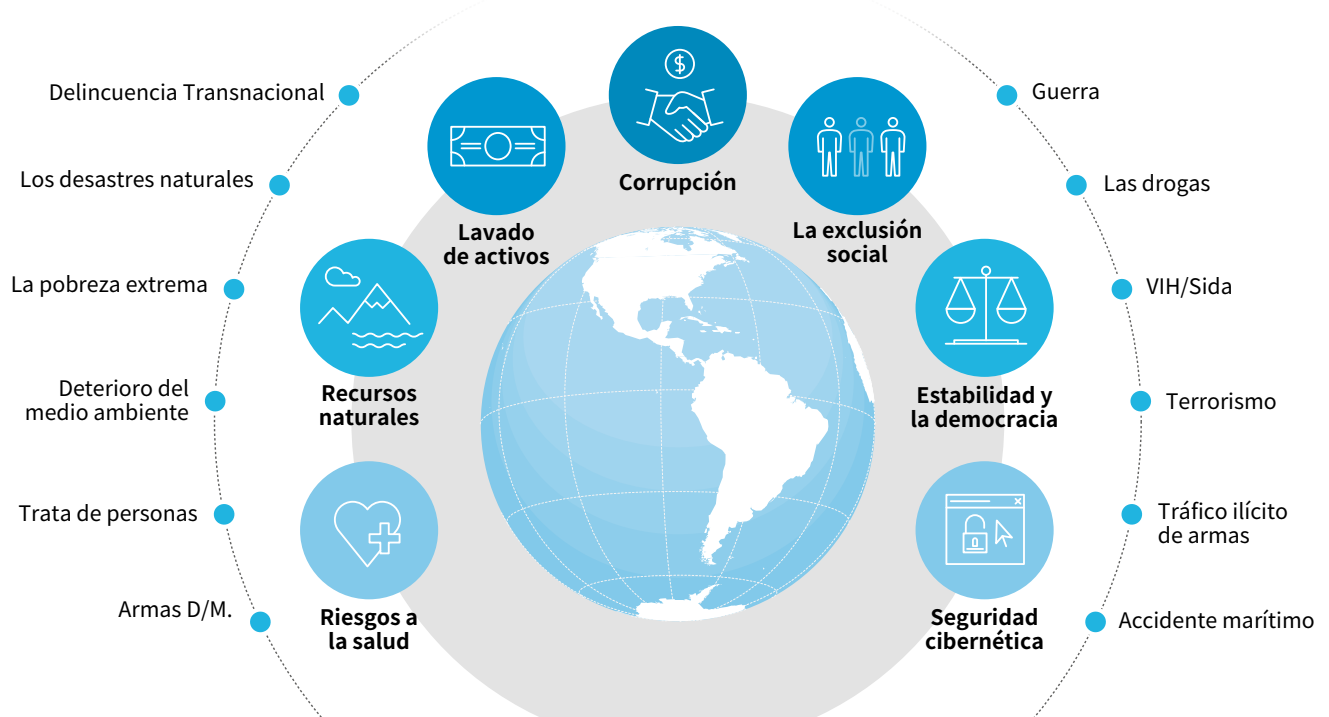


# 5. Incertidumbres actuales, las paradojas del futuro

Hace 70.000 años, Homo sapiens era todavía un animal insignificante que se ocupaba de sus propias cosas en un rincón de África. En los milenios siguientes se transformó en el amo de todo el planeta y en el terror del ecosistema.

(Yuval Noah Harari, De animales a dioses. 2018)

**Cuadro N° 14:****Visión multidimensional de nuevas amenazas**

Fuente: Elaboración propia basado en "Declaración de Seguridad de las Américas", 2003.

