

# 4. Desafíos subregionales

- 4.1 El factor económico: un agitador conocido
- 4.2 Retos políticos para un mar agitado
- 4.3 Gestión de Riesgos de Desastres: enunciando retos

## *Apreciaciones y tendencias*

Los organismos internacionales han observado con mayor pesimismo a la región. Según las proyecciones del Banco Mundial, la recuperación en la mayoría de los mercados emergentes y economías en desarrollo no será suficiente para revertir a corto plazo el daño causado por la pandemia<sup>162</sup>. Por su parte, las cifras del *ranking* mundial de competitividad, reflejan un retroceso en todos los países observados del continente (salvo EE.UU.), donde Canadá (14/8), Chile (44/38) y Perú (58/52) bajaron estrepitosamente seis puestos<sup>163</sup>.

En tanto, el Índice Mundial de Innovación 2021, señala que Latinoamérica se caracteriza por sus escasas inversiones en I + D e innovación, un uso incipiente de los sistemas *IP*, una desconexión entre los sectores público/privado en la priorización de ésta y baja traducción de la innovación en productos donde solo Chile, Uruguay y Brasil producirían altos niveles de artículos científicos y técnicos, y solo Brasil ocupa un lugar destacado en patentes por origen<sup>164</sup>.

Mientras el último Informe de Desarrollo Humano, del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), establece que América Latina y el Caribe están atrapados en una trampa de desigualdad y bajo crecimiento, en una fórmula en que la gobernanza se funda en la concentración de poder, la violencia y elementos del diseño de políticas con efectos indeseables o inesperados<sup>165</sup>.

Cambiar estos registros no será fácil, en tanto los gobiernos apuntalan sus sectores estratégicos con la esperanza de ser resilientes. Este escenario constituirá el mayor escollo para dar vuelta la página de “otra década perdida”.

162 BANCO MUNDIAL. Perspectivas Económicas Mundiales. 9 de junio 2021. [en línea] [última consulta 23 de junio 2021] Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>

163 IMB. World Competitiveness Ranking 2021. [en línea] Disponible en: <https://www.imd.org/centers/world-competitiveness-center/rankings/world-competitiveness/>

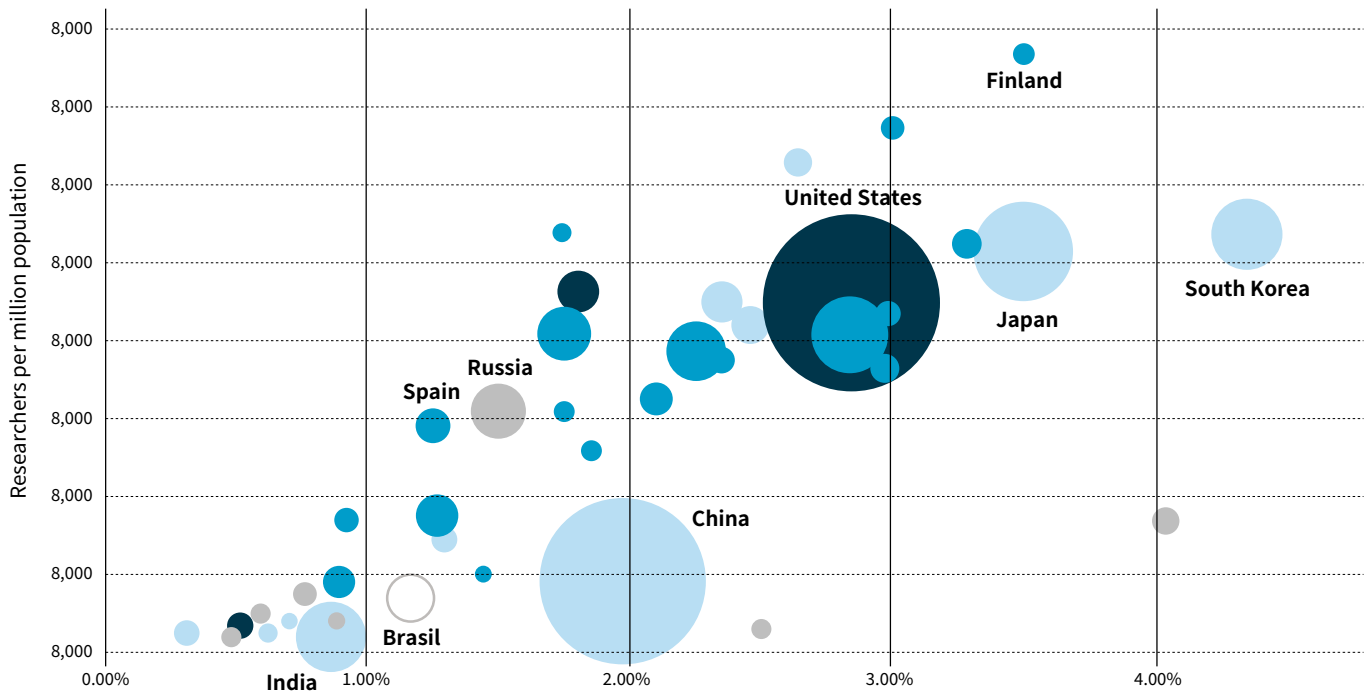
164 WIPO. World intellectual property organizations. Global Innovación Index 2020. [en línea] [última consulta 14 de junio 2021] Disponible en: [https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo\\_pub\\_gii\\_2020.pdf](https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2020.pdf)

165 PNUD. Informe Regional de Desarrollo Humano 2021. Atrapados: Alta desigualdad y bajo crecimiento en América Latina y El Caribe (2021) [en línea] [última consulta 18 de junio 2021] Disponible en: [https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/en/home/library/human\\_development/regional-human-development-report-2021.html](https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/en/home/library/human_development/regional-human-development-report-2021.html)

### World of R&D 2020

Each country's ball size (diameter) is volume-normalized to the U.S.'s total R&D spending.

