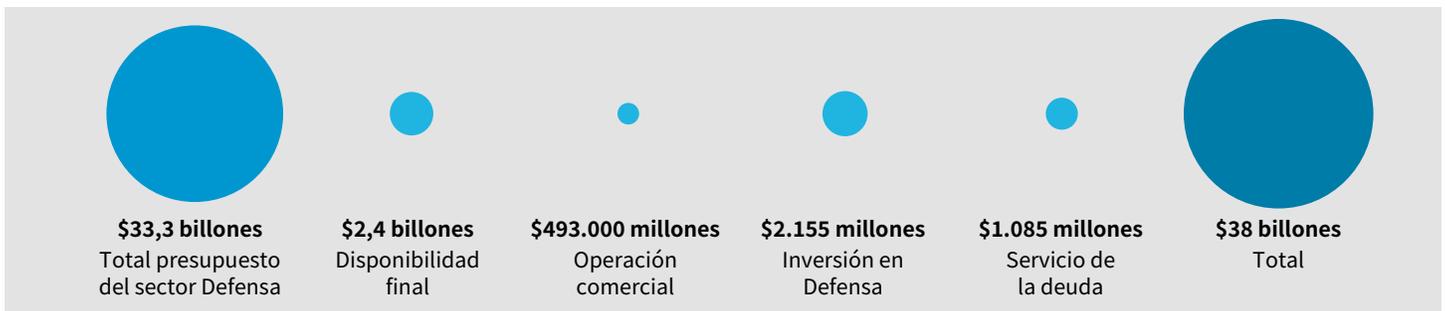
En los países más importantes de Latinoamérica, la inversión en Defensa durante el año pasado sufrió una reducción.

El panorama mundial arrojó que EE.UU. de NA., China, India, Rusia y Reino Unido fueron los que más gasto hicieron en Defensa.

En América Latina, el gasto militar alcanzó US\$ 43.500 millones.

**PANORAMA MUNDIAL**

- 1** El año pasado, el gasto militar mundial creció hasta US\$ 1,9 billones, lo que representa un incremento de 2,6% en consideración al 2019.
- 2** Los 5 países con más gasto fueron EE.UU. de NA., China, India, Rusia y Reino Unido.
- 3** El gasto militar en América del Sur cayó 2,1% en 2020.
- 4** La cifra en el continente alcanzó US\$ 43.500 millones.
- 5** El descenso se explica por la caída de 3,1% del gasto de Brasil.



Fuente: SIPRI

En el caso de Chile, *ASMAR* no ha alcanzado la capacidad para desarrollar una producción consistente para el mercado internacional, salvo proyectos nacionales (OPV, Rompehielos Almirante Viel) y contratos especiales. Se espera un cambio a partir de los ejes que el nuevo jefe de la Armada de Chile, almirante Juan Andrés De la Maza, pretende priorizar durante su gestión. El Plan Nacional Continuo de Construcción Naval, presentado en 2018, postula reemplazar las unidades de combate en vez de adquirirlas usadas en el extranjero. Con su impulso, requeriría de más de 3 millones de horas de mano de obra especializada, el empleo directo de 600 personas y contratos indirectos con otras 1.500, además de la adquisición nacional de acero y cables y otros productos locales. De manera que el 50% de la inversión total quedaría en Chile.

Paralelamente el gobierno (Ministerio de Defensa, *ProChile* y el Ministerio de Relaciones Exteriores) estaría impulsando promover en el exterior los desarrollos no bélicos tanto de *ASMAR*, *FAMAE* y *ENAER* encausando a la manufactura 4.0<sup>157</sup>. No obstante, se reconoce que uno de los temas pendientes de la industria local ha sido ampliar el esquema productivo que permita el desarrollo en Investigación, Innovación y Desarrollo (I2D), esta política podría contribuir en escalar proyectos como el de *FAMAE* con el desarrollo del Sistema de Lanzamiento Múltiple *TRALCAN* de 70mm, o el primer polígono de tiro virtual (*PTV*), logro alcanzado en conjunto con el Centro de Modelación y Simulación del Ejército (*CEMSE*). Asimismo, está desarrollando el primer visor nocturno fabricado íntegramente en el país<sup>158</sup>. Entre 2019 y 2020 las exportaciones totales de productos no bélicos superaron los 24 millones de dólares<sup>159</sup>, lo que será un im-

