
Mirador Mundial

*Tiempos de evolución:
la inseguridad como vector*

N°1
2020



Academia Nacional
de Estudios Políticos
y Estratégicos

www.anepe.cl

Realización

Miguel Navarro M.

Jefe del Centro de Investigaciones y
Estudios Estratégicos

Coordinador General y Edición

Fulvio Queirolo Pellerano

Jefe de Estudios Estratégicos del CIEE

Investigación

Juan Fuentes Vera

Investigador del CIEE

Diseño

Juan Pablo Bravo

Derechos reservados

ANEPE – CIEE

Inscripción Registro de Propiedad Intelectual

ISSN 2452-4247 versión impresa

ISSN 2452-4255 versión en línea

Prohibida la reproducción total o parcial de
este Mirador Mundial sin el consentimiento
escrito de la ANEPE.

Índice

Editorial	pág. 4
I La Situación Mundial	pág. 6
a. El fantasma del Medio Oriente	pág. 7
b. El fallido juicio y la estrategia de Trump	pág. 8
c. ¿Qué pasa en Europa?	pág. 9
d. Hong-Kong: Una prueba para China	pág. 11
e. ¿Llegará la paz en el norte de África?	pág. 13
II Sudamérica y el vecindario, antes de la pandemia	pág. 15
a. Los cambios de signo	pág. 16
III.- El Cambio Climático	pág. 21
a. La COP 25 y la insuficiencia de los acuerdos	pág. 22
b. Los incendios de Australia y la sequía del sur de Asia	pág. 23
Epílogo	pág. 26

Este Mirador Mundial, de edición cuatrimestral, bajo ningún aspecto representa el pensamiento oficial de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), ni menos aún del Ministerio de Defensa Nacional. Solo son ideas que, nacidas al amparo de la reflexión y meditación propias de un Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos, pretenden ser una contribución y una invitación a la discusión.

Editorial



El primer trimestre del año 2020 se encuentra ligado a los variados acontecimientos que se han desarrollado en los últimos meses del año anterior, agudizado por una pandemia que tiene a la aldea global trastornada, sucesos que, en diversos lugares del mundo, incluyendo a nuestro país, han dejado una imagen de “inseguridad” en amplios sectores de la opinión pública a causa de lo inesperado de su evolución e incluso de su complejidad dada la carencia de “modelos” que ofrezcan certezas acerca de su futuro desarrollo.

En el plano internacional, durante el transcurso del pasado año del enfrentamiento entre los Estados Unidos y China se pasó a un acuerdo económico transitorio que no alcanzaba a calibrarse respecto de su impacto para la economía mundial cuando con el nuevo año reaparecía el fantasma del conflicto en la región del Golfo Pérsico reactivándose la presencia norteamericana en el Medio Oriente. Mientras tanto, en algunos países se desarrollaron importantes manifestaciones que nos recuerdan la existencia de una sociedad civil activa que se enfrenta a los gobiernos poniendo en tela de juicio sus iniciativas y en otros casos simplemente provocando cambios de signo y abriendo interrogantes sobre el rumbo de la sociedad.

Por otra parte, la falta de acuerdos sustantivos sobre las medidas de mitigación del cambio climático deja instalado un tema que afecta al planeta entero constituyendo un grave problema de seguridad que presagia masivas movilizaciones, predominantemente juveniles, ante la lentitud de las autoridades en asumirlo satisfactoriamente.

Finalmente, la pandemia del “coronavirus” pone a prueba las estructuras estatales para enfrentar de la mejor forma un legado de víctimas, junto con golpear una feble economía mundial que aún no muestra indicios de recuperación. Un “Cisne Negro” como diría Taleb o es resultado de estrategias inadecuadas.

Finalmente, la pandemia del “coronavirus” pone a prueba las estructuras estatales para enfrentar de la mejor forma un legado de víctimas, junto con golpear una feble economía mundial que aún no muestra indicios de recuperación. Un “Cisne Negro”, como diría Taleb, o el resultado de estrategias inadecuadas.





I.

*La Situación
mundial*



a.

El fantasma del Medio Oriente

Los observadores esperan una reactivación de las tensiones entre los Estados Unidos e Irán a propósito del asesinato del general iraní Quasem Soleimani en un ataque con drones cuando viajaba en un auto en las inmediaciones del aeropuerto de la capital iraquí, Bagdad. Junto al general iraní también murió Abu Mahdi al-Muhandis, un aliado fundamental de Irán en Irak acusado de eliminar a cientos de opositores al corrupto régimen iraquí en las últimas protestas en su contra.

Soleimani era una importante figura militar y política con influencia en toda la región de Medio Oriente donde mantenía estrechos vínculos con grupos paramilitares y milicias chiitas. En su condición de Comandante de la Guardia Revolucionaria y líder de las fuerzas de elite Quds, tenía una participación fundamental en el apoyo a Hezbolá en el Líbano, Hamás en Palestina o los Houtis en Yemen, por lo que el mensaje de Trump fue muy claro en orden a combatir la influencia iraní en la región.

Para quienes piensan que el gobernante norteamericano no tiene una estrategia frente a Irán, lo ocurrido a propósito del derribo del avión ucraniano parece indicar lo contrario. En efecto, luego de las masivas expresiones populares de dolor en el funeral de Soleimani, al conocerse que el avión fue realmente blanco de un misil iraní al confundirlo por error con un ataque de los Estados Unidos, se reactivaron las movilizaciones populares iniciadas en noviembre del año pasado culpando a la Guardia Revolucionaria por haber mentido y pidiendo la renuncia del líder máximo del país, el ayatola Alí Jamenei, la cabeza política y religiosa de Irán.