● North America ● Asia ● Europe ● Middle East/Africa ○ South America



Fuente: <https://xavierferras.com/2020/03/id-en-el-mundo-2020/>

# “En busca de un proyecto común”



## Tamara Avetikian

Periodista y Magíster en Ciencia Política de la Universidad de Chile.

Redactora de columnas y editoriales sobre temas internacionales del diario El Mercurio

El sueño de la integración latinoamericana parece cada vez más lejos de concretarse, de acuerdo con las posibilidades que tienen los países de la región para forjar un futuro común. Cada una de nuestras naciones está inmersa en alguna crisis propia y en la común pandemia del coronavirus, que hizo postergar cualquier proyecto en ciernes. La realidad muestra que el camino de unidad, esa utopía que viene desde los tiempos de la independencia, se hace difícil, si no imposible, en el mundo globalizado, donde las diferencias y la diversidad son tan valoradas por los nuevos liderazgos. La globalización unifica, pero a la vez atomiza.

La meta de la construcción de algo parecido a la Unión Europea, donde se transfieren potestades (y soberanía) a un ente supranacional, parece inalcanzable, y todos los esfuerzos que se han hecho en ese sentido se desvanecen con las discrepancias ideológicas, políticas y de estrategias económicas que surgen en los diferentes países y en las nuevas generaciones. Se podría decir que ha dejado de ser una aspiración de las élites y de la ciudadanía. La decadencia de foros como PROSUR, UNASUR, Alianza del Pacífico, y el fracaso del MERCOSUR como proyecto de mercado común subregional, serían ejemplos de la nula voluntad política para avanzar en una integración latinoamericana real.

Las movilizaciones masivas, las protestas violentas, los disturbios sin control que han ocurrido en estos últimos años, no solo en la

región, sino en todo el mundo, dan cuenta de un cambio de ciclo, de paradigma, que obliga a imaginar políticas y estrategias acordes con los sucesos, que deben ser sopesados en relación a cada situación. Es un escenario en donde los actores nacionales, sean políticos, empresariales, ciudadanos, de las Fuerzas Armadas o de seguridad, tiene roles particulares que jugar, en consonancia con sus capacidades, habilidades y nuevas conceptualizaciones.

Si la democracia ha sido cuestionada en algunos ámbitos, es el momento de insistir en que debe defenderse, profundizarse y fortalecerse, porque se reconoce que es el mejor sistema que los hombres se han dado. La supuesta crisis de legitimidad de la democracia es una falacia que solo beneficia a los líderes que tienen alguna pretensión autoritaria, muchas veces manifestada en un estilo populista, un neopopulismo que intenta crear conflictos entre “nosotros” y “ellos”, para sacar ventajas de las debilidades de los partidos políticos, de las organizaciones civiles, y de una situación económica frágil, producto de los embates de la crisis financiera de 2008 —que puso en cuestión al capitalismo y al sistema financiero internacional—, y de la pandemia, que azotó a América Latina con fuerza demoledora, dando cuenta de la precariedad de nuestros sistemas sociales.

En este contexto, el diseño de la política exterior y la de seguridad debe considerar los “desafíos regionales” y las oportunidades que plantea este capítulo del Balance. Todos ellos

son fundamentales al momento de idear estrategias de corto, mediano y largo plazo. Los cambios geopolíticos hacen imprescindible mirar la realidad global y no solo la del vecindario. Para Chile, Perú, y Brasil, por ejemplo, la competencia entre Estados Unidos y China no es irrelevante, por el contrario, afecta directamente a nuestro desarrollo. De una estrategia correcta para lidiar con ambas potencias dependerá el resultado de nuestros proyectos de desarrollo. De la buena relación que tengamos con las potencias en conflicto —pero también con la Unión Europea, otro actor clave en este mundo interrelacionado— depende el desarrollo y prosperidad de nuestros países, donde las poblaciones están más exigentes que nunca, en medio de un estancamiento visible, luego del boom de los *commodities*.

Es crucial, para plantearse adecuadamente en el mundo que viene, elaborar políticas que refuercen la inserción internacional, y evitar el proteccionismo, el aislacionismo y el regionalismo extremo, ese que habla de un desarrollo industrial nacional dirigido por el Estado, y que busca crear un mercado vecinal preferencial para nuestros productos. El entorno más cercano es importante, pero es un factor más en la ecuación del desarrollo. Una política de puertas abiertas al mundo seguirá siendo el mejor parapeto para el desarrollo de un sistema económico que atraiga inversiones en áreas de innovación, con futuro, como la del hidrógeno verde que se destaca en esta revista. Para esto, es imprescindible garantizar normas

jurídicas estables, dar seguridad a las inversiones, y demostrar con hechos que las reglas no se revisarán a medio camino. Esa es la manera de crear un ambiente de certezas y confianzas. Todo esto ha estado en cuestión en esta última campaña presidencial en Chile, donde el candidato de la izquierda ha planteado revisar los tratados de libre comercio, con la consecuente incertidumbre sobre la institucionalidad de las inversiones. También el Congreso ha contribuido a levantar dudas sobre la vocación internacional de Chile con la demorada ratificación del TPP11, un acuerdo del que Chile fue promotor durante el segundo gobierno de Michelle Bachelet y al que ya pertenecen importantes economías del Asia Pacífico.