pulso adicional al esquema de fabricación y reparación naval, aérea y de servicios encaminados anteriormente, sumado a las actuales iniciativas para la carrera satelital.

Argentina también pretende reimpulsar su alicaída industria. En 2020 creó el Fondo Nacional de Defensa por el cual la mitad de su presupuesto irá a la industria militar para crear 12.350 nuevos puestos de trabajo. Es la primera vez que las fuerzas armadas cuentan con un fondo de asignación específica para equipamiento, bajo una política que apunta, no solo a poder planificar su defensa, sino también a sistematizar la exportación. El primer programa de radarrización desarrollado con INVAP, tomó diez años antes de que se exportara por primera vez en 2021, con esta política se espera pasar de la creación de prototipos a un plan de fabricación en serie en base a la producción 4.0<sup>160</sup>.

En Perú, la innovación en Ciencia y Tecnología para la Defensa logró reimpulsarse articulando los procesos de desarrollo del sector. Desde 2018 un fuerte estímulo a la ciencia y tecnología para la defensa ha dado paso a la creación de nuevos y avanzados prototipos<sup>161</sup>, entre los cuales se cuentan varios de uso dual: Vehículo Motorizado Multipropósito "*Kallpasapa*" (*FAME SAC*), el Data Link "*Wiracocha*" para compartir información en tiempo real de la situación táctica entre las unidades navales y aéreas o el UAV "*Ricuk*" (observador), así como el simulador de vuelo del helicóptero *Mi-17-B*. En 2020 se establecieron nuevos impuestos a las importaciones de material de Defensa, lo que de algún modo tendrá consecuencias en la articulación de su industria nacional.

No obstante, se reconoce que uno de los temas pendientes de la industria local ha sido ampliar el esquema productivo que permita el desarrollo en Investigación, Innovación y Desarrollo (I2D).

157 CHILE. Subsecretaría de Defensa. Firma de Convenio Marco de colaboración entre el Ministerio de Defensa y ProChile. 11 de enero 2021. [última consulta de 16 junio 2021] Disponible en: [https://www.ssdefensa.cl/n9629\\_11-01-2021.html](https://www.ssdefensa.cl/n9629_11-01-2021.html)

158 FAMAE. FAMAE está prototipando el primer visor nocturno de fabricación chilena. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <http://www.famae.cl/famae-esta-prototipando-el-primer-visor-nocturno-de-fabricacion-chilena/>

159 MORA, Edgardo. Promoverán productos de Asmar al extranjero. *Diario Concepción*, 6 de enero de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.diarioconcepcion.cl/economia/2021/01/06/promoveran-productos-de-asmar-al-extranjero.html>

160 BARRAGÁN, Florencia. Apuestan a industria de la defensa y le destinan \$35.000 millones. *Ámbito*, 3 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.ambito.com/economia/defensa/apuestan-industria-la-y-le-destinan-35000-millones-n5197759>

161 MARCHESSINO, Alejo. Todos los programas de I+D+i de las Fuerzas Armadas del Perú en la segunda edición de "Ciencia y Tecnología para la Defensa". *Defensa*, 15 de enero de 2021. [en línea] [última consulta 16 de junio 2021] Disponible en: <https://www.defensa.com/peru/todos-programas-i-d-i-fuerzas-armadas-peru-segunda-edicion-para>

Por último, la base industrial de Ecuador exportaba en 2016 en el orden de 6 millones de dólares, pero pretende ampliar su horizonte. El astillero *ASTINAVE EP* tiende a la consolidación de sus desarrollos tanto de defensa como en el ámbito privado. En 2020 se anunció la creación del “Complejo Geomarítimo de Posorja”, instalación que estará conformada por la Capitanía Mayor del Puerto con una planta para *ASTINAVE EP* en la que construirán buques multipropósito de más de 80 m de eslora. Esta iniciativa se enmarca en la estrategia del “Triangulo de Seguridad del Ministerio de Defensa y el Gobierno Nacional” que dará un nuevo impulso a la industria naval.