En consecuencia, con una crisis económica agravada tanto por las sanciones de EE.UU. y Europa, una pandemia y un rechazo interno cada vez más generalizado al régimen, es claro que la estrategia de estrangulamiento está generando resultados y no parece que los gobernantes iraníes cuenten con la capacidad de cumplir sus planes de imponerse en la región. Mientras tanto, el precio del petróleo y del oro se mantiene en niveles de preocupación y que probablemente causarán impacto en una frágil economía mundial.

Una crisis económica agravada tanto por las sanciones de EE.UU. y Europa, una pandemia y un rechazo interno cada vez más generalizado al régimen, es claro que la estrategia de estrangulamiento está generando resultados y no parece que los gobernantes iraníes cuenten con la capacidad de cumplir sus planes de imponerse en la región.



Crédito: ABC EFE



Crédito: El País

b.

El fallido juicio y la estrategia de Trump

Finalmente la “Trama ucraniana” dio lugar a un juicio político contra el presidente Donald Trump que fue acusado por los demócratas de buscar colaboración del gobierno de Ucrania para perjudicar al poderoso candidato demócrata Joe Biden y de esta manera facilitar su reelección en noviembre de este año.

Tal como se había presagiado la mayoría republicana del Senado no permitió la destitución del presidente, de manera que el verdadero valor de este procedimiento servirá para demostrar que en una democracia nadie está por sobre las leyes, especialmente un gobernante como Trump cuyo estilo ha sido muchas veces cuestionable.

Pese a este crispado clima el gobernante norteamericano se ha dado paso para imponer sus términos sobre el éxito económico de su administración en el “Foro Económico Mundial”, efectuado en la ciudad de Davos, así como propiciar el “Acuerdo del Siglo”, plan que considera un compromiso por la paz entre Israel y Palestina, que comienza a generar ruidos en una zona de alto valor geopolítico.

Lo que no estaba en ningún plan, ni entre sus más cercanos adeptos, es la reducida capacidad para adelantarse al enorme impacto económico que estaría provocando el “Coronavirus”, cuyas dimensiones políticas reales son difíciles de aquilatar, escenario que ha transformado su tranquila campaña política.

El verdadero valor de este procedimiento servirá para demostrar que en una democracia nadie está por sobre las leyes, especialmente un gobernante como Trump cuyo estilo ha sido muchas veces cuestionable.



Crédito: Business Insider Getty Images



Crédito: Wikimedia Commons

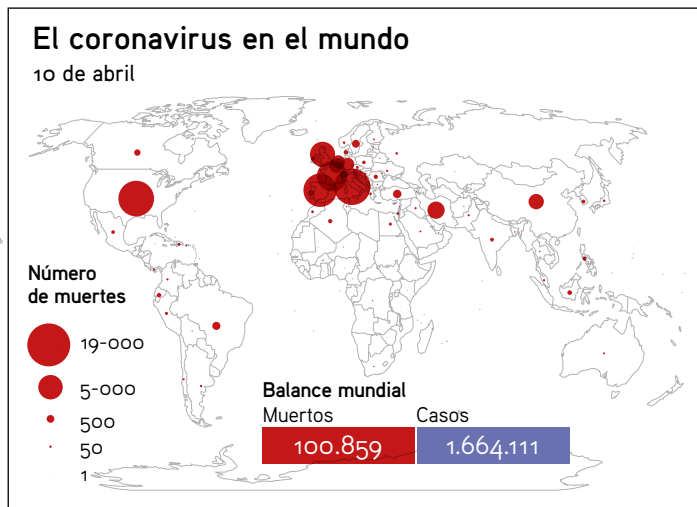
C.

¿Qué pasa en Europa?

La salida de Gran Bretaña de la Unión Europea, ya aprobada por el Parlamento, deberá materializarse durante el presente año lo que llevará a negociar la forma en que deberán efectuarse las futuras relaciones económicas con la Unión Europea, donde probablemente se lograrán los acuerdos necesarios para evitar mayores perjuicios a las partes, sobre todo en un contexto de crecimiento económico mediocre y grandes interrogantes acerca del “Estado de Bienestar”, lo que sin duda tiene efectos políticos como el apoyo que los sectores perjudicados por la menor inversión y la despreocupación pública han otorgado a los partidos populistas y de extrema derecha.

Puede sostenerse por consiguiente que, en el caso del Viejo Continente, la seguridad interna se relaciona cada vez más con el grado de potenciamiento de cada Estado miembro sobre la implementación de la política común definida en Bruselas y el cómo esto se relaciona con la participación y adhesión de los ciudadanos corrientes. Dentro de este desalentador panorama general destacan algunos hechos, como el giro a la izquierda del gobierno

Puede sostenerse por consiguiente que, en el caso del Viejo Continente, la seguridad interna se relaciona cada vez más con el grado de potenciamiento de cada Estado miembro sobre la implementación de la política común definida en Bruselas y el cómo esto se relaciona con la participación y adhesión de los ciudadanos corrientes.