En el capítulo que comentamos, se hace referencia a la “nueva reconfiguración de liderazgos” que “gira otra vez hacia la izquierda”. Este es un aspecto importante a considerar en cualquier análisis de la situación coyuntural de América Latina. Como bien se señala en el texto, el giro parece responder más a un voto de castigo a los gobernantes de turno que a un genuino apoyo a una ideología determinada. Fue el caso de Brasil, donde después de tres gobiernos de izquierda se eligió al derechista Jair Bolsonaro. En Argentina, Mauricio Macri derrotó al kirchnerismo después de tres desastrosos gobiernos, pero perdió luego, al no poder responder a las expectativas del electorado. En Bolivia, Evo Morales aparentemente no fue reelegido, pero sí lo fue su sucesor, Luis Arce, tras la debacle de Jeanine Añez. En Perú, Pedro Castillo representa a la izquier-

da extrema, luego de una serie de gobiernos de centro o centroderecha. En común hay una decepción de los votantes, que buscan caras frescas que les den esperanzas de un nuevo comienzo.

A lo anterior, debe agregarse el flagelo del narcotráfico, con una violenta irrupción de bandas organizadas, no solo en los países productores de coca sino en los vecinos, que deben soportar el descarado accionar de grupos criminales internacionales, que marcan territorios en los lugares que usan para sus operaciones de exportación a los grandes centros mundiales.

La lucha contra el narcotráfico, y también la polémica legalización de ciertas drogas para consumo personal, son temas que deben tener prioridad en la discusión de políticas públicas nacionales y de proyección internacional.

También existe la irrupción de un nuevo fenómeno político, que es la unión de la izquierda radical, con grupos ecologistas extremos (excluyo a los movimientos que legítimamente se preocupan de la crisis climática global) y un indigenismo que surge con fuerza principalmente en los países andinos. Estos movimientos han tenido éxito en instalarse en la región, esperando el momento adecuado para imponer sus demandas. Vemos que la insurrección mapuche ha traspasado la frontera chilena para comenzar a operar también en Argentina. Las constituciones de Ecuador y Bolivia han sido las precursoras en institucionalizar

estos movimientos. En ambas, redactadas bajo el influjo del nuevo constitucionalismo andino, de moda en los ámbitos intelectuales de la izquierda latinoamericana, y que tiene gran influencia en la Convención Constituyente chilena, se plasman conceptos tales como el “Estado Plurinacional”, la democracia participativa, los “derechos de la naturaleza”, la autonomía indígena y el “pluralismo jurídico”.

Todos estos temas están discutiéndose en la Convención Constituyente chilena, y es muy probable que queden incorporados al proyecto final. Las dudas sobre el texto definitivo y su eventual aprobación o rechazo en el plebiscito de salida hacen complejo proyectar a mediano o largo plazo cualquier escenario político (y por ende internacional) para Chile. A las dificultades que provocan la polarización y la incertidumbre sobre la institucionalidad política y económica que nacerá de la nueva Constitución chilena, se suman los desafíos que plantea la región, inmersa en un proceso similar o paralelo al que vive Chile, con la consecuente dificultad para visualizar el rumbo que tomarán cada uno de ellos y los puntos de convergencia que permitan plantear estrategias comunes.

# 4.1

## El factor económico: un agitador conocido

Según el Banco Interamericano de Desarrollo, en 2020 la inversión en bonos verdes, títulos de deuda emitidos para financiar proyectos que generen beneficios ambientales o contra el cambio climático, se multiplicó por ocho en América Latina y el Caribe ascendiendo a 12.500 millones de dólares y 8.000 millones para 2021<sup>166</sup>. Este sector se ve favorecido por una región donde se encuentra la mayor reserva de biodiversidad del mundo, con una amplia matriz de energía limpia. Brasil, México y Chile estarían emitiendo el 85% de esos instrumentos brindando grandes oportunidades para las inversiones, los que abarcan agricultura, alimentación, bosques y energía.

En este último punto, cabe destacar el proceso de descarbonización y su reemplazo por energías sustentables lo que ha llevado a inversiones sustantivas como la construcción de la primera Planta de Termosolar en Chile que generarán 210 megavatios de electricidad<sup>167</sup>. Colombia, por su parte, re-

cientemente aprobó una ley que asegura la transición energética y pretende en menos de dos años tener una matriz nacional con un 14% de producción de energía solar y eólica. Costa Rica, que ha alcanzado su autonomía energética con 99% de energías sustentables, emitió por primera vez bonos verdes que permitirá atraer nuevas inversiones<sup>168</sup>.

También ha surgido una creciente adopción de criptomonedas. Según el índice global de adopción de estas monedas 2020, la confianza en América Latina sobre éstas llegó al 63%. En tanto el 53% de los usuarios que realizan “criptoinversiones” lo ven como medio de obtener ganancias<sup>169</sup>. Si bien la región tiene una de las economías criptográficas más pequeñas, entre 5% y 9% hasta 2020<sup>170</sup>, ha mostrado un crecimiento importante en 2021 con una cuota de 15,8%, siendo uno de los mercados de mayor auge. Según *Coin Dance* para abril de 2021, los países latinoamericanos con

Brasil, México y Chile estarían emitiendo el 85% de esos instrumentos brindando grandes oportunidades para las inversiones, los que abarcan agricultura, alimentación, bosques, y energía.