Dado el contexto, una lectura del escenario establece una tendencia de una pequeña fracción de países que anhelan jugar un nuevo papel en la escena industrial, no obstante, también denota la fragilidad del sector defensa al estar supeditado a la coyuntura. La inquietud que surge es si no será pertinente encausar mayores recursos bajo un esquema más estable, posiblemente mediante políticas estatales altamente consensuadas, orientando a las sinergias regionales con miras hacia el futuro de la seguridad tanto nacional como económica.

Dado el contexto, una lectura del escenario establece una tendencia de una pequeña fracción de países que anhelan jugar un nuevo papel en la escena industrial, no obstante, también denota la fragilidad del sector defensa al estar supeditado a la coyuntura.



Fuente: Pixabay

# Apreciaciones y tendencias

- En el ámbito de la seguridad hemisférica, nuestra observación más importante es que hoy en día ningún país de la región podría considerarse excluido de lidiar con dos tipos de escenarios de enfrentamiento por debajo de un conflicto armado (al margen de los desastres y catástrofes): por un lado el del crimen organizado transnacional y, por otro, el de las amenazas híbridas. Estas últimas, sustentadas en una combinación de acciones articuladas para explotar las vulnerabilidades sistémicas de los Estados. La cuestión de si son circunstancias equiparables en el empleo de las FF.AA. -aunque, intuitivamente la respuesta es que no lo son, -cada vez parece ser algo más indefinido para algunos actores regionales.
- Las repercusiones de esta indeterminación, encuentra antecedentes en el creciente influjo y diversificación de las redes del crimen organizado transnacional pese a la generalizada presencia de las FF.AA. en apoyo a su combate, con mayor o menor grado de participación y funciones. Asimismo, en los distintos énfasis en el desarrollo de las capacidades militares, algunas marginadas significativamente, tal como lo demuestran las configuraciones de los países analizados. Por último, y en parte, a consecuencia de los menguados mecanismos de diálogo multilateral, la falta de sistematización o de referentes normativos y jurídicos sobre la frontera entre guerra y paz. Pero también se puede reconocer que para avanzar en esta dimensión primero debería haber congruencia o un enfoque más o menos claro sobre cuáles son los escenarios que podrían movilizar hoy a las FF.AA., y a futuro, y si existen espacios de convergencia con otros actores regionales. De ahí la creación de fórmulas de coordinación interagencial, que hasta ahora se presenta como una debilidad.
- Otra observación no menos importante es la incertidumbre que se abre ante la pérdida de peso de Europa y EE.UU. en la región, en parte por sus propios entornos estratégicos, por la selectividad que están adquiriendo los diálogos bilaterales, y quizás también por la ausencia de liderazgos regionales. Algo que debiese estar representado en las agendas de defensa es -si hay voluntad en este objetivo- qué hace de un país un buen socio para la seguridad global y cómo serlo en las actuales circunstancias.
- Así también, como para el resto del mundo, este último factor adquiere para algunos países significativa relevancia. Porque ante un orden internacional cambiante, con tendencia a revalorizar las interdependencias, encuentran sustento en nuevas e innovadoras iniciativas, incluidas las opciones en el marco de las nuevas tecnologías, los nuevos procesos industriales, entre otros fenómenos concatenados. A nivel nacional, este entorno requerirá de un mayor análisis en cuanto a los aspectos que podrían ser continuos o nuevos