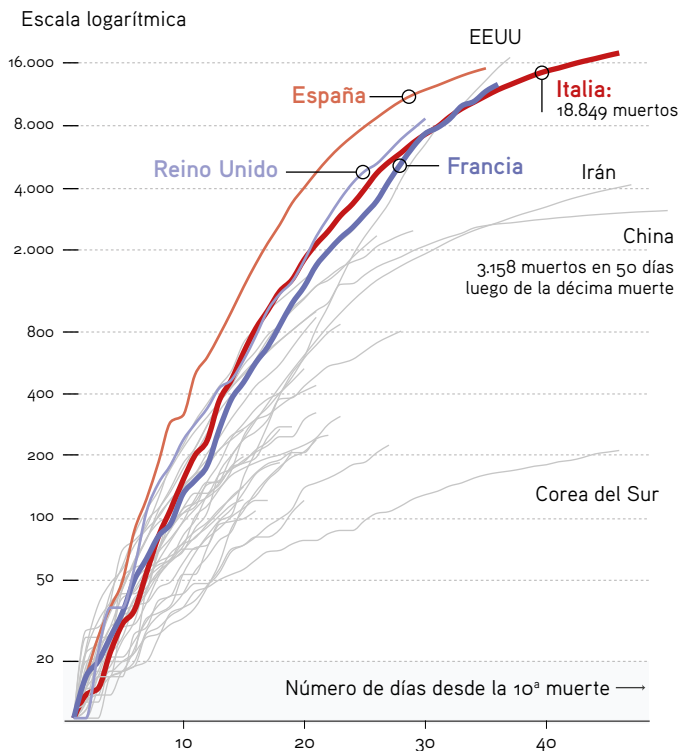
Fuente: AFP



Crédito: El Cronista

COVID-19: una progresión exponencial

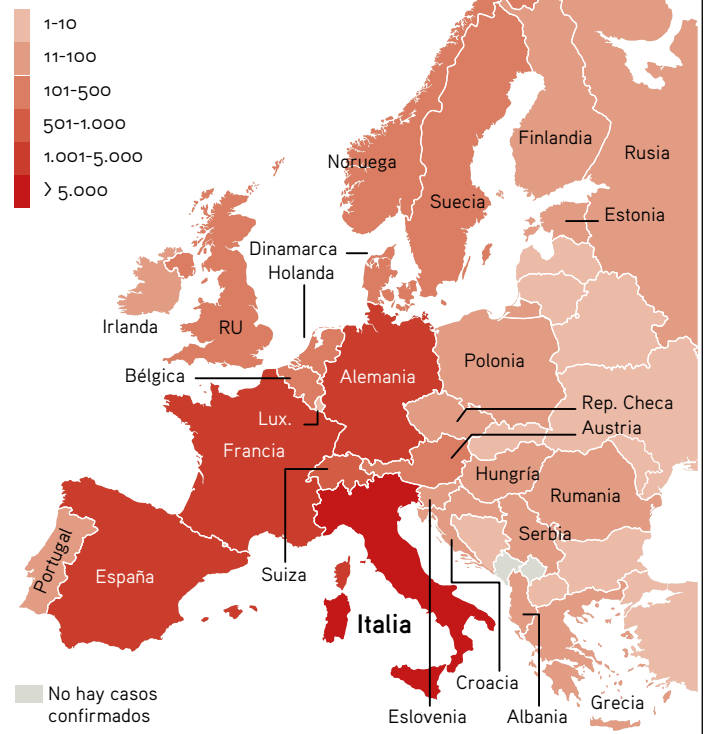
Número de muertos en los países más afectados (100 muertes o más), después de la 10ª muerte en el país



Fuente: AFP

Casos de coronavirus en Europa

El coronavirus se propaga rápidamente por Europa, más de la mitad de casi 20.000 casos en el continente se han registrado en Italia



Fuentes: Graphic News, Johns Hopkins University

español atribuible a la alianza entre el PSOE y Podemos, lo que ya se ha manifestado en su relación con América Latina con el enfriamiento de relaciones con el líder opositor venezolano Juan Guaidó y con el gobierno interino de Bolivia.

En Austria, por su parte, el joven canciller democristiano Sebastian Kurz, fue censurado por el Parlamento luego de que se filtrara un video mostrando a su socio de coalición, el ultraderechista Heinz-Christian Strache en negociaciones destinadas al financiamiento ilegal de su agrupación. Sin embargo, Kurz convocó a elecciones anticipadas obteniendo una mayoría relativa, por lo que optó esta vez por aliarse con el Partido Verde para así mantenerse en el poder.

En Francia, entretanto, el gobierno de Macron ha debido retroceder en sus intentos por reformar el complejo sistema previsional ante la persistencia de las manifestaciones en su contra a las que se han sumado incluso los bomberos debido a sus necesidades insatisfechas.

Sin lugar a dudas que la pandemia está tensionando las alianzas y compromisos adquiridos, principalmente por medidas de cierre de fronteras, paralización de vuelos y nulo intercambio de mercancías; hasta cuándo se extenderán estas medidas y cuáles serán las consecuencias, son interrogantes que ya debiesen estar en la mesa de los economistas, estrategas y sociedad toda.



Crédito: EPA BBC

d.

Hong-Kong: Una prueba para China

Hace ya varios meses que aquello que comenzó como una protesta ante un proyecto de ley que permitiría extraditar a China a sospechosos de delitos como homicidios y violaciones, se convirtió en una movilización permanente que ha llegado a tener violentos episodios y una fuerte represión policial. El problema fue que tras delitos graves como los señalados podrían incluirse otros incluyendo cuestiones de naturaleza política en circunstancias que nadie confía en la ecuanimidad del régimen chino.