166 FORBES. Inversión verde crece en Latinoamérica como plan de supervivencia. *Forbes*, 6 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 10 de junio 2021] Disponible en: <https://forbes.co/2021/06/06/actualidad/inversion-verde-crece-en-latinoamerica-como-plan-de-supervivencia/>

167 SWISSINFO. Chile inaugura la primera planta de energía termosolar de América Latina. *Swissinfo*, 8 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 8 de junio 2021] Disponible en: [https://www.swissinfo.ch/spa/chile-energ%C3%ADa\\_chile-inaugura-la-primera-planta-de-energ%C3%ADa-termosolar-de-am%C3%A9rica-latina/46689102](https://www.swissinfo.ch/spa/chile-energ%C3%ADa_chile-inaugura-la-primera-planta-de-energ%C3%ADa-termosolar-de-am%C3%A9rica-latina/46689102)

168 COMUNICARSEWEB. Banco Popular anuncia emisión de bonos verdes en Costa Rica. *Comunicarse web*, 24 de mayo de 2021. [en línea] [última consulta 8 de junio 2021] Disponible en: <https://www.comunicarseweb.com/noticia/banco-popular-anuncia-emision-de-bonos-verdes-en-costarica>

169 FORBES. Colombia, en el 'top' 10 de países con mayor adopción de criptomonedas. *Forbes*, 2 de marzo de 2021. [en línea] [última consulta 14 de junio 2021] Disponible en: <https://forbes.co/2021/03/02/economia-y-finanzas/colombia-en-el-top-10-de-paises-con-mayor-adopcion-de-criptomonedas/>

170 PCHAINALYSIS. How Latin America Mitigates Economic Turbulence with Cryptocurrency. *Chainalysis*, 3 de septiembre 2020. [en línea] [última consulta 14 de junio 2021] Disponible en: <https://blog.chainalysis.com/reports/latin-america-cryptocurrency-market-2020>



Fuente: Pixabay

mayor volumen de criptodivisas serían: Venezuela (47%); Colombia (45%); Perú (13%); Chile (12%); México (11%) y Brasil (11%)<sup>171</sup>. En este sentido, el impacto para los países que reciben grandes cantidades de remesas puede beneficiarse de estos mercados. El Salvador, donde el 20% del PIB es producto de remesas, se convirtió en el primer país en aprobar el uso de bitcoin como moneda de curso legal, aun cuando el Banco Mundial se resiste a apoyar este experimento único en el mundo, otros países consideran esta medida tales como Argentina, Nicaragua, Brasil o Paraguay<sup>172</sup>.

Conforme a estos cambios, los desafíos económicos se aprontan a lidiar en un nuevo escenario y con importantes perspectivas. En consecuencia, todo indica que las cartas están repartidas, la pregunta es si los jugadores estarán preparados para esta partida.

### Latin American Crypto-exchanges



Fuente: MarketMap

171 PALACIOS, Mariana. Las Criptomonedas en América Latina. 29 de abril 2021. Observatorio Económico Latinoamericano (BELA) [en línea] [última consulta 14 de junio 2021] Disponible en: [http://obela.org/system/files/las\\_criptomonedas\\_en\\_americalatina.pdf](http://obela.org/system/files/las_criptomonedas_en_americalatina.pdf)

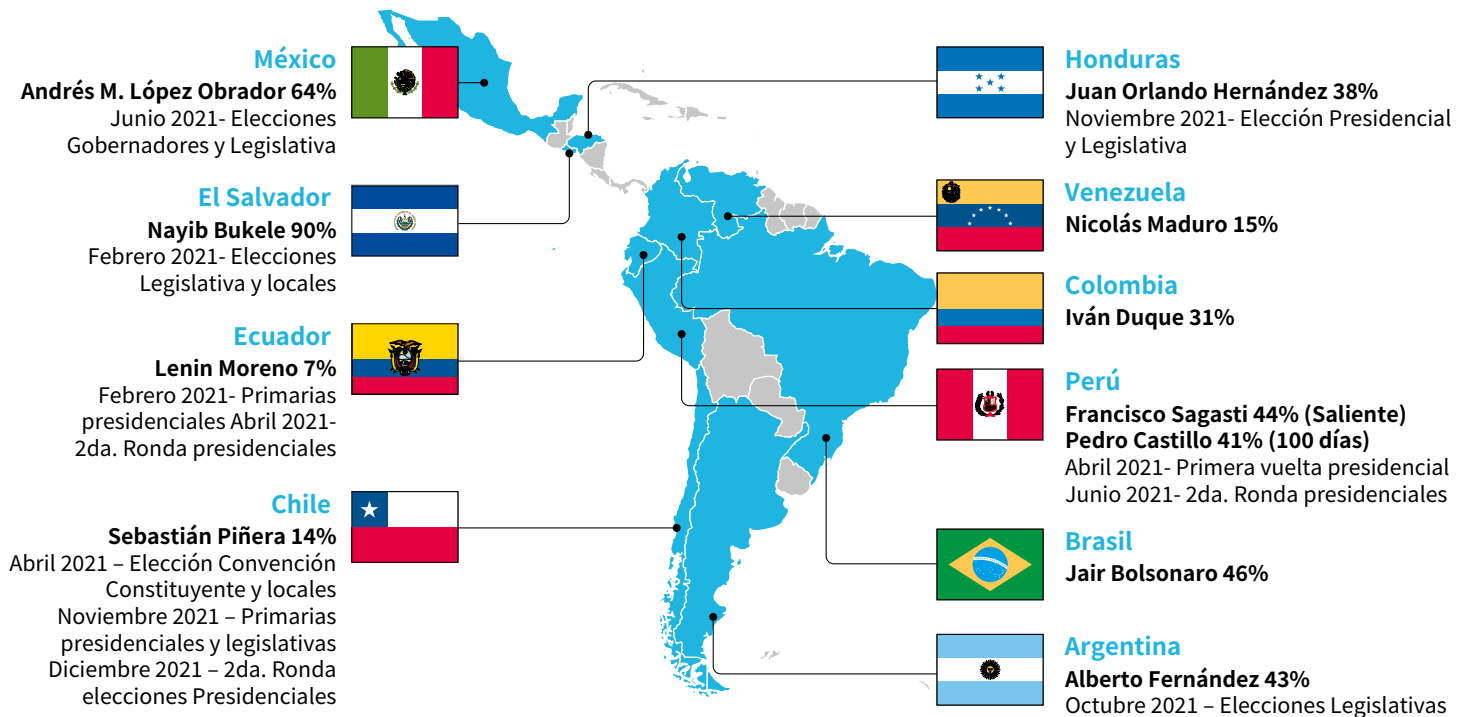
172 VÁZQUEZ, LUIS. Bitcoin en El Salvador: ¿Cómo afecta al dólar? AS, 24 de junio 2021. [en línea] [última consulta 24 de junio 2021] Disponible en: [https://us.as.com/us/2021/06/19/actualidad/1624059055\\_908934.html](https://us.as.com/us/2021/06/19/actualidad/1624059055_908934.html)