En el escenario global pareciera expandirse la sensación de que se han ido precipitando los fenómenos que alguna vez fueron advertidos, pero no fueron suficientemente gestionados por los gobiernos, las administraciones o los Estados: el multipolarismo, la globalización y la desglobalización, la crisis de legitimidad política, la expansión del crimen organizado, el cambio climático, las emergencias sanitarias, la evolución tecnológica y su impacto social, el predominio de los populismos, las migraciones irregulares, las amenazas cibernéticas, el crecimiento de la población, el agotamiento de los recursos, las actividades terroristas o el descontento social.

Por otra parte, la convergencia de estos fenómenos con avances altamente positivos para la humanidad y que alguna vez se creían inalcanzables: las capacidades informáticas, la Inteligencia Artificial, el aumento en las expectativas de vida, la reducción de la pobreza, las libertades y los derechos ci-

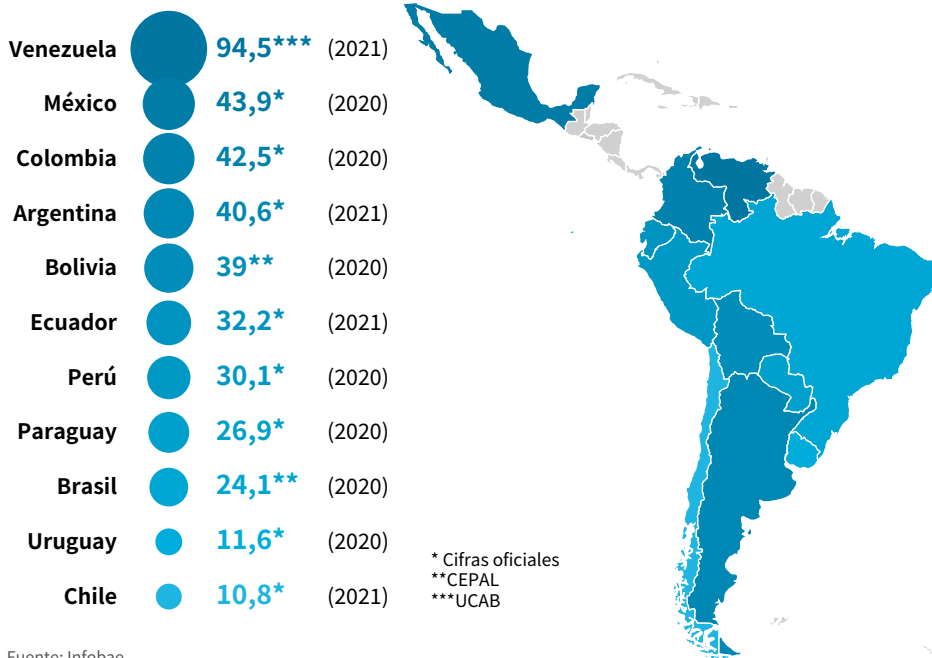
viles, la cooperación transnacional, las energías renovables, la ciencia de los materiales, la exploración espacial, la nanotecnología, la telemedicina, la 4ta Revolución Industrial, Big Data o las economías sustentables.

De cara a un presente que demanda importantes decisiones para conducir el futuro hacia una movilidad resiliente, luego de dos años de incertidumbre por la pandemia COVID-19, constituirá una tarea ineludible considerar algunas tendencias que podrían impactar tanto a la región y su ámbito local, como a su entorno internacional en el mediano plazo. (Cuadro N° 14)

Dados los antecedentes consignados en este "Balance Estratégico Americano 2020-2021", la política mundial se está desarrollando sobre una arquitectura internacional debilitada frente a las amenazas modernas, lo que tiende a acentuar las desconfianzas tanto entre las grandes potencias como en el resto de la comunidad.

## Pobreza en América Latina

Tasa de población por debajo de la línea de pobreza, según datos oficiales y privados.



Fuente: Infobae

China y Rusia parecen coincidir en el diagnóstico con EE.UU., la UE y la OTAN, de que el mundo atraviesa por una crisis de liderazgo, acelerando la competencia por el predominio de éste. En la escena global se observaría una creciente actividad en torno a las previsiones para garantizar la disuasión de buena parte de los organismos de seguridad internacionales, donde los conceptos valóricos participan como eje orientador de cada curso de acción. Especialmente, por el alcance de las tecnologías armamentísticas.