En este contexto no debe olvidarse que el año 2014 se efectuó la llamada “Revolución de los Paraguas”, una masiva manifestación pro democracia ante la restrictiva política electoral china para elegir a la autoridad local. En efecto, el régimen de Beijing ha gobernado desde que la excolonia británica le fuera devuelta en 1990 con el acuerdo de los sectores empresariales olvidando que originalmente se pretendía avanzar hacia un gobierno que representara a la mayoría de la población de Hong Kong. El retiro del mencionado proyecto de ley se produjo demasiado tarde para detener la violencia de los manifestantes y la similar respuesta de la policía. Lo curioso de este caso es que la condena a los manifestantes enmascarados que hacen barricadas y provocan incendios unida al temor de una intervención mayor del gobierno



Crédito: France 24

Al respecto es útil recordar que el líder chino Jinping en una reunión con altos líderes del Partido Comunista destinada a evitar posibles riesgos les previno sobre los llamados “Cisnes Negros”, en referencia a los eventos impredecibles que causan gran impacto y que luego de racionalizarse se dan como previsibles.

chino no evitó que en las elecciones municipales de noviembre pasado el 60% del electorado votara a favor de los candidatos del movimiento pro democracia lo que abre un futuro incierto para el control irrestricto de China sobre la excolonia británica si desea que continúe siendo un importante polo financiero internacional.

La pandemia del coronavirus ha sido un bálsamo para las autoridades de Hong Kong confiando en que la crisis sanitaria reducirá la presión ejercida por gobiernos extranjeros.

Al respecto es útil recordar que el líder chino Jinping en una reunión con altos líderes del Partido Comunista destinada a evitar posibles riesgos les previno sobre los llamados “Cisnes Negros”, en referencia a los eventos impredecibles que causan gran impacto y que luego de racionalizarse se dan como previsibles, según la teoría postulada por Nassim Taleb el año 2007, y también sobre los “Rinocerontes grises”, que son aquellas señales que se ignoran aunque las tengamos encima hasta que ya es demasiado tarde, otra metáfora que fuera acuñada por Michele Wucker el año 2016.



Crédito: DW AFP

e.

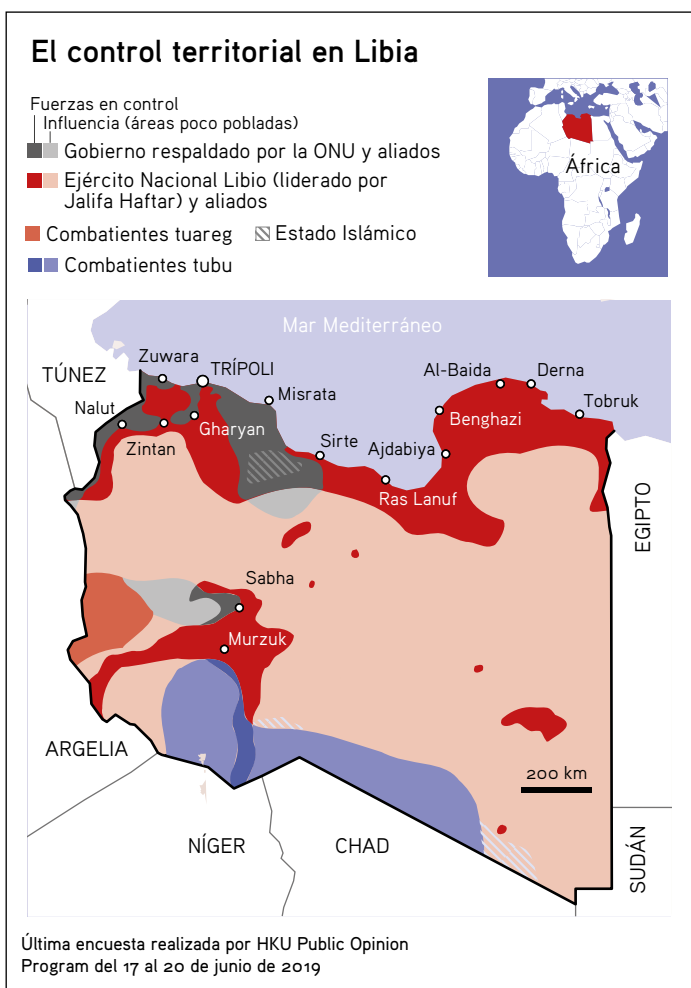
¿Llegará la paz en el norte de África?

Resultaría un interesante ejercicio de política internacional si no fuera por los costos humanos asociados a su participación en el análisis del involucramiento de diversas potencias en conflictos en los que aparentemente no tienen intereses directos pero cuya intervención les procura algún tipo de beneficio. Tal es el caso de Libia, uno de los tantos países inventados por los europeos que desde el derrocamiento de Gadafi en 2011 se ha mantenido en una permanente inestabilidad.

La reciente Conferencia para Libia efectuada en Berlín bajo el auspicio de la canciller Ángela Merkel y de la ONU, llegó a un acuerdo en que participaron figuras tales como Vladimir Putin por Rusia, quien apoya al Ejército Nacional Libio de Jalifa Hafter y Recep Tayyip Erdogan por Turquía, que apoya al Presidente del Acuerdo Nacional de Libia Fayed al Serraj. También asistieron el presidente de Francia, Emmanuel Macron, el primer ministro de Italia Giuseppe Conte, el primer ministro de Gran Bretaña Boris



Crédito: Ayman Al-Sahili, Reuters



Johnson, el presidente de Egipto Abdelfatah al Sisi y el secretario de Estado norteamericano Mike Pompeo. En la Conferencia se acordó un alto al fuego entre los principales contendientes que debería hacerse permanente y un embargo de armas verificable.