# 4.2

## Retos políticos para un mar agitado

Tras la ocupación del Capitolio de los Estados Unidos por parte de agitadores, cuando se llevaba a cabo la certificación de recuentos de votos que daban la victoria electoral a Joe Biden, los expertos de la Universidad Stanford reflexionaron sobre lo que debía suceder a continuación para preservar la democracia, mientras se trataba de dar sentido a lo ocurrido.

### Elecciones en Latinoamérica (TOP RISKS 2021)



Fuente: eurasiaigroup

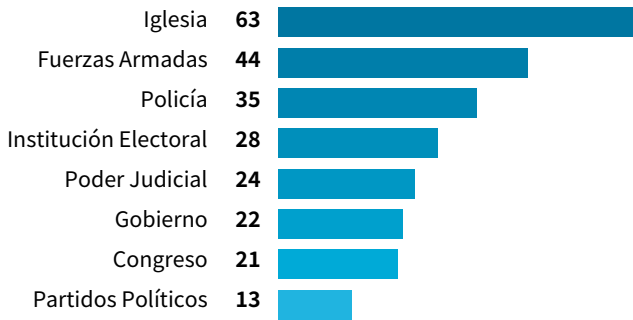
**Cuadro N° 12:**

**Confianza en Instituciones**

Total América Latina 2018

P. Hablando en general, ¿Diría Ud. que se puede confiar en la mayoría de las personas o que uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás?

Aquí: “Mucha confianza” más “Algo de confianza”.



Fuente: Latinobarómetro

**La corrupción en América Latina**

Índice de percepción de la corrupción en 2020



Fuente: Statista

En cuanto a la motivación de los exaltados, Francis Fukuyama señaló rotundo: “*Nuestro problema es que vivimos en universos de información paralelos*”<sup>173</sup>. Refiriéndose a la estimulación de creencias, informaciones e ideas que convencieron a ese centenar de personas de que un fraude electoral era posible. Luego destacó que el hechizo se podría romper por los mismos eventos, al constatar que muchos republicanos se habían puesto de pie para apoyar la constitución. Todos estuvieron de acuerdo en que esa sería la única vía posible. Días después, las cúpulas militares reforzaron el mismo compromiso.

En América Latina, el síntoma de que algunos liderazgos están entrando en contradicción con los objetivos virtuosos de la democracia y con las instituciones que la sustentan, se venía sintiendo cuando el –ahora destituido– presidente Martín Viz-

carra, disolvió el Congreso peruano por los obstáculos para implementar su programa de gobierno, siendo éste dominado por el fujimorismo<sup>174</sup>. O cuando el presidente Nayib Bukele ingresó escoltado por militares y policías fuertemente armados al Congreso Salvadoreño, para conseguir la aprobación de un cuantioso préstamo para combatir a las “maras”, mientras en las afueras se coreaba “insurrección”<sup>175</sup>.

La desavenencia con el poder político también ha tenido otras expresiones, como la renuncia de los tres Comandantes de las FF.AA. de Brasil a comienzos del segundo año de pandemia<sup>176</sup>. En este escenario muchos se preguntan si se estará desertando de la democracia o solo se está sufriendo un retroceso remontable<sup>177</sup>. (Cuadro N° 12)

En este contexto, la nueva reconfiguración de liderazgos gira otra vez hacia la izquier-

173 DE WITTE, Melissa y DRISCOLL, Sharon. Stanford Scholars React to Capitol Hill Takeover. 7 de enero de 2021. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://fsi.stanford.edu/news/stanford-scholars-react-capitol-hill-takeover>