En cuanto a los conflictos territoriales, la amenaza rusa sobre Ucrania, así como las acciones de China en el mar Meridional y su amenaza a Taiwán, plantean un flanco crítico para la seguridad regional de Europa y de Asia. En el caso europeo, se ve en riesgo la disponibilidad del gas ruso que llegaría a través de Nord Stream 2 a Alemania. En el caso asiático incidiría en el libre circulación del comercio global y la interrupción de suministros, especialmente tecnológicos, siendo Taiwán el mayor productor de chips.

Para los países productores de materias primas, mayormente latinoamericanos, el mercado de los *commodities* sería el más vulnerable. Con una ASEAN altamente interdependiente de China, pero dispuesta a mantener su rol en la economía del futuro, los cursos de acción predominantes apuestan por incrementar la presencia en la región, para lo cual el desarrollo naval, como asimismo, las alianzas bilaterales y regionales mantendrían un alto flujo de relaciones diplomáticas. Latinoamérica estaría enfrentando este escenario con sus plataformas multilaterales fragmentadas (PROSUR, ALIANZA DEL PACÍFICO, MERCOSUR, etc.), develando una debilidad de “valores comunes y, menos, compartidos”.

Otros conflictos de interés para la OTAN y la UE se están desencadenando en paralelo: Turquía/Chipre, Siria, Marruecos, Afganistán, Franja de Gaza, Armenia y Azerbaiyán, Líbano. Además de los otros que se arrastran en el continente africano. Si bien su impacto hemisférico es difuso, ¿de qué manera podrán evitarse tragedias humanas, si las Operaciones

En el escenario global pareciera expandirse la sensación de que se han ido precipitando los fenómenos que alguna vez fueron advertidos, pero no fueron suficientemente gestionados por los gobiernos, las administraciones o los Estados: el multipolarismo, la globalización y la desglobalización, la crisis de legitimidad política, la expansión del crimen organizado, el cambio climático, las emergencias sanitarias, la evolución tecnológica y su impacto social, el predominio de los populismos, las migraciones irregulares, las amenazas cibernéticas, el crecimiento de la población, el agotamiento de los recursos, las actividades terroristas o el descontento social.

de Paz de Naciones Unidas están al borde de la quiebra? Un dato a considerar, es que a mediados de 2021 el despliegue humanitario de 70 mil cascos azules estuvo a punto de culminar ante una crisis presupuestaria sin precedentes<sup>184</sup>.

La inserción a los esquemas de seguridad global de la OTAN y la UE, por parte de países latinoamericanos (Brasil, Colombia), configura a su vez una tendencia en cuya ecuación intervienen la homologación de doctrinas, equipos y tecnologías. Escenario que deberá contar con definiciones más robustas acerca del desarrollo de la industria de Defensa, las capacidades de despliegue militar internacional, el significado de la polivalencia y de la interoperabilidad, definición de amenazas, así como el alcance de la Seguridad Nacional que cada Estado otorgue, entre muchos otros factores a considerar.

En cuanto a los asuntos del hemisferio, la vulnerabilidad creciente ante las amenazas multidimensionales, cuyo móvil se amplía desde lo económico hasta lo ideológico, afectando desde los sistemas sociales hasta los ecosistemas, se plantea a través del aumento de fenómenos asociados al crimen organizado transnacional (narcotráfico, cibercrimen, trata de personas, tráfico de armamento, corrupción, explotación ilegal de recursos naturales, etc.). Por otra parte, la tendencia del empleo de las FF.AA. en el control de actividades de seguridad interior se contradice con la caída en el gasto militar en un 2,1%. No estaría resuelto por cuánto tiempo puede prolongarse este tipo de medidas. ¿Cómo se proyectaría el sector defensa en el desarrollo de sus capacidades estratégicas, sus marcos legales o su configuración institucional. Sus impactos, sus costos políticos, estratégicos y económicos, en fin? La Seguridad Nacional es un vector prioritario que debe ser resuelto luego.