Sin embargo, las intenciones de paz no duraron mucho en un país que tiene grandes reservas petroleras y una ubicación estratégica sobre el Mediterráneo por lo que bien podría convertirse en escenario de un conflicto regional llegando a ser una segunda Siria o Yemen dado que confluyen intereses de potencias locales como Turquía, Egipto, los Emiratos y Arabia Saudita, las que a su vez son respaldadas ya sea por Europa o por los Estados Unidos.

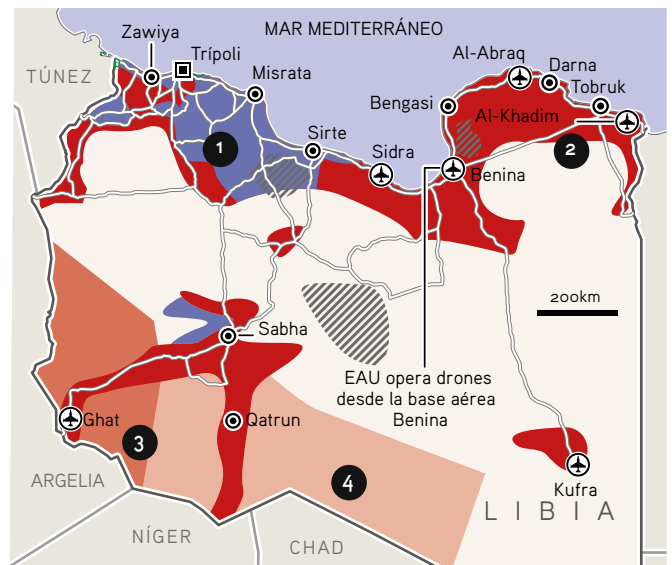
Resultaría un interesante ejercicio de política internacional si no fuera por los costos humanos asociados a su participación el análisis del involucramiento de diversas potencias en conflictos en los que aparentemente no tienen intereses directos pero cuya intervención les procura algún tipo de beneficio.

Rol de Estados extranjeros en el conflicto en Libia

El enfrentamiento armado en Libia entre el Ejército Nacional Libio (ENL) del caudillo militar Khalifa Haftar y el Gobierno de Acuerdo Nacional ha atraído a potencias extranjeras a un conflicto subsidiario en la frontera sur de Europa

Áreas de control aproximadas (Julio 2019)

- Gobierno con sede en Tobruk apoyado por ENL
- Gobierno de Acuerdo Nacional
- Milicianos tuareg
- Milicianos tubu
- ▨ Presencia Estado Islámico
- ✈ Bases aéreas ENL



- 1** Italia: 100 soldados con base en Trípoli, 300 en Misrata
- 2** ENL: Núcleo del ejército de 7.000 efectivos, 12.000 miembros milicianos. Mercenarios de FrontierServices Group de EUA
- 3** Milicianos tuareg y tubu: Controlan rutas transfronterizas de contrabando
- 4** 4.500 soldados franceses: Combaten a los afiliados del Estado Islámico en Libia

Fuente: AFP



II.
*Sudamérica y
el vecindario,
antes de la
pandemia*

1.

Los cambios de signo

Argentina

El regreso del Peronismo a la Casa Rosada no ha sido una sorpresa considerando la crisis económica que vive la Argentina y que el gobierno de Macri no pudo sortear. En una dupla con Cristina Fernández como su vicepresidenta, asumió la presidencia Alberto Fernández quien deberá enfrentar un panorama económico complejo donde el control de la inflación y el servicio de su deuda externa serán temas claves a resolver para este año.

En cuanto a política exterior, más allá de algunas declaraciones desafortunadas que afectaron su relación con Brasil y pudieron también hacerlo con Chile, la necesidad de contar con el beneplácito de los Estados Unidos en la negociación con el FMI marcará la gestión de Fernández quien hasta ahora debe moverse entre las herencias de sus antecesores en el cargo y la cambiante realidad del momento, lo que le exigirá pragmatismo y buen sentido.

La necesidad de contar con el beneplácito de los Estados Unidos en la negociación con el FMI marcará la gestión de Fernández quien hasta ahora debe moverse entre las herencias de sus antecesores en el cargo y la cambiante realidad del momento.

Uruguay

Luego de 15 años de gobiernos del izquierdista Frente Amplio, triunfó en las elecciones de diciembre el candidato del derechista Partido Nacional Luis Lacalle Pou, quien encabeza una coalición "multicolor" con el tradicional Partido Colorado y con el Partido Independiente, de centro-izquierda. A pesar de un moderado crecimiento económico basado en las exportaciones de soja, carne y en el turismo, las señales de estancamiento llevaron al electorado uruguayo a buscar un cambio de rumbo.

En consecuencia, los ejes programáticos de la gestión de Lacalle Pou deberán enfrentar el déficit fiscal, la modernización de la educación y la mantención de los programas sociales. En materia exterior, deberá buscar el fortalecimiento del MERCOSUR y estrechar la relación económica con Europa y los Estados Unidos. Por su orientación política, posiblemente jugará un papel interesante en los equilibrios regionales, sin embargo el COVID-19 ha complicado el cumplimiento de su agenda.



Créditos: Wikimedia Commons



Crédito: Wikimedia Commons



Crédito: CNN

Bolivia

Tras el fallido intento de Evo Morales de imponerse en las cuestionadas elecciones efectuadas el 20 de octubre del año pasado, el histórico dirigente del “Movimiento al Socialismo” debió renunciar a la presidencia y salir del país para asilarse primero en México y seguidamente en Argentina, terminando así, al menos por ahora, un largo período de 14 años en el poder iniciados tras el declinar de las tradicionales elites políticas bolivianas.