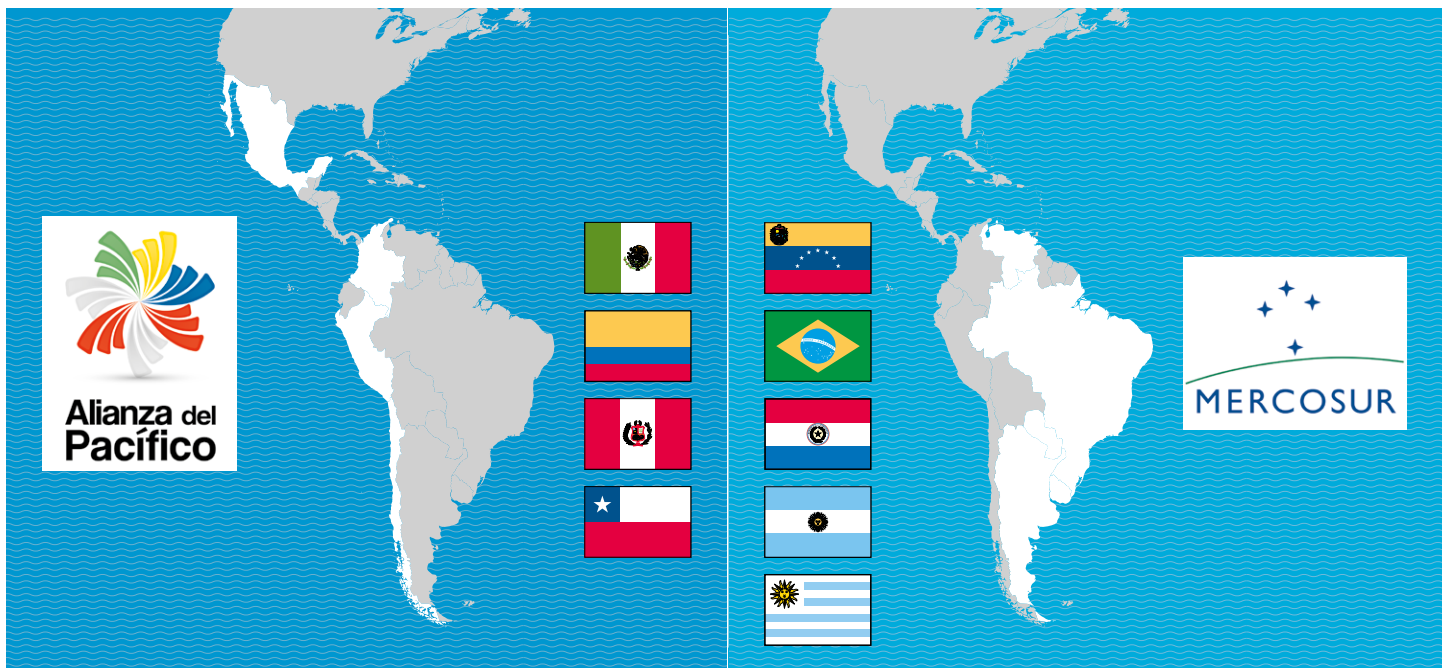
174 DW. Vizcarra disuelve el Congreso de Perú y convoca elecciones. DW, 30 de septiembre de 2019. [en línea] [última consulta 23 de junio 2021] Disponible en: <https://www.dw.com/es/vizcarra-disuelve-el-congreso-de-per%C3%BA-y-convoca-elecciones/a-50651308>

175 EL MOSTRADOR. Bukele irrumpe con militares en el Congreso salvadoreño y abre crisis interna. *El Mostrador*, 10 de febrero de 2020. [en línea] [última consulta 223 de junio 2021] Disponible en: <https://www.elmostrador.cl/dia/2020/02/10/bukele-irrumpe-con-militares-en-el-congreso-salvadoreno-y-abre-crisis-interna/>

176 BBC. Bolsonaro: renuncia en bloque la cúpula militar de Brasil por primera vez en la historia por sus desacuerdos con el presidente. *BBC Mundo*, 30 de marzo de 2021. [en línea] [última consulta 23 de junio 2021] Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56585355>

177 KURMANAEV, Anatoly. América Latina se enfrenta a un retroceso de la democracia durante la pandemia. *The New York Times*, 29 de julio de 2020. [en línea] [última consulta 20 de junio 2021] Disponible en: <https://www.nytimes.com/es/2020/07/29/espanol/america-latina/democracia-america-latina-pandemia.html>





Fuente: Elaboración propia

da, en el marco de un movimiento pendular basado en votos de castigo más que de cambio ideológico. Algo que requiere ser analizado con mayor atención. La región también enfrenta el desafío de conciliar puntos de vista acerca del fenómeno del cambio climático, la migración, la seguridad humana, las amenazas multidimensionales y la recuperación económica. Asimismo, el acceso a vacunas y el rezago de algunas zonas donde, a mediados de 2021, siete de los diez países con mayor mortalidad proporcional a su población pertenecen a Latinoamérica o el Caribe<sup>178</sup>, percibiéndose además una “diplomacia de las vacunas”, frente a los intentos de ampliar, por medio de este suministro, las esferas de influencia política.

En este amplio espectro de temas, la política exterior ocuparía un espacio relevante en defender la igualdad jurídica de los Estados y el derecho a su autodeterminación. También es justo señalar que los esfuerzos por extrapolar un ánimo colaborativo en la esfera internacional y propiciar cambios hacia desarrollo sostenible no ha dejado de ser importante.

PROSUR se ha mantenido como espacio de diálogo sudamericano para este tipo de agenda con énfasis en el cambio climático, el MERCOSUR –pese a sus divergencias– también ha subsistido treinta años. La Alianza del Pacífico cumple su primera década como plataforma de integración económica, ahora centrada en el comercio digital. El Parlamento Andino, que llevó a cabo la primera cumbre “Integración de la Integración”.

Por último, en el marco de la seguridad, es significativo el hecho de no perder la práctica en desarrollar Libros Blancos y transparentar las políticas de defensa, ámbito en el cual otras instancias de cooperación y diálogo perseveran y avanzan en el terreno bilateral, como la creación de la Patrulla Naval Antártica chileno-argentina.

PROSUR se ha mantenido como espacio de diálogo sudamericano para este tipo de agenda con énfasis en el cambio climático, el MERCOSUR –pese a sus divergencias– también ha subsistido treinta años. La Alianza del Pacífico cumple su primera década como plataforma de integración económica, ahora centrada en el comercio digital.