Fuente: Bas (British Antarctic Survey)

Por otra parte, la estabilidad regional también se ve afectada por las situaciones políticas de Venezuela, Nicaragua, Cuba, Haití; por la resignificación de la geopolítica y la disputas por los recursos naturales (Esequivo); el interés antártico, las migraciones irregulares; los desastres naturales; etc.

A nivel subregional, aparecen temas clave como la importancia de contar con mecanismos decisionales adecuados para advertir la aparición de “Cisnes Negros” en su entorno estratégico. Evaluar, por ejemplo, la necesidad de adoptar algunas reconfiguraciones administrativas como la creación de Consejos Asesores en la toma de decisiones gubernamental, de igual modo, la adecuación de rol de la Inteligencia.

Por otra parte, se aproxima la revisión del Tratado Antártico y para varios en la región (Chile, Argentina), representa una elevada importancia dada la aproximación de China, y otras potencias (UK). La aplicación de

la Política Antártica Nacional (2021) elevará los estándares de planificación, conducción y ejecución de aspectos diplomáticos, jurídicos y políticos cautelando el interés nacional en la conservación y protección de la Antártica, de los derechos soberanos de Chile, para lo cual se requiere de infraestructura (acceso a 5G, sistema de respuesta ante desastres, de transporte y conectividad). Las capacidades de las FF.AA. deberán estar plenamente en sintonía con una política exterior robusta.

Sin duda, quedan muchos más temas, no menos relevantes. El estado de la democracia, las brechas de desigualdad, el futuro económico, entre otros, suponen un panorama de enorme incertidumbre. Lo que se espera es poder identificar oportunamente cada escenario con sus desafíos, para lo cual se ha pretendido contribuir a través de este documento.

184 SÁNCHEZ-VALLEJO, María. La falta de acuerdo presupuestario pone al borde del cierre a las misiones de paz de la ONU. *El País*, 28 de junio 2021. [en línea] [última consulta 10 de agosto 2021] Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2021-06-29/la-falta-de-acuerdo-presupuestario-pone-al-borde-del-cierre-a-las-misiones-de-paz-de-la-onu.html>

---

Como Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos, nos convoca justamente situar lo que bajo un sostenido análisis surgen como macrotendencias; aquellas que denotan cambios significativos, tales como los efectos de las tecnologías en el entorno estratégico; los obstáculos arraigados en viejas estrategias; los modelos de respuesta a las nuevas amenazas; las oportunidades en las dinámicas globales de política exterior y sus efectos, etc. Sobre este esfuerzo orientador concluimos entonces este Balance Estratégico proponiendo algunas interrogantes que por ahora estarían abiertas:

- El desenlace sobre los ajustes al orden internacional, ¿serán las fórmulas planteadas por algunas potencias medianas las que cambiarán las reglas del orden multipolar?, ¿qué posición será predominante?, ¿en qué pie quedarían los organismos internacionales?
- En cuanto a Política Exterior, ¿cuál será su papel global en el entorno comunicacional? ¿Qué valores perseguirá en este escenario?
- La arquitectura de seguridad, ¿cuánto está aportando al desarrollo y a las relaciones internacionales?, ¿qué rol están cumpliendo las instituciones y cómo adaptarán sus articulaciones en escenarios cambiantes?, ¿qué es necesario preservar y qué no?, ¿cuáles son los costos económicos, sociales, institucionales y políticos de las fórmulas actuales?
- Los significados del concepto de autonomía estratégica: ¿quiénes serán los próximos actores referentes y por qué? ¿cuánto acrecentaría la brecha en las propias capacidades?
- Sobre el desarrollo de capacidades de Defensa, ¿cómo de desempeñaría una disuasión significativa?, ¿de qué manera contribuiría la industria de defensa 4.0 en este objetivo?