La renuncia de Morales fue forzada por el Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas, quien le pidiera abandonar el cargo para superar grave la crisis política que provocó su reelección la cual generó una profunda división en el país incluyendo el amotinamiento de la policía. En lugar de Morales, asumió interinamente la segunda vicepresidenta del Senado Jeanine Añez debido a las sucesivas renuncias de todas las autoridades que le precedían. La presidenta interina es abogada y presentadora de televisión y participó como diputada en la Asamblea Constituyente para ser luego electa senadora en representación de “Plan Progreso para Bolivia - Convergencia Nacional”, una coalición territorialmente transversal de centro-derecha que se formó para las elecciones legislativas del 2009 y que ha sido la principal fuerza opositora al MAS.

Desde el momento en que asumió, la presidenta Añez ha dado un giro a la derecha en la política boliviana que podría prolongarse si resultara electa en las próximas elecciones generales que deben realizarse en mayo próximo que se esperan en un ambiente de fuerte polarización.

Entre las actividades destacadas del gobierno interino boliviano en su corto período de transición, se ubican el rompimiento de relaciones con Cuba y Venezuela, el retiro de Bolivia del ALBA, la reanudación de relaciones con EE.UU. y la incorporación al Grupo de Lima.

Por otra parte, en un simbólico discurso, difundido por diferentes plataformas, señaló que su país retomará “sin demagogia y con firmeza” su histórica reivindicación de lograr una salida al mar, una vez se haya solventado la crisis sanitaria global a causa de la pandemia de coronavirus.

Entre las actividades destacadas del gobierno interino boliviano en su corto período de transición, se ubican el rompimiento de relaciones con Cuba y Venezuela, el retiro de Bolivia del ALBA, la reanudación de relaciones con EE.UU. y la incorporación al Grupo de Lima.



Créditos: Wikimedia Commons

Perú

¿Regreso a lo conocido?

A pesar de las buenas condiciones económicas de las que goza en este momento el Perú, la situación política que comenzó con el escándalo de los sobornos de la empresa brasileña Odebrecht ha derivado en una grave crisis institucional. En un contexto de corrupción generalizada, en septiembre del año pasado la mayoría fujimorista opositora al presidente Martín Vizcarra no estuvo de acuerdo con el cuestionamiento que este hiciera de algunos miembros del Tribunal Constitucional, por lo que el presidente, en una interpretación de la Constitución que el Congreso no aceptó, terminó por disolver el Congreso y convocar a elecciones anticipadas.

En respuesta, el Congreso destituyó a Vizcarra y nombró en su lugar a la vicepresidenta Mercedes Araoz, quien finalmente renunció ante el respaldo que las FF.AA. y los gobernadores le dieron al presidente. El problema definitivamente ha sido zanjado al pronunciarse el Tribunal Constitucional por una estrecha mayoría de 4 a 3 en favor de la interpretación presidencial, por lo que las elecciones pudieron efectuarse a pesar que este Congreso no durará mucho pues el próximo año de todas formas deberán realizarse elecciones generales.

Los resultados indicaron que entre las agrupaciones más votadas

estuvieron Acción Popular (AP) de centro-derecha que tendría la mayoría, aunque no absoluta. Le siguen Unión por el Perú, el mesiánico Frente Popular Agrícola del Perú (Frepap) y en último lugar el fujimorismo con Fuerza Popular. Curiosamente Acción Popular vuelve a posicionarse después de varios años porque es el partido del antiguo presidente Fernando Belaúnde Terry (1963-1968) quien fuera derrocado en 1968 por el general Juan Velasco Alvarado. Belaúnde volvió al poder en 1980 con el retorno de la democracia, falleciendo en 1985. En las elecciones de 1990, el candidato de Acción Popular fue el escritor Mario Vargas Llosa, quien fuera derrotado por Fujimori.

Con todo, la crisis sanitaria mundial ha impactado la agenda gubernamental, destacando la inyección de más de USD 25.000 millones, el equivalente a un 12% del Producto Interno Bruto (PIB) del país, como estímulo para combatir el impacto económico y social que causaría el coronavirus.



Crédito: Cuba debate

Crédito: Jonathan Drake, Reuters

Venezuela y Colombia *¿Tensión de alto riesgo?*

La noticia de maniobras conjuntas entre las FF.AA. colombianas y de los EE.UU. en el contexto de las tensiones con Venezuela han agregado otro elemento de presión sobre el régimen de Maduro que a pesar de estar debilitado y con sus Fuerzas Armadas alteradas en sus mandos y desmotivadas por el desabastecimiento, continúa sosteniéndose en el poder contando a su favor con la división opositora frustrada ante la imposibilidad de derribarlo.

En Colombia, por su parte, dichos ejercicios fueron criticados por la oposición que sostuvo que eran “intimidatorios” para la seguridad de la región mientras la poderosa “Unión Sindical Obrera de la Industria del Petróleo” también los rechazó al efectuarse en el contexto de “un movimiento de protesta política y social contra la violencia institucional, la corrupción y los ataques contra los derechos de la ciudadanía”.