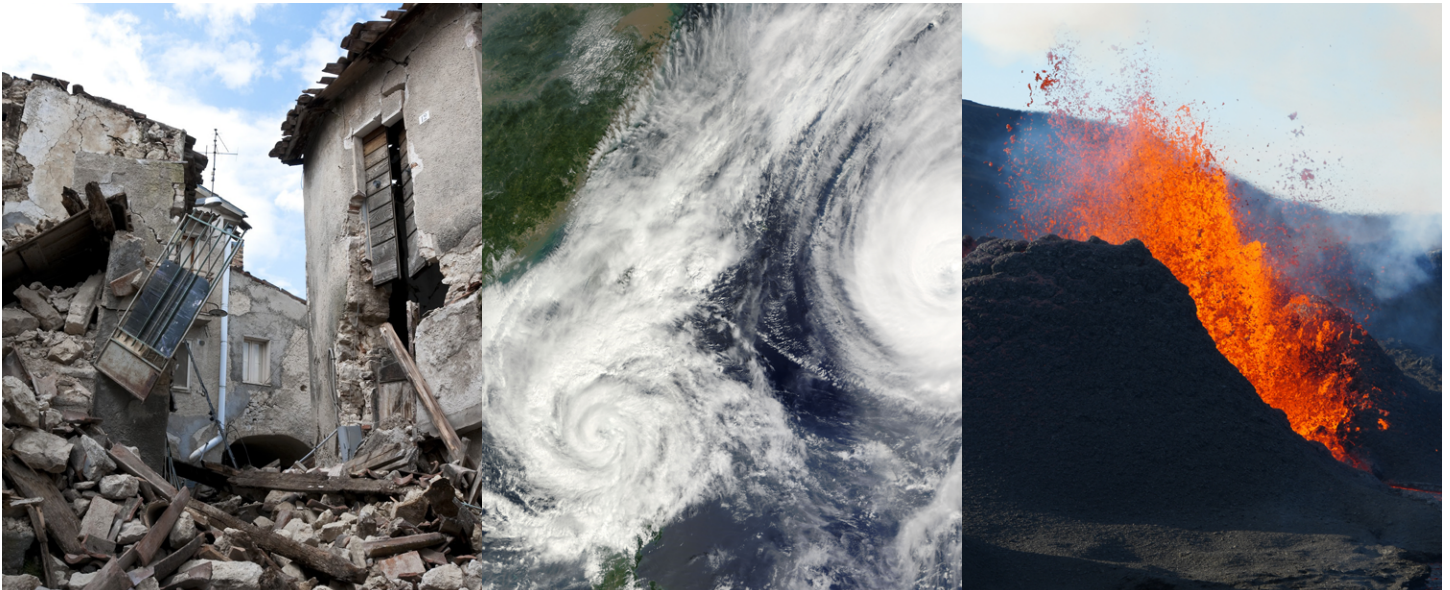
178 BBC. Covid-19 en América Latina: el mapa que muestra la dimensión de la tragedia provocada por la pandemia en la región. *BBC Mundo*, 24 de junio de 2021. [en línea] [última consulta 24 de junio 2021] Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-57582845>

## 4.3

# Gestión de riesgos de desastres: enunciando retos

De acuerdo al Banco Mundial, la pandemia de COVID-19 más la crisis climática pueden magnificar las desigualdades subyacentes y afectar negativamente la distribución del ingreso, la pobreza y los ingresos de los países. Más aún en América Latina y el Caribe donde cada año, en promedio, entre 150.000 y 2,1 millones de personas se ven forzadas a la pobreza extrema a causa de los desastres naturales en la región. Para 2030 el cambio climático podría obligar a 3 millones de personas a vivir esta situación anualmente. Esto, a pesar de contribuir con menos del 10% de las emisiones globales de gases de efectos invernadero. Entre otros efectos: se reducirían el 20% de los rendimientos de cultivos (frijol y maíz) en Centroamérica y el Caribe; asimismo, en el continente, los 160 millones de personas que no tienen acceso a un suministro de agua gestionado y los 350 millones que no tienen acceso a un saneamiento adecuado, aumentarían su vulnerabilidad a enfermedades transmitidas por vectores<sup>179</sup>.

Fuente: Pixabay



179 BANCO MUNDIAL. Promoting Climate Change Action in Latin America and the Caribbean. 14 de abril de 2021. [en línea] [última consulta 27 de junio 2021] Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/results/2021/04/14/promoting-climate-change-action-in-latin-america-and-the-caribbean>



Fuente: Pixabay

En este sentido, la región puede liderar la visión del desarrollo climáticamente inteligente, que avanza con sistemas de transporte y energías más sostenibles, junto con fortalecer la resiliencia de las ciudades y su entorno natural. Especialmente es necesario prestar atención a la agricultura, donde se evidencian vulnerabilidades en las cadenas de valor, así como en la distribución de productos donde existe inseguridad alimentaria y, por otra parte, pérdidas y desperdicios. De acuerdo a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO por sus siglas en inglés), para lograr la seguridad alimentaria el mundo necesitará producir 70% más de alimentos en 2050 para abastecer a una población estimada de 9.000 millones de personas<sup>180</sup>.

En segundo lugar, se debe estudiar con mayor atención el impacto económico de este nuevo entorno climático. Según el bró-

ker asegurador AON, en 2020, las 416 catástrofes naturales registradas en el mundo generaron pérdidas por 268.000 millones de dólares, un 8% por encima de la media de las pérdidas anuales en este siglo<sup>181</sup>. De acuerdo a Naciones Unidas, la inversión de cada dólar en Gestión de Riesgos de Desastres significa 7 dólares de ahorro en estos impactos.

En tercer lugar, como es sabido, las FF.AA. están jugando un papel esencial como apoyo a los esfuerzos gubernamentales en sus políticas restrictivas y en la seguridad interior. Sin embargo, la Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA por sus siglas en inglés) advierte sobre la diferencia del empleo de las FF.AA. en catástrofes, en relación a la pandemia ya que podría tener costos sociales, lesionando las relaciones cívico-militares, proponiendo una separación de aguas y fortalecer el rol de los organismos de seguridad pública<sup>182</sup>.

En este sentido, a través del Seminario: “Fuerzas Armadas y lecciones aprendidas post pandemia”, realizado por la ANEPE<sup>183</sup>, que analizó el despliegue de las tres ramas durante este periodo, puede ser considerada una instancia que permitió ilustrar sobre algunos elementos significativos que se experimentan en este sector. (Cuadro N° 13)

El representante del Ejército de Chile, refiriéndose al análisis preliminar de la experiencia de este despliegue, destacó la importancia de la planificación y preparación previa de unidades que eventualmente actuarán en operaciones militares distintas a la guerra, para lo cual dicha institución cuenta con la Unidad Fundamental en Ayuda a la Comunidad (UFAC), en circunstancia de normalidad constitucional y con la Unidad Fundamental de Orden Público (UFOP), que tuvo el mayor índice de empleo en dicho escenario de estado de excepción constitucional, ya que su en-

180 MOLINA, Carlota. Por qué implementar un sistema alimentario climáticamente inteligente. 5 de mayo de 2021, Banco Mundial Blogs. [en línea] [última consulta 27 de junio 2021] Disponible en: <https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/por-que-implementar-un-sistema-alimentario-climaticamente-inteligente>

181 EFE. Los desastres naturales en 2020 generan pérdidas por 268.000 millones dólares. *Agencia EFE*, 25 de enero de 2021. [en línea] [última consulta 27 de junio 2021] Disponible en: <https://www.efe.com/efe/america/economia/los-desastres-naturales-en-2020-generan-perdidas-por-268-000-millones-dolares/20000011-4448358>

182 ISACSON, Adam. En América Latina, a causa del COVID-19 se está poniendo en riesgo alterar permanentemente las relaciones cívico-militares. *WOLA*, 15 de septiembre de 2020. [en línea] [última consulta 27 de junio 2021] Disponible en: <https://www.wola.org/es/analisis/america-latina-covid-19-relaciones-civico-militares-policia/>

183 ANEPE Seminario “Fuerzas Armadas y lecciones aprendidas post pandemia”, 2 de diciembre de 2020 [video] Disponible en: <https://www.facebook.com/145824395473527/videos/436597137729271>

trenamiento y estándares están orientados a restaurar el funcionamiento normal de los órganos del Estado. El enfoque aborda la necesaria aproximación con las comunidades a través de sus autoridades para estructurar y focalizar los esfuerzos, así como para establecer las prioridades.

Por su parte, el delegado de la Armada, recordó el Plan “ZEUS” de Respuesta en Estado de Catástrofe elaborado por dicha institución en 2018 y que ya había sido ejercitado con las autoridades locales dando un marco de organización, el cual se adaptó en 2020 para poder dar respuesta y enfrentar el escenario de desastres naturales, pandemia y orden público, bajo un enfoque multidimensional.

El representante de la Fuerza Aérea, apuntó a las características que tiene el poder aéreo, destacando la movilidad y el sostenimiento que es capaz de brindar y mantener en el tiempo dando una rápida reacción y respuesta a lo que se necesita. Esto demandó aprender, reforzar y perfeccionar los ámbitos sanitarios, toda vez que dentro de sus misiones ha estado el traslado de pacientes críticos y altamente infecciosos.

Entre las decisiones más importantes fue el crear una célula de inteligencia con todos los órganos de FF.AA., de Orden y Seguridad Pública para poder satisfacer las necesidades de información y adoptar las decisiones en este complejo escenario. Esta organización permitió analizar las percepciones de la comunidad sobre las tareas desarrolladas, identificar los efectos en la sociedad y adoptar medidas para mantener la confianza de la población empleando fundamentalmente las redes sociales.

Sin duda habrá mucho más que perfeccionar y fortalecer en el futuro, lo que no puede restar la experiencia actual y los aportes desarrollados desde todos los sectores sin excepción.

**Cuadro N°13:**



**EJÉRCITO**

- Control de toque de queda mediante “check point” y patrullajes
- Control de aduanas sanitarias
- Control de cuarentena
- Control de segunda vivienda
- Distribución solidaria de alimentos
- Vacunación preventiva a la comunidad.



**ARMADA**

- Manejo de la presión ciudadana
- Apoyar la cohesión e información a la población
- Seguridad y Orden Público
- Acopio de alimentos
- Apoyo de sanidad en atención de pacientes no Covid.



**FUERZA AÉREA**

- Garantizar el orden público
- Garantizar la cadena de abastecimiento y brindar tranquilidad a la población
- Apoyar el control preventivo de controles sanitarios
- Custodiar infraestructura crítica
- Transporte Aéreo estratégico (UFOP, otras instituciones de la Defensa, y personal de salud)
- Transporte de enfermos críticos altamente infecciosos.

Fuente: Seminario Fuerzas Armadas y lecciones aprendidas post pandemia“(ANEPE, diciembre 2020)

# Apreciaciones y tendencias

- Sin lugar a dudas el entorno subregional plantea innumerables desafíos, sobre los cuales abunda cierto pesimismo, principalmente en torno a las capacidades de gestión económica y política de los gobiernos. Entre las vulnerabilidades se hallan la falta de confianza y de expectativas en los modelos de desarrollo, en la polarización política, en la desvalorización de las vías democráticas, y en las incertidumbres a causa de las amenazas a las particulares condiciones regionales de megadiversidad biológica y medioambiental por efecto del cambio climático, entre otros factores.
- Hemos destacado, no obstante, tres escenarios que se observan particularmente agitados: en el ámbito económico, con la impronta por reeditar a corto plazo el retroceso económico producto de los esfuerzos destinados a controlar la pandemia, con ejemplos que apuntan a cimentar una transformación sustentable (como las inversiones en energías verdes), y otras soluciones más efectistas, que intervienen en el equilibrio de las divisas. En el ámbito político, los obstáculos del multilateralismo para conciliar una agenda compartida y complementaria para enfrentar los retos comunes como las amenazas multidimensionales y transnacionales, o los objetivos sustentables. En la Gestión de Riesgos de Desastres, las particulares circunstancias de actuar en ambientes alterados en las condiciones de orden público. Como se podrá observar, lo transversal es el retroceso en las condiciones de seguridad en gran parte del continente.
- Por ende, será conveniente revisar las configuraciones que permitirían remontar este revés, situando los sustentos que deben ser incorporados en la ecuación económica y política.