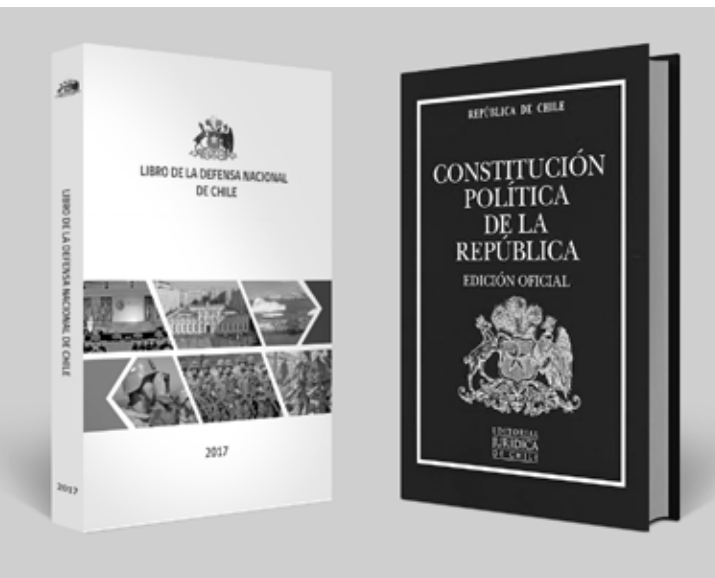
Queda claro, en consecuencia, que nos encontramos en la más importante zona de fricción e inestabilidad regional donde intervienen además de los EE.UU., Cuba, Rusia y China, contexto que propicia la iniciativa de resucitar el TIAR.

El escenario descrito presenta una nueva faceta con ocasión de la pandemia del COVID-19. Últimamente, ambos gobiernos han decretado confinamientos obligatorios, junto con cerrar sus fronteras, provocando una parálisis económica junto a una crisis de salud pública que tensionará aún más las deterioradas relaciones.

Queda claro, en consecuencia, que nos encontramos en la más importante zona de fricción e inestabilidad regional donde intervienen además de los EE.UU., Cuba, Rusia y China, contexto que propicia la iniciativa de resucitar el TIAR.



Crédito: Gobierno de Chile



Extensión de crisis en Chile

Las fiestas de fin de año y el período de vacaciones han generado una tensa calma en el país luego de iniciarse la crisis en octubre del año pasado, la cual ha sido rota solamente por el accionar de la delincuencia y los intentos por afectar las pruebas de ingreso a la universidad. Sin embargo, con la llegada de marzo, un mes tradicionalmente agitado por una diversidad de temas sociales, se preveía un escenario crítico ante la lentitud del entorno político por reformar los aspectos más cuestionados del sistema económico-social; sin embargo la pandemia modificó todos los pronósticos.

En abril, la ciudadanía debería pronunciarse por un cambio constitucional que, por efecto del COVID-19 fue aplazado para el 25 de octubre modificando un proceso que se hallaba cargado de simbolismos políticos, principalmente por los resabios de una contingencia social no superada. Por ahora, la discusión sobre las “Bases de la Institucionalidad”, especialmente respecto de los Derechos Fundamentales; de los Derechos y Deberes Constitucionales, del Tribunal Constitucional y de la propia reforma a la Constitución o del Consejo de Seguridad Nacional, que insertó democráticamente la opinión de las FF.AA. y de Orden respecto de una moderna conceptualización de Seguridad Nacional, han sido postergadas por la contingencia sanitaria.

En consecuencia, no sería aventurado aseverar que la estabilidad del país continuará en el escrutinio del colectivo social y que solamente la solidez de las instituciones, que descansan más en la cultura cívica nacional que en la actuación de las autoridades, será la mayor fortaleza de la que disponga el Estado. Lo dicho se sustenta en una alta aprobación ciudadana respecto del actuar de los Cuerpos Policiales, así como de las Fuerzas Armadas, percepción que va más allá de la contingencia que genera las variaciones positivas o negativas en los instrumentos aplicados que, como instituciones permanentes y fundamentales para la Seguridad y Defensa de la República, ejecutan a cabalidad el mandato constitucional que se les ha encomendado.

En consecuencia, no sería aventurado aseverar que la estabilidad del país continuará en el escrutinio del colectivo social y que solamente la solidez de las instituciones, que descansan más en la cultura cívica nacional que en la actuación de las autoridades, será la mayor fortaleza de la que disponga el Estado.



III.
*El Cambio
Climático*



a.

La COP 25 y la insuficiencia de los acuerdos

El traspíe de efectuar en Chile la COP 25 tal vez no permitió que dicha Cumbre tuviera el realce que originalmente se pensó, pero lo cierto es que sus acuerdos estuvieron lejos de lo esperado. Sin la participación de figuras relevantes de la política mundial, el Pacto que firmaron más de 70 países solamente representó a quienes emiten alrededor del 10% de los gases de efecto invernadero puesto que China, India, Brasil y Estados Unidos, que juntos aportan más del 50% de las emisiones se excluyeron del acuerdo; de hecho, Estados Unidos reafirmó su salida del Acuerdo de París.

Sobre el controvertido artículo 6° la discusión se postergó para la próxima COP 26, que estaba programada originalmente para noviembre de 2020, por efectos del covid-19 se reprogramaría para 2021¹. En el intertanto, los científicos reafirmaron las proyecciones de que a fines del presente siglo la temperatura de la atmósfera podría aumentar entre 4 y 5 grados, con lo cual la vida, al menos como la conocemos, desaparecería del planeta. En consecuencia, el tema del cambio climático será un factor que dará pie a permanentes movilizaciones, especialmente de sectores juveniles demandando mayores compromisos y acelerar el paso en búsqueda de soluciones que impactarán en la sociedad, que retornarán una vez que se levanten las restricciones sanitarias formuladas por la OMS.

¹ Fuente: Noticias ONU, del 02/04/20.



Crédito: Gobierno de Chile

En el intertanto, los científicos reafirmaron las proyecciones de que a fines del presente siglo la temperatura de la atmósfera podría aumentar entre 4 y 5 grados, con lo cual la vida, al menos como la conocemos, desaparecería del planeta.



Créditos: Wikimedia Commons

b.

Los incendios de Australia y la sequía del sur de Asia

Los incendios australianos no solamente han afectado a este país, sino que por su magnitud se estima que han arrojado a la atmósfera 400 millones de toneladas de CO₂ y contribuido en aumentar su temperatura. Si bien estos incendios son recurrentes en la isla-continente, en esta ocasión han sido mayores debido a las temperaturas récord unidas a meses de severas sequías. Este fenómeno ha sido causado por el “Dipolo del océano Índico”, que es el equivalente a nuestro Fenómeno del Niño, pero que se ha manifestado con una intensidad mucho mayor provocada por el cambio climático.

Las consecuencias de este “dipolo positivo” inusualmente fuerte han sido las lluvias e inundaciones en África oriental (Djibouti, Etiopía, Kenia, Uganda, Tanzania, Somalia, Sudán del Sur, Tanzania, Ruanda y Burundi) que han provocado deslizamientos de tierra y desplazamientos de población, así como también las sequías en el sudeste asiático por alteraciones del Monzón que han tenido efectos económicos importantes y también políticos por el aprovechamiento del río Mekong. De acuerdo con las proyecciones realizadas por los científicos, durante este siglo la frecuencia de eventos “dipolos positivos” extremos aumentaría de uno cada 17,3 años a uno cada 6,3 años.

De acuerdo con las proyecciones realizadas por los científicos, durante este siglo la frecuencia de eventos “dipolos positivos” extremos aumentaría de uno cada 17,3 años a uno cada 6,3 años.



Crédito: ONU



Crédito: Reuters



Fuente: AFP

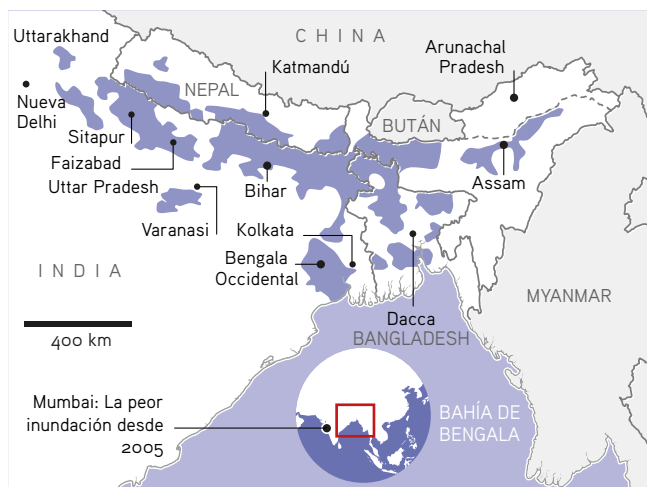


Crédito: CNN

Inundaciones en el Sur de Asia

Las inundaciones monzónicas han cobrado casi 1.200 vidas en India, Nepal y Bangladesh, y hay 41 millones de personas afectadas directamente por inundaciones y deslaves, así como devastación de hogares y de suministro de alimentos

● Áreas inundadas



	Afectados	Muertes
India	32,1 millones	870
Nepal	1,7 millones	160
Bangladesh	6,9 millones	140

Fuente: Graphic News

Epílogo

No cabe duda que el año 2019 se caracterizó por evidenciar la falta de consenso que viene arrastrándose desde hace algún tiempo sobre importantes aspectos de interés general relacionados con las normas de coexistencia entre las potencias, el logro de la paz y la responsabilidad colectiva frente a los problemas mundiales, así como a la búsqueda de solución para diversos asuntos que en el plano local tienden a ser compartidos por afectar a distintos países.

En este sentido, no es exagerado pensar en lo incierto que se presenta el futuro dado que como resultado de esta falta de liderazgos positivos unido a los profundos cambios culturales que trajo la globalización y a los crecientes daños causados por el aumento en la frecuencia e intensidad de los fenómenos naturales o antrópicos a nivel mundial, el bienestar de las personas parece estar en entredicho y la confianza se vuelve un bien escaso.

En tales circunstancias, es previsible que se potencien los movimientos sociales tras la exigencia de mayores y mejores formas de participación ante el elitismo o la lejanía de los sectores dirigentes. Por otra parte, la necesidad de salvaguardar la seguridad de las comunidades vuelve la vista a la permanencia de las instituciones, más allá del cuestionamiento de aspectos formales o de la acción inadecuada de algunas autoridades.

En consecuencia, la antigua fricción entre las demandas colectivas y las necesidades de orden y seguridad de los Estados hacen indispensable abrir el debate acerca de los aspectos sustantivos sobre cómo debe construirse la convivencia en la aldea global.

CIEE

CENTRO DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
ANEPE

ANEPE

Ministerio de Defensa Nacional
Academia Nacional de Estudios
Políticos y Estratégicos



Academia Nacional de Estudios
Políticos y Estratégicos



Centro de Investigaciones y
Estudios Estratégicos CIEE-ANEPE



@ciee_anepe



Eliodoro Yañez 2760,
Providencia, Santiago, Chile